**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 24.11.2017 №  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Селеевского сельского**  **поселения**  **Сизовой Т.В.** |

# **Заключение № 41**

# **на проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района на проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с решениями Думы муниципального района от 2.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате », с решением Совета депутатов Селеевского сельского поселении от 17.12.2012 № 85.1 «О бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении».

# При подготовке Заключения Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная Палата) основывалась на проекте решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годов» (далее–проект бюджета сельского поселения), прогнозе социально-экономического развития Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета сельского поселения на 2018 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2017 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2017 год решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 23.12.2016 № 42 «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа Администрации Селеевского сельского поселения, как главного администратора доходов и главного распорядителя средств бюджета сельского поселения по планированию соответствующих показателей проекта бюджета сельского поселения, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета сельского поселения.

# **Общие положения**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения поступил в Контрольно-счетную Палату 14 ноября 2017 года.

Перечень и содержание документов и материалов, представлены одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 11 решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 17.12.2013 № 85.1 «О бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении».

Структура и содержание проекта бюджета сельского поселения в основном соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Основные ориентиры и подходы к формированию бюджета сельского поселения на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета сельского поселения.

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При формировании проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывались положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальными программами Селеевского сельского поселения, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Поддорского муниципального района Новгородской области до 2030 года, принятой решением Думы Поддорского муниципального района от 06.11.2012 N 537.

В основе формирования показателей проекта бюджета сельского поселения явились: Прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Прогноз), Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

В Прогнозе отражены разделы, касающиеся приоритетных направлений социально-экономического развития сельского поселения, определена целевая направленность бюджетных средств с указанием достижения заданных параметров социально-экономического развития сельского поселения.

Формирование проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов произведено с применением программного принципа планирования бюджета, с обеспечением качественной разработки и своевременного утверждения муниципальных программ сельского поселения.

В 2018 году проектом бюджета сельского поселения предусмотрено финансирование по восьми муниципальным программам в размере 1 393 600 рублей, что составляет 32,5 процента от общего объема финансирования расходов сельского поселения на 2018 год, на плановый период 2019 и 2020 годов 1 439 500 рублей и 1 425 200 рублей соответственно.

Непрограммные расходы на 2018 год составили 2 893 800 рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов 2 385 200 рублей и 2 357 900 рублей соответственно.

***В приложении 6*** к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов местного самоуправления Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования распределены по группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Селеевского сельского поселения.

***Пунктом 11 проекта решения Совета депутатов утверждено приложение № 4 «***Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которая соответствует бюджетным ассигнованиям, выделенным по целевым статьям классификации расходов бюджета сельского поселения на мероприятия по реализации программ и непрограммным расходам по данным разделам классификации.

***Пунктом 12 проекта решения Совета депутатов поселения утверждено приложение № 5 «***Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения».

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития сельского поселения**

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены прогноз социально-экономического развития Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее по тексту - Прогноз), основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановой период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу, его разработка проводилась на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития в соответствии с умеренно оптимистическим вариантом сценарных условий функционирования экономики и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе социально-экономическом развитии, где также отражены следующие основные параметры бюджета сельского поселения:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ожидаемое исполнение | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| 2017 год | 2018 | 2019 | 2020 | К 2017 | К 2018 | К 2019 |
| Доходы | 4479,8 | 4286,8 | 3824,7 | 3783,1 | -4,3 | -10,78 | -1,09 |
| Расходы | 4431,7 | 4286,8 | 3824,7 | 3783,1 | -3,3 | -10,78 | -1,09 |
| Дефицит-,профицит + | +48,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Ожидаемое увеличение исполнение доходов обусловлено фактическим поступлением доходов в бюджет поселения в 2017 году от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселения, при плане в сумме 485 500 рублей в доход бюджета поступило средств от продажи - 486 487 рубля.

В 2018 году предполагается снижение доходов бюджета сельского поселения к ожидаемому исполнению бюджета на 2017 год на сумму 193,0 тысячи рублей, что составляет 4,3 процента.

