**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района за 2016 год**

Отчет о работе Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района за 2016 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пунктом 7 раздела 4 решения Думы муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате» и отражает обобщающие сведения о результатах деятельности Контрольно-счетной Палаты Поддорского муниципального района в 2016 году.

**Основные итоги деятельности**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Поддорского муниципального района, решением Думы муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате» в отчетном периоде Контрольно-счетная Плата Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная Палата) внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся за формированием и исполнением бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Поддорского района.

В целях выполнения установленных полномочий Контрольно-счетной Палатой осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и иная деятельность, основанная на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Контрольно-счетной Палатой в 2016 году, осуществлялись в соответствии с годовым планом работы, утвержденным председателем Контрольно-счетной Палаты и согласованные с председателем Думы и Главой муниципального района. Мероприятия плана работы были сформированы, исходя из необходимости обеспечения внешнего финансового контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании предложений Главы муниципального района, запросов органов прокуратуры и иных контрольных органов. В течение отчетного периода, по причине наличия объективных обстоятельств, в план работы Контрольно-счетной Палаты на 2016 год два раза вносились изменения. Так, например, помимо запланированных контрольных мероприятий было включено проведение одного – по запросу прокуратуры и одно исключено. В целом, план работы отчетного года выполнен в полном объеме.

В 2016 году, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Контрольно-счетной палатой осуществлялась реализация нового полномочия – аудит в сфере закупок для муниципальных нужд и аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств. В рамках проводимой работы по методическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной Палаты разработаны и утверждены стандарты по организации аудита в сфере закупок и аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств в ходе контрольных мероприятий.

При проведении контрольных мероприятий было проведено одно мероприятие по аудиту в сфере закупок для муниципальных нужд в учреждениях культуры. Нарушений не установлено.

В течение отчетного года было проведено два контрольных мероприятия по соглашению со Счетной палатой области и одно экспертно-аналитическое мероприятие по заданию Счетной Палаты области "Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2015 год".

В декабре 2015 года были заключены соглашения с Администрациями сельских поселения района о передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной Палате двух сельских поселениях района на 2016 год и утверждено решением Думы Поддорского муниципального района от 29.12.2015 года № 31 «О принятии к осуществлению полномочий Контрольно-счетных органов сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

В соответствии с предоставленными полномочиями Контрольно-счетная Палата осуществляла экспертно-аналитическую и контрольную деятельность, проведены внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений за 2015 год, исполнение бюджетов 2016 года и проектов формирования бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также экспертизу проектов постановление администраций сельских поселений о принятии новых муниципальных программ сельских поселений и внесении изменений в действующие программы.

Общие итоги деятельности Контрольно-счетной Палаты за 2016 год характеризуются следующими показателями, а именно: всего проведено 102 мероприятие, из которых 89 экспертно-аналитических мероприятий, из них: по заданию счетной палаты Новгородской области проведено одно ЭАМ и 3 контрольных мероприятия. В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверками охвачено 9 объектов контроля, из которых 4 органов местного самоуправления, 3 Главных распорядителей бюджетных средств и 12 муниципальных учреждений.

Показатели по экспертно-аналитическим мероприятиям имеют тенденцию к росту, так в сравнении с 2015 годом увеличилось число экспертно-аналитических мероприятий 92 до 99. Усиление аналитической составляющей деятельности Контрольно-счетной Палаты связано, прежде всего, с изменениями законодательства, ориентирующими на оценку эффективности бюджетных расходов. Более того, проведение экспертно-аналитических мероприятий направлено на предотвращение финансовых нарушений и создание такой нормативной правовой базы, которая бы обеспечивала прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

Сравнение количественных показателей проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что преобладающей в деятельности Контрольно-счетной Палаты является аналитическая направленность. Это объясняется изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий. Объем проанализированных средств по экспертно-аналитическим мероприятиям соотносился с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими решениями о бюджете муниципального района, о бюджетах сельских поселений. При этом анализ проводился под разным углом: в ходе принятия расходных обязательств, при планировании бюджетных ассигнований, в процессе формирования муниципальных программ Поддорского района.

