**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 24.11.2018 №  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Селеевского сельского**  **поселения**  **Сизовой Т.В.** |

**Заключение № 2**

**на проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района на проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с решениями Думы муниципального района от 2.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате », с решением Совета депутатов Селеевского сельского поселении от 17.12.2012 № 85.1 «О бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная Палата) основывалась на проекте решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и на плановый 2019 и 2020 годов» (далее–проект бюджета сельского поселения), прогнозе социально-экономического развития Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета сельского поселения на 2019 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2018 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2018 год решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 26.12.2017 № 76 «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа Администрации Селеевского сельского поселения, как главного администратора доходов и главного распорядителя средств бюджета сельского поселения по планированию соответствующих показателей проекта бюджета сельского поселения, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета сельского поселения.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов сельского поселения поступил в Контрольно-счетную Палату 14 ноября 2018 года.

Перечень и содержание документов и материалов, представлены одновременно с проектом бюджета сельского поселения, соответствуют требованиям статьи 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 11 решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 17.12.2013 № 85.1 «О бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении».

Структура и содержание проекта бюджета сельского поселения в основном соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Основные ориентиры и подходы к формированию бюджета сельского поселения на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных проблем и создание оптимального соотношения между расходными обязательствами и доходными источниками бюджета сельского поселения.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Селеевского сельского поселения и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения и бюджета муниципального района;

- укрепление доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими законами Новгородской области, сельского поселения о налогах;

- прямое вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня;

- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

При формировании проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитывались положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальными программами Селеевского сельского поселения, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Поддорского муниципального района Новгородской области до 2030 года, принятой решением Думы Поддорского муниципального района от 06.11.2012 N 537.

В основе формирования показателей проекта бюджета сельского поселения явились: Прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Прогноз), Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

В Прогнозе отражены разделы, касающиеся приоритетных направлений социально-экономического развития сельского поселения, определена целевая направленность бюджетных средств с указанием достижения заданных параметров социально-экономического развития сельского поселения.

Формирование проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произведено с применением программного принципа планирования бюджета, с обеспечением качественной разработки и своевременного утверждения муниципальных программ сельского поселения.

В 2019 году проектом бюджета сельского поселения предусмотрено финансирование по восьми муниципальным программам в размере 1 469 120 рублей, что составляет 33,84 процента от общего объема финансирования расходов сельского поселения на 2019 год, на плановый период 2020 и 2021 годов 2 175 330 рублей и 2 939 100 рублей соответственно.

Непрограммные расходы на 2019 год составили 2 882 230 рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов 2 641 170 рублей и 2 617 200 рублей соответственно.

***В приложении 6*** к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов местного самоуправления Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования распределены по группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Селеевского сельского поселения.

***Пунктом 11 проекта решения Совета депутатов утверждено приложение № 4 «***Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которая соответствует бюджетным ассигнованиям, выделенным по целевым статьям классификации расходов бюджета сельского поселения на мероприятия по реализации программ и непрограммным расходам по данным разделам классификации.

***Пунктом 12 проекта решения Совета депутатов поселения утверждено приложение № 5 «***Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения».

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития сельского поселения**

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены прогноз социально-экономического развития Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее по тексту - Прогноз), основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановой период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу, его разработка проводилась на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития в соответствии с умеренно оптимистическим вариантом сценарных условий функционирования экономики и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на решение задач, обозначенных в Прогнозе социально-экономическом развитии, где также отражены следующие основные параметры бюджета сельского поселения:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ожидаемое исполнение | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| 2018 год | 2019 | 2020 | 2021 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Доходы | 4383,6 | 4351,3 | 4816,5 | 5556,3 | -0,74 | 10,69 | 15,36 |
| Расходы | 4880,9 | 4351,3 | 4816,5 | 5556,3 | -10,85 | 10,69 | 15,36 |
| Дефицит-,профицит + | -497,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В 2019 году предполагается *снижение* доходов бюджета сельского поселения к ожидаемому исполнению бюджета за 2018 год на сумму 32,3 тысяча рублей, что составляет 0,74 процентов.