Доходы бюджета сельского поселения на 2019 и 2020 годы прогнозируются в объеме 3 824 700 рублей и 3 783 100 рублей или к прошлому году году снижение на -10,78 процентов и на 1,09 процент соответственно.

Расходы бюджета сельского поселения на 2018 год прогнозируются в объеме 4 286 800 рублей, планируется снижение на 3,3 процента к ожидаемым расходам бюджета поселения за 2017 год. Расходы бюджета сельского поселения на 2019 и 2020 годы прогнозируются в объеме 3 824 700 рублей и 3 783 100 рублей соответственно.

Проект бюджета сельского поселения спрогнозирован на очередной финансовый 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бездефицитным.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджет поселения;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

**Основные характеристики бюджета сельского поселения. Доходы сельского поселения**

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован Администрацией Селеевского сельского поселения на основании расчетов, произведенных главными администраторами доходов.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Селеевском сельском поселении на 2018-2020 годы определены:

- увеличение налогового потенциала за счет налогового стимулирования деловой активности в поселении, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- поддержка и организация малого и среднего бизнеса;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности поселения, как главного администратора доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета сельского поселения, активизация претензионно - исковой деятельности.

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами на территории Селеевского сельского поселения Новгородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов производятся в соответствии со следующими документами и показателями:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Селеевского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- отчетность об исполнении бюджета поселения;

- прогноз доходов бюджета поселения;

- оценка поступлений платежей в бюджет поселения в текущем финансовом году.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2018 года увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются такие организации, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год превышает 100 человек;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%)

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставление возможности уменьшения стоимости патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

Муниципальные изменения законодательства с 2018 года:

- отмена неэффективных налоговых льгот, предоставленных решениями Совета депутатов поселения по налогу на имущество организаций предусматривающего рост налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения и устранение с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Поступления налоговых доходов в проекте бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по нормативам отчислений налога на доходы физических лиц между бюджетами муниципальных районов и бюджетами сельских поселения (***приложение № 2 к проекту о бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов), норматив – 2 %.***

**Основные характеристики бюджета сельского поселения**

Основные характеристики бюджета сельского поселения приведены в таблице:

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Первоначально утвержденный бюджет | Ожидаемое исполнение бюджета | Проект бюджета | | | Темп роста или снижение к предыдущему году, % | | |
| 2017 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2018 год к первоначально утв. бюджету | 2019 год | 2020 год |
| Доходы | 4 324 645 | **4 479 810** | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 | -0,88 | -10,78 | -1,09 |
| Налоговые доходы | **1 250 300** | **1 292 452** | **1 283 600** | **1 414 000** | **1 432 300** | 2,66 | 10,16 | 1,29 |
| Неналоговые доходы | **389 500** | **486 487** | **417 810** | **305 000** | **189 000** | 7,27 | -27,00 | -38,03 |
| Итого собственных | **1 639 800** | **1 778 939** | **1 701 410** | **1 719 000** | **1 621 300** | 3,76 | 1,03 | -5,68 |
| Безвозмездные поступления из других бюджетов | **2 684 845** | **2 700 871** | **2 585 390** | **2 105 700** | **2 161 800** | -3,70 | -18,55 | 2,66 |
| Расходы | 4 324 645 | **4 431 671** | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 | -0,88 | -10,78 | -1,09 |
| Дефицит | **0,0** | **48 139** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

В 2018 году предполагается снижение поступления доходов бюджета сельского поселения к уровню первоначальному бюджету 2017 года на 0,88 процентов и к ожидаемому исполнению бюджета за 2017 год снижение на 4,31 процента.

Проект бюджета сельского поселения на 2018 год по сравнению с бюджетом на 2017 год предполагается снижение как доходной, так и расходной частей бюджета сельского поселения.