Показатели деятельности Контрольно-счетной Палаты, характеризующие количество проведенных контрольных мероприятий, соответствуют средним, сложившимся за последние годы. Учитывая современные требования, предъявляемые к контрольной деятельности органов внешнего финансового контроля, Контрольно-счетная Палата в 2016 году ориентировалась не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на аудит эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов. Для выявления системных проблем объектами контроля выбирались не отдельные органы и организации, а группы однотипных объектов или целые направления расходования средств. Это позволяло комплексно оценивать ситуацию в проверяемой сфере, формулировать объективные выводы и находить оптимальные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

Важнейшим мероприятием на проведение, которого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наделены исключительно органы внешнего муниципального финансового контроля – контрольно-счетные органы, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений. Данное мероприятие является особой формой контроля, включающей проведение как экспертно-аналитических, так и контрольных мероприятий. В соответствии с требованиями бюджетного законодательств в 2016 году Контрольно-счетной Палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2015 год в четырех главных администраторов средств бюджета муниципального района и две проверки – у главного администратора доходов бюджета муниципального района и у трех главных администраторов средств бюджетов сельских поселений. **По итогам проверки достоверность отчетности в целом подтверждена.**

Объем средств, проверенных в ходе контрольных мероприятий при проведении внешней проверки составил 151 671,9 тыс. рублей (89,4 процента от расходов бюджета муниципального района 2015 года и 100 % бюджетов сельских поселений).

В целях обеспечения единообразия при оценке установленных в ходе контрольных действий нарушений в 2015 году контрольно-счетными органами Российской Федерации начата апробация Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 17.12.2014 № 2-СКСО) (в редакции от 22.12.2015). Данным классификатором введен новый подход, предусматривающий классификацию нарушений, как по количественным, так и по стоимостным параметрам в зависимости от вида нарушений.

В количественном выражении установлено 31 нарушение со стоимостном измерением согласно введенной классификации сумма, выявленных нарушений составила **9 931,1 тыс. рублей**, при этом случаев нецелевого использования бюджетных средств составляет **98,0 тыс. рублей**.

При проведении внешней проверки годовых отчетов исполнения бюджетов за 2015 год в бюджете муниципального района составил на сумму **7 351,1 тыс. рублей** и бюджетов сельских поселений составил в сумме **479,5 тыс.рублей** (нарушение бюджетного законодательства).

Сведения о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в 2016 году, с указанием показателей по классифицируемым нарушениям приведены в приложении к настоящему Отчету.

Следует отметить, что вышеуказанным Классификатором нарушений не предусмотрено такой группы нарушений, как неэффективные расходы. Однако, как показали результаты проведенных контрольных действий, имеется несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выявленные факты неэффективного распоряжения финансовыми средствами можно разделить на следующие группы:

неиспользование приобретенного имущества. Расходование средств признано неэффективным в связи с неиспользованием длительное время приобретенных работ и услуг или оборудования, а именно: оплата за обновление программного продукта (11,5 тыс. рублей);

расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата (авансовый платеж или подотчетным лицом) – 11,8 тыс.рублей.

Таким образом, всего в 2016 году выявлено 5 случаев нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 23,3 тыс. рублей или 0,02 процента от общего объема проверенных в ходе контрольных мероприятий средств

Традиционно на протяжении ряда пяти лет Контрольно-счетная Палата в соответствии с требованиями бюджетного законодательства проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и трех сельских поселениях. Данное мероприятие является особой формой контроля, включающей проведение как экспертно-аналитических, так и контрольных мероприятий, и требует больших трудозатрат. В 2016 году Контрольно-счетной Палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2015 год четырех главных администраторов средств бюджета муниципального района и трех главных распорядителей бюджетных средств, из которых в отношении четырех участников бюджетного процесса района, проведены выездные проверки. **Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений в целом достоверно отражает фактическое исполнение бюджетов**.

В отчетном периоде главные администраторы средств бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений учли в своей работе замечания Контрольно-счетной Палаты, сделанные по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год, и добились в 2015 году улучшения работы по составлению годовой бюджетной отчетности. Вместе с тем, в ходе контрольных действий Контрольно-счетной Палаты выявлено нарушений и недостатков на сумму 7 807,2 тыс. рублей, из которых: нарушения в ходе исполнения бюджета, а именно: принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств – 5 652,2 тыс. рублей; нарушение в неосуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета в размере 1 624,8 тыс. рублей; в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» или Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом, в результате не проведения инвентаризации активов было установлена занижение суммы просроченной задолженности в размере 530,2 тыс.рублей.