Доходы бюджета сельского поселения на 2020 и 2021 годы прогнозируются в объеме 4 816 500 рублей и 5 556 300 рублей или к прошлому году *рост* на 10,69 процентов и на 15,36 процентов соответственно.

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год прогнозируются в объеме 4 351 350 рублей, планируется снижение на 10,85 процентов к ожидаемым расходам бюджета поселения за 2018 год. Расходы бюджета сельского поселения на 2020 и 2021 годы прогнозируются в объеме 4 816 500 рублей и 5 556 300 рублей соответственно.

Проект бюджета сельского поселения спрогнозирован на очередной финансовый 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бездефицитным.

На формирование местных бюджетов огромное значение оказывает сфера межбюджетных отношений.

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями Поддорского района в 2019 - 2021 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих основных задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности местных бюджетов Поддорского района.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления должны принять исчерпывающие меры к формированию местных бюджетов без дефицита.

2. Стимулирование муниципальных образований Поддорского района к развитию собственного экономического и налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, находящимися на их территории.

3. Улучшение качества управления муниципальными финансами, повышение эффективности расходования бюджетных средств, эффективности использования местными бюджетами целевых межбюджетных трансфертов.

**Основные характеристики бюджета сельского поселения.**

**Доходы сельского поселения**

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован Администрацией Селеевского сельского поселения на основании расчетов, произведенных главными администраторами доходов.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики Селеевского сельского поселения на 2019-2021 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Селеевского сельского поселения за счет налогового стимулирования деловой активности на территории поселения, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- поддержка и организация малого и среднего бизнеса;

-дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Селеевского сельского поселения.

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Селеевского сельского поселения, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов производятся в соответствии со следующими документами и показателями:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Селеевского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- отчетность об исполнении бюджета поселения;

- прогноз доходов бюджета поселения;

- оценка поступлений платежей в бюджет поселения в текущем финансовом году.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2019 г. из объектов налогообложения налогом на имущество организаций исключается все движимое имущество;

- с 1 января 2019 г. в связи с совершенствованием налогового администрирования вводится единый налоговый платеж физического лица. Физические лица смогут добровольно перечислять денежные средства через кассу местной администрации, организацию федеральной почтовой связи в случае отсутствия банка либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на соответствующий счет Федерального казначейства в счет исполнения обязанности по уплате имущественных налогов (транспортного налога, земельного налога, налога на имущество физических лиц);

- с 1 января 2019 г. государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также плата за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в случае подачи заявления в электронной форме и выдачи указанных документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг будут зачисляться по нормативу 75% в федеральный бюджет и 25% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (ранее 100% зачислялось в федеральный бюджет);

- с 1 января 2019 г. ограничиваются права субъектов Российской Федерации по установлению пониженных ставок по налогу на прибыль организаций (на 4,5 процентных пункта) для отдельных категорий плательщиков. Пониженные налоговые ставки, установленные законами субъектов Российской Федерации до 1 января 2018 г., подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 г.;

- действие договоров о создании консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) или изменений в договоры о создании КГН ограничивается датой окончания их действия, но не позднее 1 января 2023 г.;

- планируется ограничить предельную сумму пеней, начисленных на недоимку, размером этой недоимки;

- планируется, что действие решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций будет продлено до 2024 года;

- планируется поэтапная передача с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;

- с 1 января 2019 г. норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливается в размере 86,65%, с 1 февраля 2019 г. - в размере 58,1%.

Региональные изменения законодательства с 2019 года:

- в соответствии с рекомендациями Минфина РФ будет утвержден новый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Селеевском сельском поселении;

- отмена неэффективных налоговых льгот (невостребованных налоговых льгот, пониженных ставок по налогам), предоставленных областным законодательством по налогу, решением Советом депутатов сельского поселения с 1 января 2019 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Поступления налоговых доходов в проекте бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по нормативам отчислений налога на доходы физических лиц между бюджетами муниципальных районов и бюджетами сельских поселения (***приложение № 2 к проекту о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), норматив – 2 %.***

**Основные характеристики бюджета сельского поселения**

Основные характеристики бюджета сельского поселения приведены в таблице:

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Первоначально утвержденный бюджет | Проект бюджета | | | Темп роста или снижение к предыдущему году, % | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019год к первоначально утв. бюджету | 2020 год | 2021 год |
| Доходы | **4 342 500** | **4 351 350** | **4 816 500** | **5 556 300** | **0,20** | **10,69** | **15,36** |
| Налоговые доходы | 1 339 300 | 1 585 700 | 2 441 600 | 3 243 100 | 18,40 | 53,98 | 32,83 |
| Неналоговые доходы | 417 810 | 395 000 | 395 000 | 395 000 | -5,46 | 0 | 0 |
| Итого собственных | **1 757 110** | **1 980 700** | **2 836 600** | **3 638 100** | **12,72** | **43,21** | **28,26** |
| Безвозмездные поступления из других бюджетов | **2 585 390** | **2 370 650** | **1 979 900** | **1 918 200** | -8,31 | -16,48 | -3,12 |
| Расходы | 4 342 500 | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 | **0,20** | **10,69** | **15,36** |
| Дефицит | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

В 2019 году предполагается незначительный рост поступления доходов бюджета сельского поселения к уровню первоначального бюджета 2018 года на 0,20 процентов.

Проектом бюджета сельского поселения на 2019 год по сравнению с бюджетом на 2018 год предполагается незначительный рост как доходной, так и расходной частей бюджета сельского поселения.

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год прогнозируются в объеме 4 351 350 рублей или к 2018 году увеличены на 0,20 процентов к первоначально утвержденному бюджету поселения на 2018 год.

Особенностью проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является сбалансированность доходов бюджета сельского поселения с расходами бюджета.

В бюджете сельского поселения на 2019 год планируется рост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета сельских поселений на 12,72 процентов - к первоначально утвержденным показателям на 2018 год.

**Доходы сельского поселения**

В составе доходов бюджета 2019 года налоговые и неналоговые доходы составляют  1 980 700 рублей (45,52%), из них налоговые доходы  1 585 700 рублей (36,44%), неналоговые доходы  395 000 рублей (9,08%).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения планируются на 2020 год и 2021 год в сумме 2 836 600 рублей (58,89% ) и 3 638 100 рублей (65,48%) соответственно.

Поступления в бюджет налога на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы прогнозируется исходя из его ожидаемого исполнения за 2018 год скорректированного на работоспособное население в поселении. Объем поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 11 000 рублей на 2019 год и 2020-2021 годы 12000 ежегодно.

Поступление в бюджет акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2019 год погнозируется в сумме 1 136 700 рублейи плановый период 2020 года- 1 972 600 рублей и 2021 год прогнозируется в сумме по 2 755 100 рублей.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2019 прогнозируется в сумме 37 000 рублей и плановый период 2020 года- 40 000 рублей и 2021 год прогнозируется в сумме по 43 000 рублей.

Поступления в бюджет земельного налога в 2019 году – 398 000 рублей и плановым периоде 2020- 414000 рублей и 2021-430 000 рублей.

Поступления в бюджет поселения от госпошлины на 2019 год прогнозируется в сумме 3 000 рублей, соответственно на 2020 и 2021 годы составляет в сумме по 3 000 рублей. По данному виду источника дохода расчет сделан из ожидаемого исполнения за 2018 год, динамики поступления за предыдущие годы, прогнозных данных, поступления госпошлины в доход бюджета в 2018году.

Поступления в бюджет доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселения на 2019 год прогнозируется в сумме 395000 рублей. Доходы от продажи земельных участков на 2020 и 2021 годы прогнозируется в сумме 395 000 рублей соответственно.

Доходы бюджета поселения учтены на 2019 год в сумме 4 351 350 рублей, на 2020 год – в сумме 4 816 500 рублей, на 2021 год – в сумме 5 556 300 рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений из других бюджетов составляет в 2019 году –2**370 650** рублей, в 2020 году – 1**979 700** рублей, в 2021 году –**1 918 200** рублей. В 2019году структура безвозмездных поступлений выглядит следующим образом: дотации бюджетам поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 89,9%, субвенции – 3,6%, субсидии-6,5%.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составит в 2019 году – 2 130 300 рублей, в 2020 году – 1 979 900 рублей, в 2021 году – 1 918 200 рублей.

