**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 27.03.2017 №  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Председателю Совета депутатов Поддорского сельского поселения**  **Никитиной С.Н.** |

**Заключение № 13**

**на отчет об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения**

**за 2016 год**

**27 марта 2017 г.**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011г. № 469, Положением о бюджетном процессе в Поддорском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 27.11.2011г. № 290, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета Администрации Поддорского сельского поселения.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата), а также проекта решения Совета депутатов Поддорского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год».

# **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год (далее –годовой отчет), проект решения Совета депутатов Поддорского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год» (далее - проект решения) и иные документы, предоставленные одновременно с годовым отчетом, представлены Администрацией Поддорского сельского поселения в Контрольно- счетную палату своевременно и в полном объеме 27.02.2017 года.

Бюджет Поддорского сельского поселения утвержден решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 17.12.2015 № 16 «О бюджете Поддорского сельского поселения на 2016 год». На 2016 год сумма доходов и расходам утверждена в **объеме 5 154,7 тыс. рублей**. Первоначальный бюджет сельского поселения на 2016 год утвержден бездефицитым.

В ходе исполнения бюджета в указанное решение внесены корректировки плановых назначений, изменений и дополнений 8 раз, в результате чего параметры бюджета изменены в сторону увеличения по доходам и расходам на **сумму 3 604 060 рублей 40 коп..** Таким образом, окончательные параметры бюджета Поддорского сельского поселения на 2016 год **составили по доходам в сумме 8 758 760 рублей 40 коп., по расходам в сумме 8 758 760 рублей 40 коп., бюджет сельского поселения на конец года определен бездефицитным.**

**Общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании**

Поддорское сельского поселения Поддорского муниципального района образовано в 2005 году, административным центром является село Поддорье, находящийся в 162 км от Великого Новгорода. В состав сельского поселения входят 49 населенных пунктов, общая численность населения, обслуживанием которого занимается Администрация Поддорского сельского поселения на 01.01.2012 года составляла 3163 человека, на 01.01.2013 – 3079 человек, на 01.01.2014 - 3010 человек на 01.01.2015 – 3011 человек, 01.01.2016 - 3011 человек. Снижение населения к уровню 2012 года составило 152 человека.

С 22.10.2015 года председателем Совета депутатов Поддорского сельского поселения утверждена Никитина С.Н.

Крупных промышленных предприятий на территории поселения нет. Ведущим промышленным предприятием является ЗАО «Поддорский маслодельный завод». Кроме того, осуществляют свою деятельность на территории сельского поселения: Поддорский участок Старорусского филиала ОАО «Новгородоблкоммунэлектро», филиал Новоблпотребсоюза «Поддорское райпо», филиал Новгородской и Псковской областях ОАО «Ростелеком». В основном все бюджетные учреждения в районе находятся на территории Поддорского сельского поселения.

**Анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании**

Организация бюджетного процесса в Поддорском сельском поселении осуществлялась в 2016 году на основании утвержденного решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения п.38 от 27.11.2012 № 290 положения «О бюджетном процессе в Поддорском сельском поселении » ((далее по тексту - Положение о бюджетном процессе). В 2015 году внесено изменение решением Совета депутатов сельского поселения от 26.11.2015 № 11. Положение определяет бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в поселении и регламентирует их деятельность по составлению и рассмотрению проекта бюджета сельского поселения, утверждению и исполнению бюджета сельского поселения, а также контролю за его исполнением на территории поселения. Принято Решение Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 10.11.2016 №42 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Поддорском сельском поселении», которое отменяет ранее действующее решение Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 27.11.2012 № 290 положения «О бюджетном процессе в Поддорском сельском поселении ».

После передачи полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета сельского поселения, утверждению и исполнению бюджета сельского поселения, а также контролю за его исполнением на территории Поддорского сельского поселения осуществляет комитет финансов Администрации Поддорского муниципального района с 01.07.2015 года.

Решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 17.12.2015 №16 «О бюджете Поддорского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2016 и 2016 годов» (далее - Решение о бюджете сельского поселения) бюджет сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года. В процессе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году в Решение о бюджете сельского поселения изменения вносились восемь раз (Решения Совета депутатов сельского поселения от 18.02.2016 № 21, от 21.04.2016 № 28, от 16.06.2016 № 31, от 01.07.2016 № 37, от 06.09.2016 № 39, от 10.11.2016 № 41, от 15.12.2016 №46, от 27.12.2016 №49). На пять проектов решений о внесении изменений в бюджет поселения проведены финансово-экономические экспертизы и составлены Заключения. В ходе анализа утверждения и внесения изменений в Решение о бюджете сельского поселения на 2016 год нарушений и замечаний не установлено.

Уставом Поддорского сельского поселения, изложенным в новой редакции и утвержденным решением № 316 от 31.05.2013 года статьей 20.п.8 предусмотрено опубликование муниципальных правовых актов в течение 10 дней после их подписания.

Статьей 5 БК РФ установлено, что Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания установленном порядке.

Фактически Решения о внесении изменений в бюджет сельского поселения публикуются на официальном сайте Администрации Поддорского сельского поселения через сети Интернет, что позволяет сэкономить средства для публикации официальных документов.

В 2016 году проведена проверка соблюдения Администрацией Поддорского сельского поселения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 9 месяцев 2016 года.

В Решении о бюджете сельского поселения от 17.12.2015 № 16 на 2016 год сумма по доходам и расходам утверждена в **объеме 5154,7 тыс. рублей**. Первоначальный бюджет сельского поселения на 2016 год утвержден бездефицитным.

В ходе исполнения бюджета в указанное решение внесены корректировки плановых назначений, изменений и дополнений 8 раз, в результате чего параметры бюджета изменены в сторону увеличения по доходам и расходам на **сумму 3 604 060 рублей 40 коп..** Таким образом, окончательные параметры бюджета Поддорского сельского поселения на 2016 год **составили по доходам в сумме 8 758 760 рублей 40 коп., по расходам в сумме 8 758 760 рублей 40 коп., бюджет сельского поселения на конец года определен бездефицитным.**

**Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета сельского поселения**

В соответствии со статьей 2191 БК РФ постановлением Администрации сельского поселения от 04.12.2012 № 140 утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них (далее – Порядок 04.12.2012 № 140).

Представленная уточненная роспись расходов бюджета Поддорского сельского поселения на 2016 год составлена в разрезе ведомственной структуры расходов по одному главному распорядителю бюджетных средств и утверждена 17.12.2015 года. Лимиты бюджетных обязательств бюджета сельского поселения на 2016 год уточнены и утверждены 27.12.2016 года.

Проверка показала, что показатели ведомственной структуры расходов бюджета к Решению о бюджете соответствуют показателям сводной бюджетной росписи в конце года.

**Общая характеристика параметров исполнения бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год**

Бюджет сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в сумме 9 003 236 рублей 56 копеек или на 102,8 процента от годового плана бюджета поселения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма доходов бюджета сельского поселения снизились на 4 055 177 рублей 17 копеек.

Первоначально утвержденный Решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 17.12.2015 № 16 «О бюджете Поддорского сельского поселения на 2016 год» бюджет сельского поселения был принят по доходам и расходам в сумме 5154,7 тыс. рублей, без дефицита.

В результате внесения изменений и дополнений доходы бюджета сельского поселения утверждены в сумме 8 758,8 тыс. рублей, расходы - в сумме 8 758,8 тыс. рублей, бюджет бездефицитный.

Фактическое исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2016 год составило 9 003,2 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения по расходам за 2016 год составило 8 416,9 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 586,3 тыс. рублей.

Анализ принятых изменений в бюджет сельского поселения представлен в Приложении 1 к акту.

Исполнение показателей бюджета сельского поселения приведено в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Показателей | План на 2016 год | Факт за 2016 год | Процент исполнения |
| Доходы | 8 758,8 | 9 003,2 | 102,8 |
| Расходы | 8 758,8 | 8 416,9 | 96,1 |
| Дефицит (-)  Профицит (+) | 0,0 | 586,3 | 0,0 |

Бюджет поселения за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 586,3 тыс. рублей. Доходы бюджета сельского поселения исполнены на 102,8 процента, доходная часть бюджета перевыполнена от плановых назначений на 244,4 тыс. рублей. Расходы исполнены на 96,1 процента от утвержденных показателей, расходная часть бюджета недовыполнена на 341,9 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета сельского поселения на конец отчётного периода – на 01.01.2016 года - 1 128 241 руб.28 коп, на 01.01.2017 – 1 714 585 руб.88 коп.