Расходы бюджета сельского поселения на 2018 год прогнозируются в объеме 4 286 800 рублей или к 2017 году уменьшены на 0,88 процентов к первоначально утвержденному бюджету поселения на 2017 год.

Особенностью проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является сбалансированность доходов бюджета сельского поселения с расходами бюджета.

В бюджете сельского поселения на 2018 год планируется рост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета сельских поселений на 2,66 процента - к первоначально утвержденным показателям на 2017 год и к ожидаемому исполнению за 2017 год снижение на 0,68 процентов.

**Доходы сельского поселения**

В составе доходов бюджета 2018 года налоговые и неналоговые доходы составляют  1 701 410 рублей (39,7%), из них налоговые доходы  1 283 600 рублей (29,9 %), неналоговые доходы  417 810 рублей (9,7%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения планируются на 2019 год и 2020 год в сумме 1 719 000 рублей (44 ,9% ) и 1 621 300 рублей (42,9) соответственно.

Поступления в бюджет налога на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2017 год скорректированного на работоспособное население в поселении. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 14 000 рублей на 2018год-2020 годы.

Поступление налога на имущество физических лиц на 2018 и плановый период 2019-2020 годы год прогнозируется в сумме по 25 000 рублей.

Поступления в бюджет земельного налога в 2018 году и плановым периоде 2019 и 2020 годов планируется исходя из прогнозируемого поступления в 2017 году в сумме по 163 000рублей соответственно.

Поступления в бюджет поселения от госпошлины на 2018 год прогнозируется в сумме 3 000 рублей, соответственно на 2019 и 2020 годы составляет в сумме по 3 000 рублей. По данному виду источника дохода расчет сделан из ожидаемого исполнения за 2017 год, динамики поступления за предыдущие годы, прогнозных данных, поступления госпошлины в доход бюджета в 2017году.

Поступления в бюджет арендной платы за землю на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы прогнозируется исходя из ожидаемого заключения договоров аренды на долгосрочное использования земель сельхозназначения.

Всего в 2020 годы прогнозируется получить по 39000 рублей арендной платы за землю соответственно. В бюджет поселения зачисляется 100 процентов арендной платы за землю, так как эти земли находятся в собственности поселения .

Поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов муниципальной власти на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов не планируется.

Поступления в бюджет доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселения на 2018 год прогнозируется в сумме 412 810 рублей. Доходы от продажи земельных участков на 2019 и 2020 годы прогнозируется в сумме 300 000 рублей и  145 000 рублей соответственно.

Поступления в бюджет штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2018-2020 год прогнозируется в сумме 5 000 рублей соответственно.

Общий объем безвозмездных поступлений из других бюджетов составляет в 2018 году –2**585 390** рублей, в 2019 году – 2**105 700** рублей, в 2020 году –2**161 800** рублей. В 2018году структура безвозмездных поступлений выглядит следующим образом: дотации бюджетам поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 90,9%, субвенции – 3,2%, субсидии-5,9%.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составит в 2018 году – 2 349 400 рублей, в 2019 году – 1 869 200 рублей, в 2020 году – 1 922 400 рублей.

Субвенции на реализацию передаваемых полномочий распределяются таким образом: 2018 год –  82 650 рублей, 2019 год – 83 500 рублей, 2020 год –  86 400 рублей.

Субсидии, выделяемые на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения поселению на 2018 год и плановый период составляют по 153 000 рублей соответственно. Данный вид дохода будет направлен в дорожный фонд Селеевского сельского поселения.