Анализ допущенных нарушений, не имеющих стоимостных характеристик, показал, что имеется нарушение общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу (отсутствие нормативно определенных форм, неотражение причин изменения (неосвоения) бюджетных ассигнований и другие).

Анализ объектов Реестра муниципального имущества сельского поселения показал, **что в нарушение статьи 215 Гражданского кодекса РФ** в Реестре муниципального имущества сельского поселения находится имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, которое должно составлять муниципальную казну соответствующего сельского поселения.

Вместе с тем, Контрольно-счетной Палатой отмечено, что установленные вышеперечисленные расхождения, нарушения и замечания **не повлияли в целом на достоверность и финансовый результат годовых отчетов об исполнении бюджета**.

Контрольно-счетной Палатой в 2016 году проведены проверки бюджетной отчетности главного администратора доходов – комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом и Администрации муниципального района. В ходе ее проведения установлено, что в проверяемом периоде бухгалтерский учет не был организован в соответствии с действующим законодательством; претензионно-исковая работа в отношении должников осуществлялась не на должном уровне; установлены факты, повлиявшие на качество отчетности и на достоверность отдельных показателей.

Сумма, недополученных доходов бюджет муниципального района в отчетном году составила в сумме **80 591,80 рублей**. К недополучению доходов бюджета относится использование земельных участков без внесения платежей в бюджет, что **является нарушением пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ**.

Сводная информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год направлена в комитет финансов Администрации Поддорского муниципального района и трем Администрациям сельских поселений, которыми проведены мероприятия по повышению качества бюджетной отчетности. Эффективность принятых мер будет оценена при проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год. Заключение Контрольно-счетной Палаты, обобщающее итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год, рассмотрено на заседании Думы муниципального района и бюджетов сельских поселений на заседаниях Советов депутатов сельских поселений в мае 2016 года.

В рамках предварительного контроля проводилась экспертно-аналитические мероприятия проектов решений Думы Поддорского муниципального района, непосредственно связанных с бюджетным процессом:

– о внесении изменений в решение об утверждении бюджета муниципального района на 2016 год (составлено 10 заключений);

– на отчеты об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год, за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года (составлено 4 заключения);

-о бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (составлено 1 заключение).

На основании переданных полномочий проводилась экспертиза проектов решений Советов депутатов сельских поселений:

– о внесении изменений в решение об утверждении бюджета сельских поселений на 2016 год (составлено 10 заключений);

– на отчеты об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год, за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года (составлено 7 заключения);

-о бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (составлено 3 заключение).

Заключения экспертизы на проекты решений внесении изменений, об исполнении бюджетов муниципального района и бюджетов сельских поселений в течение 2016 года, на проекты формирования бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассмотрены на заседании Думы муниципального района и на заседаниях Советов депутатов сельских поселений.

**Результаты контрольной деятельности**

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным годовым планом работы Контрольно-счетной Палаты на 2016 год.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная Палата стремилась охватить круг вопросов по соблюдению бюджетного законодательства в процессе исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений района.

В отчетном периоде Контрольно-счетная Палата принимала участие в параллельном экспертно-аналитическом мероприятии Счетной палаты Новгородской области и в двух контрольном мероприятии в соответствии с решениями о проведении совместного (параллельного) мероприятия от 29.04.2016 года № 100 и от 11.05.2016 № 115.

Основными направлениями в контрольной деятельности Контрольно-счетной Палаты в 2016 году стали процессы законности и результативности расходования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций муниципального района ирезультативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры в Поддорском муниципальном районе, а также по запросу Холмской межрайонной прокуратуры по результативности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на проведение ремонта в МАОУ СОШ с.Поддорье.