**Исполнение доходной части бюджета сельского поселения: поступление налоговых и неналоговых доходов и средств финансовой помощи в виде безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней**

Основные показатели исполнения  **бюджета** сельского поселенияпо доходам представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Факт  2015 года | 2016 год | | | | |
| План | Факт | % исп. | Уд.  вес | Рост к 2015 году |
| Налоговые | 3 579,6 | 3 881,4 | 3 901,3 | 100,5 | 43,3 | 9,0 |
| Неналоговые | 1 013,2 | 1 022,0 | 1 246,5 | 122,0 | 13,9 | 23,0 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 4 592,8 | 4 903,4 | 5 147,8 | 105,0 | 57,2 | 12,1 |
| Безвозмездные поступления | 8 465,6 | 3 855,4 | 3 855,4 | 100,0 | 42,8 | -54,5 |
| **Всего доходов** | **13 058,4** | **8 758,8** | **9 003,2** | **102,8** | **100,0** | **-31,1** |

Бюджет сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в сумме 9 003,2 тыс. рублей или на 102,8 процентов от годового плана бюджета поселения (8 758,8 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма доходов бюджета сельского поселения снизилась на 4 055,2 тыс. рублей или на 31,1 процент за счет снижения безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения исполнены в сумме 5 147,8 тыс. рублей, или на 105,0 процентов от годового плана. По сравнению с 2015 годом налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 554,0 тыс. рублей или на 12,1 процентов. В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов увеличилась с 35,2 до 57,2 процента, доля безвозмездных поступлений из других бюджетов уменьшилась с 64,8 до 42,8 процентов.

В структуре доходов бюджета сельского поселения превалируют налоговые и неналоговые доходы, которые составили в общем объеме поступлений 57,2 процентов, в том числе налоговые доходы составили 43,3 процента, неналоговые доходы – 13,9 процентов, доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района составили 42,8 процента.

В целом план по доходам выполнен на 102,8 процента. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 105,0 процентов, из них по налоговым поступлениям на 100,5 процента, по неналоговым на 122,0 процента. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям из бюджета муниципального района исполнены на 100,0 процентов.

В 2016 году в доходы бюджета сельского поселения поступили средства из бюджета муниципального района, в виде безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, в сумме 3 855,4 тыс. рублей (100,0 процентов от годового плана), из них: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 745,7 тыс. рублей (100 процентов), субсидии – 118,0 тыс. рублей (100,0 процентов), иные межбюджетные трансферты – 2 991,7 тыс. рублей. Возврата остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета поселений не было.

Основными доходными источниками бюджета сельского поселения с 2015 года являются земельный налог, который в 2016 году составил 31,1 процентов и налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, который составляет 32,6 процентов от общей суммы собственных доходов, поступившей в бюджет поселения. Налог на доходы с физических лиц составляет 9,6 процентов от общего объема собственных доходов в бюджете поселения, который ранее был основным источником собственных доходов бюджета поселения (с 01.01.2015 года норматив отчислений от налога в бюджет поселения составляет 2 процента против 10 процентов, ранее поступавших в бюджет или составлял 57,4 процентов).

Анализ поступлений налоговых доходов бюджета сельского поселения приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Факт  2015 года | Уточненный план 2016 года | Факт 2016 года | Процент  выполнения | Процент выполнения 2016/ 2015 году |
| Налоговые доходы – всего  в том числе: | 3 579,6 | 3881,4 | 3901,3 | 100,5 | 109,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 604,6 | 573,0 | 493,5 | 86,1 | 81,6 |
| Налог на товары (акцизы) | 1237,9 | 1 607,4 | 1 677,4 | 104,4 | 135,5 |
| Налоги на совокупный доход | 0,3 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| Налоги на имущество, в том числе: | 1736,8 | 1 701,0 | 1 730,4 | 101,7 | 99,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 151,4 | 131,00 | 130,1 | 99,3 | 85,9 |
| Земельный налог | 1585,4 | 1 570,0 | 1600,3 | 101,9 | 100,9 |

По сравнению с 2015 годом поступление налоговых доходов в бюджет сельского поселения увеличилось на 321,7 тыс. рублей (на 9 процентов). Сумма поступлений от налога на доходы с физических лиц уменьшилась на 111,1 тыс.рублей (на 18,4 процентов), хотя одновременно повысилось поступление налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 439,5 тыс.рублей (на 35,5 процента).