Проверкой обоснованности расчетов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения, проведенная в ходе экспертизы проекта бюджета, **установлено:**

- прогнозы поступлений по основным налоговым и неналоговым доходам рассчитаны в соответствии с соответствии с [пунктом 1 статьи 160.1](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dconsultantplus%253A%252F%252Foffline%252Fref%253D29F370B2148DE718288711F77ED32B9160D7CB85E0BF397E1BC29DB66B1859EB4D969C58A916P0u4J%26ts%3D1474877714%26uid%3D1416316971412230462&sign=c4b92f4655a591bdfe4fd726e6c5c31f&keyno=1) Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. N 574 «ОБ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЯХ К МЕТОДИКЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» и утвержденой Методики прогнозирования доходов в бюджет Селеевского сельского поселения, главным администратором доходов является Администрация Селеевского сельского поселения, и исходя из ожидаемых объемов поступлений налогов в 2016 году и прогнозных значений соответствующих показателей Прогноза (постановление Администрации Селеевского сельского поселения от 18.09.2017 года № 51).

Главным администратором налоговых доходов бюджета муниципального района является Межрайонная ИФНС России № 2 по Новгородской области.

Формирование доходной базы осуществлялось исходя из налогового потенциала территории на основе прогноза администраторов платежей в бюджет Белебелковского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Расходы бюджета сельского поселения**

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждено постановлениемАдминистрации Селеевского сельского поселения от 30.10.2017 № 68 (далее **–** Методика планирования бюджетных ассигнований). Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований в основу планирования расходной части бюджета сельского поселения заложены индексный, нормативный и плановый методы.

Расходы средств бюджета сельского поселения, связанные с исполнением действующих обязательств, прогнозируются исходя из плановых назначений по бюджету сельского поселения на 2017 год с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей.

При этом расходы уменьшаются:

- на сумму расходов, производимых в соответствии с разовыми решениями о выделении средств из бюджета сельского поселения, или расходов по реализации нормативных правовых актов, срок действия которых ограничен 2017 годом;

- по итогам инвентаризации расходных обязательств поселения и с учетом планируемых мероприятий по сокращению бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения.

Если расходы произведены не с начала 2017 года, планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств сельского поселения на 2018 год осуществляется с учетом годовой потребности на указанный период.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2018 год определен на уровне 4 286 800 рублей, на 2019 год - 3 824 700 рублей, на 2020 год – 3 783 100 рублей.

Расходы на 2018-2020 годы сформированы исходя из следующих позиций:

1) безусловного исполнения законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций;

2) на оплату денежного содержания муниципальных служащих в пределах норматива доведенного департаментом финансов области на уровне 2017 года;

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2018 году исходя из прогнозируемых объемов потребления топливо - энергетических ресурсов и тарифов, действующих с 01.07.2017 года, и с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов с 01.07.2018 года увеличение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из ожидаемого объема расходов в 2017 году и необходимости сокращения потребления энергетических ресурсов в 2018 году на 3 процента к уровню 2009 года, с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов;

4) расходы на материальные затраты поселения на 2018-2020 годы определены на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году;

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных полномочий поселения и переданных полномочий.

Расходы бюджета поселения на осуществления муниципальных целевых программам, предусмотрены в соответствии с разработанными органами местного самоуправления проектами программ.

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных полномочий муниципального района и переданных полномочий субъекта Российской Федерации, согласно Федерального Закона 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» ( в редакции от 27.05.2014 года).

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных полномочий поселения и переданных полномочий.

Расходы бюджета Селеевского сельского поселения на реализацию муниципальных программам, предусмотрены в соответствии с разработанным постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 15.10.2013 года № 64 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Селеевского сельского поселения, их формирования и реализации» о проектах программ.

Структура расходов бюджета Селеевского сельского поселения по разделам функциональной классификации расходов приведена в таблице:

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Проект бюджета | | | 2018 год | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | Первоначально утвержденный бюджет  2017 год | Отклонения\*\* в %  2018/к 2017 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 2 235 740 | 1 936 370 | 2 012 070 | 2 207 210 | 1,29 |
| Национальная оборона | 02 | 77 250 | 78 100 | 81 000 | 76 785 | 0,61 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 87 700 | 10 900 | 10 900 | 87 700 | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 1 231 600 | 1 362 000 | 1 380 300 | 1 330 300 | -7,42 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 593 110 | 375 930 | 237 430 | 566 250 | 4,74 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Образование | 07 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 0 |
| Культура, кинематография | 08 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 56 400 | 56 400 | 56 400 | 50 400 | 11,90 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 3 000 | -33,33 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | х | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 | 4 324 645 | -0,88 |