Субвенции на реализацию передаваемых полномочий распределяются таким образом: 2019 год –  84 950 рублей, 2020 год – 87 000 рублей, 2021 год –  89 900 рублей.

Субсидии, выделяемые на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения поселению на 2019 год и плановый период составляют по 155 000 рублей соответственно. Данный вид дохода будет направлен в дорожный фонд Селеевского сельского поселения.

Проверкой обоснованности расчетов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения, проведенная в ходе экспертизы проекта бюджета, **установлено:**

- прогнозы поступлений по основным налоговым и неналоговым доходам рассчитаны в соответствии с соответствии с [пунктом 1 статьи 160.1](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dconsultantplus%253A%252F%252Foffline%252Fref%253D29F370B2148DE718288711F77ED32B9160D7CB85E0BF397E1BC29DB66B1859EB4D969C58A916P0u4J%26ts%3D1474877714%26uid%3D1416316971412230462%26sign=c4b92f4655a591bdfe4fd726e6c5c31f%26keyno=1) Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. N 574 «ОБ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЯХ К МЕТОДИКЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» и утвержденой Методики прогнозирования доходов в бюджет Селеевского сельского поселения, главным администратором доходов является Администрация Селеевского сельского поселения, и исходя из ожидаемых объемов поступлений налогов в 2018 году и прогнозных значений соответствующих показателей Прогноза .

Главным администратором налоговых доходов бюджета муниципального района является Межрайонная ИФНС России № 2 по Новгородской области.

Формирование доходной базы осуществлялось исходя из налогового потенциала территории на основе прогноза администраторов платежей в бюджет Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Расходы бюджета сельского поселения**

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено постановлениемАдминистрации Селеевского сельского поселения от 02.11.2018 № 71 (далее **–** Методика планирования бюджетных ассигнований). Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований в основу планирования расходной части бюджета сельского поселения заложены индексный, нормативный и плановый методы.

Расходы средств бюджета сельского поселения, связанные с исполнением действующих обязательств, прогнозируются исходя из плановых назначений по бюджету сельского поселения на 2018 год с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год определен в сумме 4 351 350 рублей, на 2020 год - 4 816 500 рублей, на 2021 год – 5 556 300 рублей.

Расходы на 2019-2021 годы сформированы исходя из следующих позиций:

1) безусловного исполнения законодательно установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций;

2) на оплату денежного содержания муниципальных служащих в пределах норматива доведенного департаментом финансов области на уровне 2018 года;

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2019 году исходя из прогнозируемых объемов потребления топливо - энергетических ресурсов и тарифов, действующих с 01.07.2018 года, и с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов с 01.07.2018 года увеличение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями исходя из ожидаемого объема расходов в 2018 году и необходимости сокращения потребления энергетических ресурсов в 2019 году на 3 процента к уровню 2009 года, с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов;

4) расходы на материальные затраты поселения на 2019-2021 годы определены на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году;

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных полномочий поселения и переданных полномочий.

Расходы бюджета поселения на осуществления муниципальных целевых программам, предусмотрены в соответствии с разработанными проектами программ.

При составлении проекта бюджета поселения применялась системы мер, связанных с повышением эффективности бюджетных расходов и бюджетной дисциплины, усиления контроля за использованием средств. На основании задач, поставленных в Бюджетном послании Президента, Администрацией сельского поселения приняты меры по разработке Планов повышения эффективности расходов бюджета.