Поступления по земельному налогу в сравнении с 2015 годом остались на уровне с небольшим отклонением в сторону уменьшения на 0,4 процента или на 6,4 тыс. рублей .

Информация о поступлении неналоговых доходов в бюджет сельского поселения приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Факт 2015 год | Пл**ан**  **2016** год | Факт  2016 года | Процент исполнения за 2016 год | Уд. Вес | Процент исполнения 2016/2015 году |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | **1 013,2** | **1022,0** | **1246,5** | **122,0** | **100,0** | **123,0** |
| Доходы от использования имущества | 56,0 | 20,0 | 23,2 | 116,0 | 1,9 | 41,4 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 957,2 | 1002,0 | 1223,3 | 122,1 | 98,1 | 127,8 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Фактические поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения в 2016 году составили 1013,2 тыс. рублей или 122,0 процента к уточненному плану. По неналоговым доходам наблюдается увеличение поступлений доходов по сравнению с планом 2016 года на 224,5 тыс. рублей, за счет того, что поступили доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности бюджета сельского поселения, уточненный план по данному доходу утвержден в сумме 1022,0 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджетасельского поселения по доходам представлены в таблице: Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2015 год** | | **2016 год** | | | |
| факт | уд.вес | План | Факт | Процент | уд.вес |
| Налоговые доходы | 3 579,6 | 27,4 | 3881,4 | 3901,3 | 100,5 | 43,3 |
| Неналоговые доходы | 1 013,2 | 7,8 | 1 022,0 | 1 246,5 | 122,0 | 13,9 |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | 4 592,8 | 35,2 | 4903,4 | 5147,8 | 105,0 | 57,2 |
| Безвозмездные поступления, в том числе: | 8 465,6 | 64,8 | 3 855,4 | 3 855,4 | 100,0 | 42,8 |
| Дотации | 5 420,2 | 41,5 | 745,7 | 745,7 | 100,0 | 8,3 |
| Субсидии | 317,6 | 2,4 | 118,0 | 118,0 | 100,0 | 1,3 |
| Субвенции | 121,0 | 0,9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные безвозмездные поступления | 2 606,8 | 20,0 | 2991,7 | 2991,7 | 100,0 | 33,2 |
| Прочие | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 |
| **Всего доходов** | **13 058,4** | **100,0** | **8 758,8** | **9 003,2** | **102,8** | **100,0** |

В структуре доходов бюджета сельского поселения превалируют налоговые и неналоговые доходы, которые составили в общем объеме поступлений 57,2 процентов, в том числе налоговые доходы составили 43,3 процента, неналоговые доходы – 13,9 процентов, доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района составили 42,8 процента.

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов увеличилась с 35,2 до 57,2 процента, доля безвозмездных поступлений из других бюджетов уменьшилась с 64,8 до 42,8 процентов.

Сумма недоимки в бюджет сельского поселения по налоговым доходам на 01.01.2017 года составила в сумме 1 154 587,57 рублей, а именно:

-по налогу на доходы с физических лиц – 245,00 рублей (согласно отчетов налоговой службы),

-по налогу на имущество физических лиц – 64306,49 рублей,

-по земельному налогу - 1073835,07 рублей.