Результаты экспертно-аналитического мероприятия по проекту бюджета сельского поселения, анализ структуры бюджетных расходов позволяют сделать вывод о том, что в 2017 году и на 2018 и 2019 годов:

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» характеризуются следующими данными:

рублей

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Всего расходов, руб. | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| Общий объем расходов по разделу 01 | 2 235 740 | 1 936 370 | 2 012 070 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения по разделу «01», % | 52,2 | 50,6 | 53,2 |

Доля расходов на осуществление общегосударственных расходов в общем объеме расходов на 2018-2020 годы остается на уровне 50,6%-53,2%. Расходные обязательства поселения в сфере общегосударственных расходов определяются следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,а также федеральным законом от 6 октября 2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Селеевского сельского поселения.

Расходы из бюджета поселения **по разделу «Общегосударственные вопросы»**  распределены по подразделам следующим образом:

рублей

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019год | 2020год |
| Общегосударственные вопросы – всего | 2 235 740 | 1 936 370 | 2 012 070 |
| в том числе по подразделам |  |  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации | 516 300 | 516 300 | 516 300 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 1 471 740 | 1 363 070 | 1 362 770 |
| Резервные фонды | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Другие общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов) в том числе: | 60 800 | 52 000 | 28000 |
| Условно утвержденные расходы | 0 | 0 | 0 |

**Подраздел «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

По данному подразделу предусмотрены средства на обеспечение деятельности Главы поселения на 2018-2020 годы в сумме по 516300 рублей. Расходы запланированы на уровне 2017 года.

**Подраздел «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов**

**государственной власти субъектов Российской**

**Федерации, местных администраций»**

В данном подразделе предусмотрены средства:

на выплаты персоналу аппарата Администрации поселения на 2018 год в сумме по 1213400 рублей, на 2019-2020 годы 1181400 соответственно. Расходы на материальные затраты составят на 2018 год-194500 рублей на 2019 год 120170 рублей и 2020 год 124870 рублей. Расходы запланированы на уровне 2017 года.

На выполнение функций органами местного самоуправления (полномочия переданные району) на 2017 год в сумме 2 000 рублей.

**Подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)»**

По данному подразделу предусмотрены расходы на выполнение функций органами местного самоуправления (полномочия переданные району) на 2018 год в сумме 181 900 рублей

**Подраздел «Резервные фонды»**

Формирование в составе бюджета поселения резервных фондовопределяются следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Расходы на резервный фонд Администрации области учтены на 2018-2020 годы в сумме 5 000 рублей ежегодно.

**Подраздел «Другие общегосударственные вопросы»**

В данном подразделе предусмотрены расходы:

на выполнение отдельных государственных полномочий по оказанию государственной поддержки коммерческим организаций на территориях Поддорского района на 2018 год в сумме 38 000 рублей, в 2019 году -30 000 рублей, в 2020 году – 28 000 рублей;

**Раздел 02 «Национальная оборона**»

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» характеризуются следующими данными:

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Всего расходов, руб. | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| Общий объем, руб. | 77250 | 78100 | 81000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 1,8 | 2,0 | 2,1 |

Расходные обязательства района в сфере национальной обороны определяются:

Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

областным законом от 3 марта 2008 года № 255-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Решение Думы Поддорского муниципального района от 17 апреля 2008 года № 211 « Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами поселений муниципального района для предоставления на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Расходы на осуществление органами местного самоуправления федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены в 2018-2020 году в сумме 76 785 рублей,78100 рублей 81000 соответственно. В общей доли расходов расходы на эти цели составляют от 1,8% до 2,1%.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность**»

Расходы бюджета поселения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** характеризуются следующими данными:

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Всего расходов, руб. | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| Общий объем, руб. | 87 700 | 10 900 | 10 900 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 2,0 | 0,3 | 0,3 |

При формировании бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены средства на обеспечение противопожарной безопасности на территории поселения согласно норматива с учетом обслуживания пожарной автомашины, они колеблются от 2.0% до 0,3%.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

**Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Национальная экономика»** характеризуются следующими данными:

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Всего расходов, руб. | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| Общий объем, руб. | 1231 600 | 1 362 000 | 1 380 300 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 28,7 | 35,6 | 36,5 |

**Расходы из бюджета поселения на национальную экономику** характеризуются следующими данными:

рублей

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| **Национальная экономика** | 1231 600 | 1 362 000 | 1 380 300 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1231 600 | 1 362 000 | 1 380 300 |

**Подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»**

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в бюджете поселения предусмотрены ассигнования на 2018 год в сумме 1231 600 рублей, на 2019- 2020 годы 1 362 000 рублей и 1 380 300 соответственно,где запланированы расходы на выполнению мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования на территории Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы*"*.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на финансирование жилищно-коммунального хозяйства в бюджете поселения характеризуются следующими данными:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| **Всего расходов, руб.** | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| **Общий объем, руб.** | **593 110** | **375 930** | **237 430** |
| в том числе по подразделам |  |  |  |
| Благоустройство | 593 110 | 375 930 | 237 430 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 13,8 | 9,8 | 6,3 |

В общей сумме бюджетных ассигнований учтены следующие расходы на:

благоустройство территории поселения в 2018 году – 593 110 рублей, в 2019 году – 375 930рублей, в 2020 году - 237 430рублей, в том числе на содержание уличного освещения будет направлено в 2018 году 480 800 рублей, в 2019 году – 289 200 рублей, в 2020 году - 189 200 рублей;

на прочие мероприятия по благоустройству городских округов и сельских поселений в 2018 году будет направлено 90180 рублей, в 2019 - 72130 рублей, в 2020 году 44 230 рублей;

**Раздел 07 «Образование»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения **по разделу «Образование»** характеризуются следующими данными:

|  | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| **Всего расходов, руб.** | 4 286 800 | 3 824 700 | 3 783 100 |
| Общий объем, руб. | 1000 | 1000 | 1000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета района, % | 0,02 | 0,02 | 0,02 |

**Расходные обязательства района в сфере образования** определяются следующими нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»;

областной закон от 1 декабря 2004 г. № 341-ОЗ "О реализации Закона Российской Федерации "Об образовании" на территории области";

Бюджетные ассигнования на их исполнение и структура расходов, предусматриваемые в бюджете поселения, характеризуются следующими показателями:

рублей

| Подразделы | Бюджет поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 1000 | 1000 | 1000 |

Из общего объема расходов бюджета поселения по отрасли планируется направить на:

- проведение оздоровительной кампании детей и подростков в 2017 году – 2019 годах в сумме 1000 рублей соответственно;

- на реализацию муниципальной программы "Молодежь Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы" .

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

Бюджетные ассигнования консолидированного бюджета поселения **по разделу «Культура, кинематография»** характеризуются следующими данными:

|  | Бюджета поселения | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| **Всего расходов, руб.** | **4 286 800** | **3 824 700** | **3 783 100** |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета района, % | 0,05 | 0,05 | 0,05 |

Расходы из бюджета поселения на культуру распределены по подразделам следующим образом:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Культура, кинематография | 2000 | 2000 | 2000 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| культура | 2000 | 2000 | 2000 |

**Подраздел «Культура»**

**Расходные обязательства района** в сфере культуры определяются следующими нормативными правовыми актами:

от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Федеральный закон от 26 мая 1996 года №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

областной закон от 1 декабря 2008 года № 415-ОЗ «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Новгородской области»;

областной закон от 5 января 2004 года №226-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области».