Структура расходов бюджета Селеевского сельского поселения по разделам функциональной классификации расходов приведена в таблице:

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Проект бюджета | | | 2018 год | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | Первоначально утвержденный бюджет  2018 год | Отклонения в %  2019/к 2018 |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 2 270 700 | 2 268 550 | 2 316 650 | 2 235 740 | 1,56 |
| Национальная оборона | 02 | 79 500 | 81 550 | 84 450 | 77 250 | 2,91 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 103 120 | 10 730 | 0 | 87 700 | 17,58 |
| Национальная экономика | 04 | 1 291 700 | 2 127 600 | 2 910 100 | 1 287 300 | 0,34 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 534 575 | 256 315 | 173 345 | 593 110 | -9,87 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Образование | 07 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 0 |
| Культура, кинематография | 08 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 0 |
| Социальная политика | 10 | 66 755 | 66 755 | 66 755 | 56 400 | 18,36 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2000 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | х | **4 351 350** | **4 816 500** | **5 556 300** | **4 342 500** | **0,21** |

Результаты экспертно-аналитического мероприятия по проекту бюджета сельского поселения, анализ структуры бюджетных расходов позволяют сделать вывод о том, что в 2019 году и на 2020 и 2021 годов:

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Общегосударственные расходы» характеризуются следующими данными:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Всего расходов, руб. | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем расходов по разделу 01 | 2 270 700 | 2 268 550 | 2 316 650 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения по разделу «01», % | 52,2 | 47,1 | 41,7 |

Доля расходов на осуществление общегосударственных расходов в общем объеме расходов на 2019-2021 годы остается на уровне 52,2%-41,7%.

Расходные обязательства поселения в сфере общегосударственных расходов определяются следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,а также федеральным законом от 6 октября 2013 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Селеевского сельского поселения.

Расходы из бюджета поселения **по разделу «Общегосударственные вопросы»**  распределены по подразделам следующим образом:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Общегосударственные вопросы – всего | 2 270 700 | 2 268 550 | 2 316 650 |
| в том числе по подразделам |  |  |  |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации | 521 100 | 521 100 | 521 100 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 1 497 550 | 1 494 150 | 1 489 150 |
| Резервные фонды | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| Другие общегосударственные вопросы (без условно утвержденных расходов) в том числе: | 62 800 | 148 300 | 301 400 |
| Условно утвержденные расходы | 0 | 118 300 | 273 400 |

**Подраздел «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»**

По данному подразделу предусмотрены средства на обеспечение деятельности Главы поселения на 2019-2021 годы в сумме по 521100 рублей. Расходы запланированы с учетом повышения заработной платы с 01.10.2019 на 4,3%.

**Подраздел «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов**

**государственной власти субъектов Российской**

**Федерации, местных администраций»**

В данном подразделе предусмотрены средства:

на выплаты персоналу аппарата Администрации поселения на 2019 год в сумме по 1 236 900 рублей, на 2020-2021 годы 1 236 900 соответственно. Расходы на материальные затраты составят на 2019 год и плановый период на 2020 и 2021 год по 195 700 рублей. Расходы запланированы на уровне 2018 года с учетом повышения коммунальных услуг на 4%.

На выполнение функций органами местного самоуправления (полномочия переданные району) на 2019 год в сумме 3 000 рублей.

**Подраздел «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)»**

По данному подразделу предусмотрены расходы на выполнение функций органами местного самоуправления (полномочия переданные району) на 2019 год в сумме 184 250 рублей

**Подраздел «Резервные фонды»**

Формирование в составе бюджета поселения резервных фондовопределяются следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Расходы на резервный фонд Администрации области учтены на 2019-2021 годы в сумме 5 000 рублей ежегодно.

**Подраздел «Другие общегосударственные вопросы»**

В данном подразделе предусмотрены расходы:

на выполнение отдельных государственных полномочий по оказанию государственной поддержке коммерческим организаций на территориях Поддорского района на 2019 год в сумме 40 000 рублей, в 2020 году -30 000 рублей, в 2021 году – 28 000 рублей.

**Раздел 02 «Национальная оборона**»

Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Всего расходов, руб. | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 79 500 | 81 550 | 84 450 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 1,8 | 1,7 | 1,5 |

Расходные обязательства района в сфере национальной обороны определяются:

Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

областным законом от 3 марта 2008 года № 255-ОЗ «Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами муниципальных районов для предоставления их бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Расходы на осуществление органами местного самоуправления федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены в 2019-2021 году в сумме 79 500 рублей, 81 550 рублей, 84 450 соответственно. В общей доли расходов расходы на эти цели составляют от 1,8% до 1,5%.