- налог на вмененный доход -16201,01 рублей

**Исполнение расходной части бюджета сельского поселения, в том числе использование средств на реализацию муниципальных программ**

Основные показатели исполнения бюджета сельского поселения по расходам предоставлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Факт 2015  Года | Первоначально утвержденный план  2016  Года | Уточненныйплан на  2016  год | Факт  2016  года | Процент исполнения  2016 года | Процент исполнения 2016/2015 |
| Общегосударственные вопросы | 3 127,4 | 64,0 | 223,0 | 218,1 | 97,8 | 7,0 |
| Национальная оборона | 120,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 53,2 | 63,0 | 63,0 | 37,1 | 58,9 | 69,7 |
| Национальная экономика | 4 617,4 | 1 477,0 | 4816,1 | 4508,2 | 93,6 | 97,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 479,5 | 3 491,7 | 3601,7 | 3598,5 | 99,9 | 80,3 |
| Образование | 3,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 333,3 |
| Культура, кинематография | 14,0 | 20,0 | 31,0 | 31,0 | 100,0 | 221,4 |
| Социальная политика | 12,0 | 15,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 100,0 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| **Всего расходов** | **12 441,1** | **5 154,7** | **8758,8** | **8416,9** | **96,1** | **67,6** |

По сравнению с бюджетом 2015 года расходы бюджета сельского поселения за 2016 год уменьшились на 32,4 процента или на 4 024,0 тыс. рублей.

В 2016 году в структуре расходов бюджета сельского поселения увеличился удельный вес по разделу «Культура, кинематография».

В целом расходная часть бюджета сельского поселения исполнена на 96,1 процента, невыполнение плановых обязательств по расходам составило 341,9 тыс. рублей.

**Анализ расходов бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения**

По разделу «**Общегосударственные вопросы**» расходы составили 218,1 тыс. рублей или исполнено на 97,8 процентов к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на другие общегосударственные вопросы 218,1 тыс. рублей (100 % в структуре раздела).

По данному разделу получено уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2015 годом на сумму 2 909,3 тыс. рублей и с первоначальным утвержденным планом бюджетные обязательства увеличились на 154,1 тыс. рублей.

В 2015 году в Поддорском сельском поселении проведена работа по передаче полномочий администрации Поддорского сельского поселения в Администрацию Поддорского муниципального района с 01.07.2015 года передана численность муниципальных служащих в количестве 5, с 21.09.2015 решением Совета депутатов Поддорского сельского поселения освобожден от занимаемой должности глава Администрации, связи с истечением срока выборной должности.

В разделе «**Общегосударственные вопросы»**:

**По подразделу 01 13** «*Другие общегосударственные вопросы*» расходы составили 218,1 тыс. рублей или на 97,8 процентов от уточненного плана.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Реформирование и развитие местного самоуправления Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» в сумме 25,0 тыс. рублей, в части проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости 5,0 тыс. рублей и 20,0 тыс. рублей на внесение изменений в правила землепользования и застройки.

По разделу 02 **«Национальная оборона»** расходы составили 0 тыс. рублей или 0 процентов к утоненному плану.

По разделу 03 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 37,1 тыс. рублей или 58,9 процентов от уточненного плана.

1.По подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» составили расходы на реализацию муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» в сумме 37,7 тыс. рублей или 58,9 процентов к уточненному плану.

По разделу 04 **«Национальная экономика»** кассовые расходы составили 4 508,2 тыс. рублей или на 93,6 процента к уточненному плану.

*По подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство»* кассовые расходы составили в сумме 10,0 тыс. рублей по выполнению поставленных задач муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Поддорском сельском поселении на 2015 -2020 годы» в сумме 10,0 тыс. рублей.

Денежные средства использованы на оплату выполненных работ и оказанных услуг по ремонту детской игровой площадки село Поддорье (парк).

*По подразделу 04 09* «*Дорожное хозяйство*» кассовые расходы составили в сумме 4 424,2 тыс. рублей или исполнены на 93,8 процента по выполнению мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы», в том числе: кассовые расходы по выполнению мероприятий подпрограммы «развитие дорожного хозяйства Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» составили 4 342,9 тыс. рублей при плане 4 635,7 тыс. рублей или исполнение составило 93,7 процента.

Кассовые расходы по реализации подпрограммы «Придворовые территории многоквартирных жилых домов расположенных на территории Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» составили 81,3 тыс. рублей или освоены полностью.

В результате проведения проверки эффективности использования дорожного фонда Поддорского сельского поселения за 2016 год установлено, что по состоянию на 01.01.2017 года остаток неиспользованных денежных средств дорожного фонда оставил 362826 руб.67 коп., который согласно ст.179.4 БК РФ должен быть направлен на увеличение расходов дорожного фонда в 2017 году.