**Общие сведения о результатах контрольных мероприятий:**

Общий объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий составляет 4 875 611 рублей 78 коп., из них средства из федерального бюджета - 619 600 рублей, из областного бюджета - 1 507 373 руб. и из бюджета муниципального района – 2 748 638 руб.78 коп. Проведены следующие проверки:

1. Проверка по вопросу по результативности и использования средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной  безопасности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и муниципальных организациях дополнительного образования детей в Поддорском муниципальном районе за 2015 и 8 месяцев 2016 года **(**совместное (параллельное) мероприятие со Счетной Палатой области)

2.Проверка по вопросу результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры в Поддорском муниципальном районе за 2015 и 8 месяцев 2016 года (совместное (параллельное) мероприятие со Счетной Палатой области)

3. Проверка по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение ремонта здания МАОУ СОШ с.Поддорье за 2015 и 8 месяцев 2016 года (по запросу Хомской межрайонной прокуратуры)

Проверками были охвачены расходы бюджета муниципального района по 2 разделам бюджетной классификации расходов из 11. Наибольший объем проверенных средств относится к разделу «Образование» ( 76,88%) и «Культура» (23,12 % от суммы проверенных денежных средств).

По результатам проведенных контрольных действий в отчетном периоде выявлено нарушений на сумму **2 100,5 тыс.рублей**, из которых: нецелевое использование бюджетных средств – 98,0 тыс.рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 0 рублей, иные финансовые нарушения – 1 909,7 рублей и бухгалтерского учета – 92,8 тыс.рублей (не поставлен на учет основные средства).

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась в 2016 году направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. На дату составления настоящего Отчета данные по устраненным нарушениям следующие: устранено финансовых нарушений на сумму 2 046,9 тыс. рублей (возмещено средств в областной бюджет – 7,0 тыс. рублей, возмещено средств организациям – 37 400 рублей, выполнено работ, оказано услуг и проведено исправление в бюджетном учете – 2002,5 тыс. рублей). Контрольно-счетной Палаты оказывали содействие проверяемым органам и организациям в правильном ведении бухгалтерского учета, устранении недостатков при использовании муниципального имущества, а также своевременно пресекали возможные нарушения в использовании бюджетных средств. С целью обеспечения контроля, принятия мер воздействия, а также дальнейшего недопущения нарушений информационные письма и отчеты о результатах контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись исполнительным органам муниципальной власти района, к компетенции которых относилось решение обозначенных проблем, а также, при необходимости, Думе муниципального района, Главам муниципального района и сельских поселений.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной Палата оказывала содействие проверяемым органам и организациям в правильном ведении бухгалтерского учета, устранении недостатков, приведении их в соответствие с требованиями законодательства, а также пресекали неправомерное использование бюджетных средств. Всего в 2016 году Контрольно-счетной Палатой в адрес объектов контроля направлено 57 предложений, содержащихся как в представлениях (в 6 представлениях). На дату составления настоящего Отчета исполнено 2 представления Контрольно-счетной Палаты 2016 года.

Принятие соответствующих мер по одному представлению находится на контроле Контрольно-счетной Палаты, так как возврат средств областного бюджета (субсидия на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной  безопасности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и муниципальных организациях дополнительного образования детей в Поддорском муниципальном районе на 01.01.2017 года не осуществлен в размере **53,6 тыс. рублей**, в связи с недостаточностью финансирования из местного бюджета, лимитов бюджетных обязательств. Срок исполнения для информирования в Контрольно-счетной Палату истек, в результате о принятых по результатам их рассмотрения мерах и некоторые предложения Контрольно-счетной Палаты требуют более длительных временных интервалов для их реализации.

В связи с принятием мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, в отчетном периоде снято с контроля 3 представления Контрольно-счетной Палаты (1 представление остается на контроле). Объектами контрольных мероприятий использовались предоставленные действующим законодательством возможности по устранению финансовых нарушений, возврату бюджетных средств, использованных с нарушением действующего законодательства.

По состоянию на 01.01.2016 года на контроле оставалось 1 представление по вопросу возмещения средств в организацию МПУ «Водоканалсервис» в размере **12 827,48 рублей** (необоснованное начисление премии). Возвращено в организацию в 2016 году полностью.

Эффективность работы Контрольно-счетной Палаты в отношении внешнего муниципального финансового контроля характеризуется исполнением его предложений по материалам проведенных мероприятий. С целью обеспечения контроля, принятия мер воздействия, а также дальнейшего недопущения нарушений информационные письма и отчеты о результатах контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись исполнительным органам местного самоуправления, к компетенции которых относилось решение обозначенных проблем, а также, при необходимости, Думе муниципального района, Главам муниципального района и сельских поселений. Рекомендации Контрольно-счетной Палаты учитывались при принятии нормативных правовых актов района.