**Раздел 03 «Национальная безопасность и**

**правоохранительная деятельность**»

Расходы бюджета поселения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Всего расходов, руб. | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 103 120 | 10 730 | 0 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 2,4 | 0,2 | 0 |

При формировании бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены средства на обеспечение противопожарной безопасности на территории поселения согласно норматива с учетом обслуживания пожарной автомашины, они колеблются от 2.4% до 0,2%.

**Раздел 04 «Национальная экономика»**

**Бюджетные ассигнования бюджета поселения по разделу «Национальная экономика»** характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Всего расходов, руб. | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 1 291 700 | 2 127 600 | 2 910 100 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 29,7 | 44,2 | 52,4 |

**Расходы из бюджета поселения на национальную экономику** характеризуются следующими данными:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Национальная экономика** | 1 291 700 | 2 127 600 | 2 910 100 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1 291 700 | 2 127 600 | 2 910 100 |

**Подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»**

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в бюджете поселения предусмотрены ассигнования на 2019 год в сумме 1 291 700рублей, на 2020- 2021 годы 2 127 600рублей и 2 910 100 соответственно,где запланированы расходы на выполнению мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования на территории Селеевского сельского поселения на 2014-2021 годы*"*.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования на финансирование жилищно-коммунального хозяйства в бюджете поселения характеризуются следующими данными:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Всего расходов, руб.** | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| **Общий объем, руб.** | **534 575** | **256 315** | **173 345** |
| в том числе по подразделам |  |  |  |
| Благоустройство | 534 575 | 256 315 | 173 345 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 12,3 | 5,3 | 3,1 |

В общей сумме бюджетных ассигнований учтены следующие расходы на:

благоустройство территории поселения в 2019 году – 534 575рублей, в 2020 году – 256 315рублей, в 2021 году - 173 345 рублей, в том числе на содержание уличного освещения будет направлено в 2019 году 437 275 рублей, в 2020 году – 237 315 рублей, в 2021 году - 157 345 рублей;

на прочие мероприятия по благоустройству городских округов и сельских поселений в 2019 году будет направлено 75 800 рублей, в 2020 - 12000 рублей, в 2021 году 12 000 рублей;

**Раздел 07 «Образование»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения **по разделу «Образование»** характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Всего расходов, руб.** | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 1000 | 1000 | 1000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета района, % | 0,02 | 0,02 | 0,02 |

**Расходные обязательства района в сфере образования** определяются следующими нормативными правовыми актами:

Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»;

областной закон от 1 декабря 2004 г. № 341-ОЗ "О реализации Закона Российской Федерации "Об образовании" на территории области";

Бюджетные ассигнования на их исполнение и структура расходов, предусматриваемые в бюджете поселения, характеризуются следующими показателями:

рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Подразделы | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 1000 | 1000 | 1000 |

Из общего объема расходов бюджета поселения по отрасли планируется направить на:

- проведение оздоровительной кампании детей и подростков в 2019 году – 2021 годах в сумме 1000 рублей соответственно;

- на реализацию муниципальной программы "Молодежь Селеевского сельского поселения на 2014-2021 годы" .

**Раздел 08 «Культура, кинематография»**

Бюджетные ассигнования консолидированного бюджета поселения **по разделу «Культура, кинематография»** характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджета поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Всего расходов, руб.** | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета района, % | 0,05 | 0,05 | 0,05 |

Расходы из бюджета поселения на культуру распределены по подразделам следующим образом: рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Бюджет поселения | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Культура, кинематография | 2000 | 2000 | 2000 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| культура | 2000 | 2000 | 2000 |

**Подраздел «Культура»**

**Расходные обязательства района** в сфере культуры определяются следующими нормативными правовыми актами:

от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Федеральный закон от 26 мая 1996 года №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

областной закон от 1 декабря 2008 года № 415-ОЗ «О библиотечном деле и обязательном экземпляре документов в Новгородской области»;

областной закон от 5 января 2004 года №226-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области».

**Бюджетные ассигнования**, предусмотренные по подразделу «Культура», предполагается направить на:

- на выполнение мероприятий муниципальной программмы запланированы в 2014 -2021 годы в сумме 2000 рублей ежегодно.