Анализ использования дорожного фонда приведен в таблице:

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | план по программе на 2016 год | исполнено за 2016 год | план по бюджету на 2016 год | поступило за 2016 год | Экономия денежных средств (гр.3-гр.4) | Остаток неиспользованных денежных средств дорожного фонда за 2015 год (гр.6-гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  | 7 |
|  | Подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства Поддорского сельского поселения на 2014-2017 года» |  |  |  |  |  |  |
|  | За счет средств бюджета сельского поселения | 1450515 | 1192723,58 |  |  |  |  |
|  |  | 7498 | 7498 |  |  |  |  |
|  |  | 18000 | 18000 |  |  |  |  |
|  |  | 50000 | 15000 |  |  |  |  |
|  | итого бюджет поселения | 1526013 | 1233221,58 | 1607400 | 1677435,25 | 292791,42 | 444213,85 |
|  | Из областного бюджета | 118000 | 118000 | 118000 | 118000 |  | 0 |
|  | Из бюджета муниципального района | 2991660,40 | 2991660,40 | 2991660,40 | 2991660,40 |  | 0 |
|  | Итого | 4635673,40 | 4342881,98 | 4717060,40 | 4787095,65 | 292791,42 | 444213,67 |
|  | Подпрограмма «Придворовые территории многоквартирных жилых домов расположенных на территории Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» | 81387 | 81387 |  |  |  | -81387 |
|  | **Всего расходов по 04 09 «Дорожное хозяйство»** | **4717060,40** | **4424268,98** | 4717060,40 | 4787095,65 | **292791,42** | **362826,67** |

Все запланированные мероприятия муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» на 2016 год выполнены. Экономия использования муниципальных средств, при достижении выполнения заданной задачи, составила за 2016 год в сумме 292 791 руб.42 коп.

*По подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики»* кассовые расходы составили 74,0 тыс. рублей при плане 84,0 тыс. рублей или освоены на 88,1 процентов. Денежные средства направлены на оплату выполненных работ и услуг по мероприятиям землеустройства и землепользования.

По разделу 05 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 3 598,5 тыс. рублей или 99,9 процентов к уточненному плану.

В структуре расходов на благоустройство 3 598,5 тыс. рублей (или 100,0 процентов в структуре раздела).

По подразделу 05 03 «Благоустройство» кассовые расходы составили в сумме 3 598,5 тыс. рублей при плане 3 782,4 тыс. рублей или освоены на 99,5 процентов.

По данному подразделу денежные средства направлены:

**1.Уличное освещение**

Кассовые расходы по оплате за уличное освещение за 2016 год составили в сумме 2 548,7 тыс.рублей при плановых обязательствах 2 551,4 тыс. рублей или освоены на 99,9 процентов. Произведена оплата за оказанные услуги за электроэнергию для освещения улиц – 2383,5 тыс. руб., на обслуживание светильников наружного освещения – 75,0 тыс.руб., за приобретение материалов и ламп для светильников – 84,7 тыс. рублей, прочие расходы – 5,5 тыс. рублей.

При проведении проверки эффективности использования средств бюджета сельского поселения на уличное освещения в 2016 году, установлено, что первоначально утвержденные бюджетные обязательства на данные цели составляли в сумме 2219,0 тыс. рублей. В результате анализа отмечается увеличение плановых бюджетных обязательств на 2016 год на 332,4 тыс. рублей.

По данному подразделу расходы на уличное освещение за 2015 год составляли в сумме 1068,7 тыс. рублей.

За 2016 год перечислено пени в сумме 5461,0 рублей за несвоевременную оплату счетов за оказанные услуги за уличное освещение.

**2.Организация и содержание мест захоронения**

Кассовые расходы составили 139,6 тыс. рублей при плане 139,6 тыс. рублей или составили на 100 процентов.

Денежные средства направлены на оплату выполненных работ по благоустройству мест захоронения деревни Устье, Самбатово, село Поддорье.

**3.** **Прочие мероприятия по благоустройству**

Кассовые расходы составили 910,2 тыс. рублей при плане 910,7 тыс. рублей или составили на 96,9 процентов.

Денежные средства направлены на оплату выполненных работ по благоустройству населенных пунктов поселения.