### Результаты экспертно-аналитической деятельности

Проведение экспертно-аналитических мероприятий становится превалирующим направлением в деятельности Контрольно-счетной Палаты, которое реализуется посредством проведения экспертизы проектов решении о бюджете муниципального района, о бюджете сельских поселений, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и бюджетов сельских поселений, финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ района и поселений, нормативных правовых актов района в части, касающейся расходных обязательств муниципального района, а также подготовки иных аналитических материалов.

Всего в 2016 году проведено 99 экспертиз (по проектам решений Думы муниципального района о бюджете – 15, Советов сельских поселений – 20, по проектам муниципальных программ Поддорского муниципального района – **2,** по проектам постановлений Администраций района о внесении изменений в муниципальные программы Поддорского муниципального района – 37 и проектам постановлениям Администраций сельских поселений о внесении изменений в муниципальные программы сельских поселений – 2 и одно экспертно-аналитическое мероприятия по запросу Счетной палаты области).

Следовательно, большую часть экспертиз в отчетном году составляла финансово-экономическая экспертиза проектов решений Думы, а также актов, вносящих изменения в муниципальные программы Поддорского муниципального района, что позволило на стадии еще проектной работы установить достоверность, реалистичность расчетных данных по доходам и расходам бюджета муниципального района по реализации будущих решений Думы, а также выявить нарушения и установить наличие рисков нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств при внесении изменений в муниципальные программы.

Всего в 2016 году подготовлено 98 заключений, что на 6 заключений больше, чем 2015 года (92). Предложения и замечания Контрольно-счетной Палаты, в основном, сводились к необходимости приведения отдельных норм проектов в соответствие с законодательством, устранения внутренних противоречий и уточнению финансово-экономических обоснований в части их обоснованности и соотношения объема средств, необходимых для их реализации с объемом средств, предусмотренных в бюджете муниципального района и бюджетов сельских поселений.

Заключения Контрольно-счетной Палаты в установленном порядке направлены в Думу муниципального района, соответствующим исполнительным органам муниципальной власти Поддорского района - разработчикам проектов и использованы для доработки окончательной редакции правовых актов.

39 экспертно-аналитических мероприятий касались муниципальных программ в части внесения изменений в утвержденные программы и принятия решений по вновь разработанным программам и 26 муниципальных программ сельских поселений. Доля расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов бюджета района и поселений с каждым годом увеличивается, что свидетельствует о переходе на программно- целевой метод расходов. В тоже время следует отметить низкий уровень исполнительной дисциплины отдельных разработчиков (исполнителей) муниципальных программ в части соблюдения сроков внесения изменений в муниципальные программы. Так, экспертизой соблюдения сроков внесения изменений в 2016 году установлено, что с нарушением утвержденных сроков внесены изменения по 9 муниципальным программам, что составляет 15,8 процента от числа всех постановлений о внесении изменений в муниципальные программы в указанном периоде. Однако имеются случаи предоставления муниципальных программ Администрациями сельских поселений в Контрольно-счетную Палату после их утверждения.

Сложившаяся практика несвоевременного внесения изменений в программы не позволяет определить приоритеты, причины и последствия изменения финансирования.

А также имеются случаи, когда к проектам муниципальных программ расчеты финансово-экономического обоснования расходов на реализацию программных мероприятий отсутствуют.

По результатам экспертиз проектов муниципальных программ разработчикам муниципальных программ направлено 37 предложений по устранению установленных замечаний и нарушений. Не устраненные замечания находятся на контроле в Контрольно-счетной Палате до полного устранения.

**Взаимодействие с органами внешнего финансового контроля и иными органами**

В 2016 году Контрольно-счетной Палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Новгородской области. Заключено Соглашение о сотрудничестве, предусматривающего такие направления взаимодействия как планирование и проведение совместных, параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обмен информацией, представляющей взаимный интерес, совершенствование методологического обеспечения деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде проведено два совместных контрольных мероприятий, что позволило охватить наибольшее количество объектов контроля, проверить больший объем средств, вскрыть системные нарушения и недостатки. На совещании, состоявшимся в декабре 2014 года, принято совместное решение о создании с 1 марта 2015 года Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате. Образование данного совещательного органа способствует организационному единению контрольно-счетных органов, осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, а также повышению качества их работы.