**Бюджетные ассигнования**, предусмотренные по подразделу «Культура», предполагается направить на:

- на выполнение мероприятий муниципальной программмы запланированы в 2014 -2020 годы в сумме 2000 рублей ежегодно;

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения **по разделу "Физическая культура и спорт"** характеризуются следующими данными:

|  | бюджет | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| **Всего расходов, руб.** | **4 286 800** | **3 824 700** | **3 783 100** |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 0,05 | 0,05 | 0,05 |

**Расходные обязательства в сфере физической культуры и спорта** определяются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Селеевском сельском поселении на 2014-2020 годы".

**Расходы бюджета на физическую культуру и спорт**  характеризуются следующими данными:

|  | бюджет | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| физическая культура | 2000 | 2000 | 2000 |

**По разделу «Физическая культура и спорт»** предусматриваются ассигнования: на проведение спортивных мероприятий в рамках целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Селеевском сельском поселении на 2014-2020 годы" в сумме – 3000 рублей ежегодно;

**Бюджетные ассигнования по целевым статьям данного раздела проекта бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы соответствуют запланированным расходам муниципальной программы.**

**Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ**

Во исполнение требований бюджетного законодательства проект бюджета сформирован на основе муниципальных программ Селеевского сельского поселения (далее – муниципальные программы). Примененный программно-целевой метод планирования способствует повышению результативности бюджетных расходов, так как муниципальные программы отражают целевые показатели и ожидаемые конечные результаты исходя из необходимости достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития сельского поселения.

В соответствии с утвержденным Перечнем муниципальных программ Селеевского сельского поселения расходы бюджета Селеевского сельского поселения на реализацию муниципальных программам, предусмотрены в соответствии с разработанным постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 15.10.2013 года № 64 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Селеевского сельского поселения, их формирования и реализации» о проектах программ» утверждено 8 муниципальных программ, которые продолжают действовать в 2018 году.

На финансирование муниципальных программ в проекте бюджета на 2018 год предусмотрено 1 393 600 рублей или 32,5 процентов расходов бюджета сельского поселения, на 2019 год – 1 439 500 рублей или 37,64 процентов, на 2020 год – 1 425 200 рублей или 37,67 процентов. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждено приложением 6 к проекту решения Совета депутатов сельского поселения. Анализ проекта бюджета показал, что имеются расхождения между объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение муниципальных программ в проекте бюджета и объемами финансирования, предусмотренными утвержденными муниципальными программами.

Формирование проекта бюджета сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов произведено с применением программного принципа планирования и исполнения бюджета, с обеспечением качественной разработки и своевременного утверждения муниципальных программ Селеевского сельского поселения.

Программы соответствуют приоритетам и реальным возможностям бюджета сельского поселения, обеспечивают взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ, что соответствует целям обоснования проекта бюджетных ассигнований, повышения результативности бюджетных расходов в проекте бюджета и эффективности расходования на реализацию муниципальных программ.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

1.По форме и содержанию проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.Проект бюджета муниципального района сбалансирован, составлен без дефицита.

3.Формирование бюджета осуществлено с использованием новой бюджетной классификации.

4.На основании ст.65 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет района по расходам сформирован в соответствии с выполняемыми полномочиями, утвержденными вышеуказанным федеральным законом и на основании реестра расходных обязательств сельского поселения,.

5.Бюджет муниципального района сформирован в программном формате, что отвечает требованиям бюджетного законодательства.

6.Во исполнение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.3.6 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 15.10.2013 года № 64 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Селеевского сельского поселения, их формирования и реализации» о проектах программ» утверждено 8 муниципальных программ, которые продолжают действовать в 2018 году.

7.В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение социальных обязательств, обязательств по оплате труда работникам органов местного самоуправления, реализацию муниципальных программ и других мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Представленный для экспертизы проект бюджета Селееского сельского поселения по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

По форме и содержанию проект решения Совета депутатов Селееского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Поддорского муниципального района  Т.Г.Семенова**