**По разделу «Социальная политика»** запланированы бюджетные средства на пенсионное обеспечение на период 2018-2021 годов в сумме 66755 рублей ежегодно согласно областного закона от 31.08.2015 №828-ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области».

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»**

Бюджетные ассигнования бюджета поселения **по разделу "Физическая культура и спорт"** характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | бюджет | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Всего расходов, руб.** | 4 351 350 | 4 816 500 | 5 556 300 |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| Доля в бюджетных ассигнованиях бюджета поселения, % | 0,05 | 0,05 | 0,05 |

**Расходные обязательства в сфере физической культуры и спорта** определяются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Селеевском сельском поселении на 2014-2021 годы".

**Расходы бюджета на физическую культуру и спорт**  характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | бюджет | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Общий объем, руб. | 2000 | 2000 | 2000 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| физическая культура | 2000 | 2000 | 2000 |

**По разделу «Физическая культура и спорт»** предусматриваются ассигнования: на проведение спортивных мероприятий в рамках целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Селеевском сельском поселении на 2014-2021 годы" в сумме – 3000 рублей ежегодно.

**Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ**

Во исполнение требований бюджетного законодательства проект бюджета сформирован на основе муниципальных программ Селеевского сельского поселения (далее – муниципальные программы). Примененный программно-целевой метод планирования способствует повышению результативности бюджетных расходов, так как муниципальные программы отражают целевые показатели и ожидаемые конечные результаты исходя из необходимости достижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития сельского поселения.

В соответствии с утвержденным Перечнем муниципальных программ Селеевского сельского поселения расходы бюджета Селеевского сельского поселения на реализацию муниципальных программам, предусмотрены в соответствии с разработанным постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 15.10.2013 года № 64 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Селеевского сельского поселения, их формирования и реализации» о проектах программ» утверждено 8 муниципальных программ, которые продолжают действовать в 2019 году.

На финансирование муниципальных программ в проекте бюджета на 2019 год предусмотрено 1 469 120 рублей, что составляет 33,84 процента от общего объема финансирования расходов сельского поселения на 2019 год, на плановый период 2020 и 2021 годов 2 175 330 рублей и 2 939 100 рублей соответственно.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено приложением 6 к проекту решения Совета депутатов сельского поселения.

Анализ проекта бюджета показал, что имеются расхождения между объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение муниципальных программ в проекте бюджета и объемами финансирования, предусмотренными утвержденными муниципальными программами.

Формирование проекта бюджета сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов произведено с применением программного принципа планирования и исполнения бюджета, с обеспечением качественной разработки и своевременного утверждения муниципальных программ Селеевского сельского поселения.

Программы соответствуют приоритетам и реальным возможностям бюджета сельского поселения, обеспечивают взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ, что соответствует целям обоснования проекта бюджетных ассигнований, повышения результативности бюджетных расходов в проекте бюджета и эффективности расходования на реализацию муниципальных программ.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

1. По форме и содержанию проект решения соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проект бюджета муниципального района сбалансирован, составлен без дефицита.

3. Формирование бюджета осуществлено с использованием бюджетной классификации.

4. На основании ст.65 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет района по расходам сформирован в соответствии с выполняемыми полномочиями, утвержденными вышеуказанным федеральным законом и на основании реестра расходных обязательств сельского поселения.

5. Бюджет муниципального района сформирован в программном формате, что отвечает требованиям бюджетного законодательства.

6. Во исполнение ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.3.6 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 15.10.2013 года № 64 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Селеевского сельского поселения, их формирования и реализации» о проектах программ» утверждено 8 муниципальных программ, которые продолжают действовать в 2019 году.

7. В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение социальных обязательств, обязательств по оплате труда работникам органов местного самоуправления, реализацию муниципальных программ и других мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Представленный для экспертизы проект бюджета Селееского сельского поселения по своим основным характеристикам соответствует целям и задачам в области бюджетной политики.

По форме и содержанию проект решения Совета депутатов Селееского сельского поселения «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Поддорского муниципального района  Т.Г.Семенова**