В 2016 году проходило дальнейшее укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля Новгородской области при поддержке Счетной палаты, реализуемой как посредством оказания муниципальным контрольно-счетным органам (МКСО) методической и информационной помощи, так и путем проведения практической работы в ходе совместных с МКСО контрольных мероприятий.

В 2016 году продолжено взаимодействие с иными надзорными и контрольными органами, осуществляющими свою деятельность на территории Поддорского района. Контрольно-счетной Палатой отчеты по всем проведенным контрольным мероприятиям направлены в Холмскую межрайонную прокуратуру и в адрес МО МВД РФ «Старорусский».

По результатам рассмотрения материалов было отмечено, что принятые Контрольно-счетной Палаты меры, в пределах предоставленных ей полномочий, являются достаточными для устранения выявленных нарушений.

Контрольно-счетная Палата проводит определенную работу по сотрудничеству с главными распорядителями бюджетных средств муниципального района и Администрациями сельских поселений по вопросам внутреннего и внешнего финансового контроля. В целях исключения дублирования функций при осуществлении контрольных полномочий план работы Контрольно-счетной Палаты на 2016 год был скоординирован с годовыми планами работы комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района.

**Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты**

Контрольно-счетная Палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность с 1 января 2012 года. Принято решение Думы муниципального района от 02.12.2011 № 469 «О Контрольно-счетной Палате», который вступил в силу с 1 января 2012 года.

Организация работы Контрольно-счетной Палаты строится на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольно-счетных органов в сфере муниципальных финансов: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Финансовый контроль, осуществляемый Контрольно-счетной Палатой, будет проводиться на всех этапах бюджетного процесса посредством реализации всех форм внешнего финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной Палаты сопровождалась совершенствованием организационной структуры и локальной нормативной правовой базы.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной Палаты проводилось информационное обеспечение официального сайта Администрации Поддорского муниципального района Контрольно-счетной палаты, где размещалась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты, результатах проведенных контрольных и экспертно – аналитических мероприятий.

**Заключение**

**А**нализ деятельности Контрольно-счетной Палаты за 2016 год показал, что в истекшем периоде обеспечено в полном объеме выполнение основных задач и функций органа внешнего муниципального финансового контроля в рамках годового плана работы Контрольно-счетной Палаты.

В 2016 году Контрольно-счетной Палатой была обеспечена реализация основных полномочий, возложенных на нее федеральным, областным и муниципальным законодательством. При проведении контрольных мероприятий наибольшее внимание уделялось вопросам аудита по закупкам, а также эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества. С учетом расширения полномочий Контрольно-счетной Палаты, непосредственно связанных с оценкой эффективности бюджетных расходов, особое место в отчетном году занимала экспертно-аналитическая работа, важнейшим направлением которой явилась финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ Поддорского муниципального района и сельских поселений и правовых актов, вносящих в них изменений.

В соответствии с установленными задачами и функциями деятельность Контрольно-счетной Палаты в 2016 году была направлена на выявление финансовых нарушений и их профилактику при исполнении местного бюджета, использовании муниципальной собственности, на подготовку предложений по обеспечению повышения эффективности управления бюджетными средствами и собственностью.

План работы Счетной палаты на 2016 год с учетом вносимых в течение года изменений, выполнен в полном объеме. Кроме того, проведено одно внеплановое контрольное мероприятие по запросу Холмской межрайонной прокуратуры.

Приоритетными направлениями в контрольной деятельности Контрольно-счетной Палаты в 2016 году стали процессы расходования средств, направленные на реализацию муниципальных программ, принятых в целях решения вопросов по наиболее важным направлениям социально-экономического развития Поддорского муниципального района.

Исходя из плана работы Контрольно-счетной Палаты на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной Палаты 28 декабря 2016 года № 109, деятельность Контрольно-счетной Палаты в текущем году будет сосредоточена на выявлении проблем и недостатков, препятствующих экономности и результативности использования бюджетных средств, которые в условиях ограниченности доходных источников приобретают еще большую актуальность.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_