По разделу 07 **«Образование»** расходы за 2016 год производились по подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей», согласно выделенных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь Поддорского сельского поселения на 2014-2017 годы» в сумме 10,0 тыс. рублей. Расходы составили 100,0 процентов от уточненного плана.

По разделу 08 **«Культура»** расходы составили 31,0 тыс. рублей или 100 процентов от уточненного плана.

По подразделу «Культура» бюджетные ассигнования выделены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Поддорском сельском поселении на 2014-2017 годы» в сумме 31,0 тыс. рублей на 2016 год.

По разделу 10 «**Социальная политика**» кассовые расходы составили 0 тыс.рублей.

По разделу 11 **«Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования исполнены на 100 процентов к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования выделены на реализацию мероприятий по муниципальной программе « Развитие физической культуры и спорта в Поддорском сельском поселении на 2014-2015 годы» в сумме 14,0 тыс. рублей, израсходованы 14,0 тыс. рублей.

**Анализ принятых муниципальных программ** показал, что программы сформированы с учетом требований применения методов программно-целевого планирования и совершенствования методологии разработки и реализации муниципальных программ.

В течение года проекты муниципальных программ поселения представлялись на экспертизу в Контрольно-счетную Палату.

**Составление и ведение кассового плана** осуществляется на основании постановления Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 24.03.2010 года № 32 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана бюджета сельского поселения» в соответствии со статьей 217.1 БК РФ.

**Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета района, объем кредиторской задолженности в целом по сельскому поселению по состоянию на 01.01.2016 составлял в сумме 624180,19 рублей, по состоянию на 01.01.2017 объем задолженности уменьшился на 286164,62 рублей и составил 338373,58 рублей.

**Сумма просроченной задолженности на 01.01.2016 года составляла 623 479 рублей (**возмещение выпадающих доходов ООО МП ЖКХ НЖКС за оказанные услуги общественной бани в сумме 613 479 рублей и выполненные работы в сумме 10 000 рублей за 2012год**.** Данная задолженность списана по причине истечения срока исковой давности, прохождения процедуры ликвидации, отсутствия претензий и актов сверки с поставщиками.

Текущая кредиторская задолженность за декабрь 2016 года за оказанные услуги по электроэнергии за уличное освещение в сумме 304115,95 рублей и 34257,63 рублей за выполненные работы по ремонту светильников уличного освещения.

Сумма дебиторской задолженности на 01.01.2017 составила **789 рублей**  на предоплату за ГСМ.

В составе форм пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) представлены. В пояснительной записке (ф.0503160) и в самой ф.0503169 представлена информация, позволяющая сформировать представление о кредиторской задолженности на 01.01.2017 года.

**Проверка правильности формирования и достоверности бюджетной отчетности**

Ответственность за организацию бюджетного учета в Поддорском поселении, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций возложена на руководителя, а также осуществляется ведущим специалистом, бухгалтером комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района.

По представленной информации в Администрации сельского поселения применяется компьютерная обработка учетной информации с применением следующих программных продуктов: «Парус-Бухгалтерия», «Система электронного документооборота – СБиС+».

С 1 декабря 2012 бухгалтерия Администрации сельского поселения перешли на программное обслуживание об обмене электронными документами «СЭДФК».

Все хозяйственные операции оформляются первичными документами, применяются также разработанные самостоятельно формы первичных учетных документов. Ведение бюджетного учета осуществляется с помощью учетных регистров.

**Главная книга по исполнению бюджета сельского поселения сформирована в разрезе Плана счетов по бюджетному учету, определенного Инструкцией по бюджетному учету № 157н .**

Бухгалтерский учет по исполнению бюджета сельского поселения, бюджетной сметы на содержание сельского поселения осуществлялся в соответствии с Инструкцией № 157н. Распоряжением Администрации сельского поселения от 29.12.2012 №56-рг утверждена учетная политика сельского поселения.

Ведение бюджетного учета осуществляется с помощью учетных регистров в следующем порядке:

Первичные учетные документы систематизируются по датам совершения операций, и данные проверенных и принятых к учету первичных учетных документов отражаются в учетных регистрах по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного документа.

По истечении каждого отчетного месяца первичные документы, относятся к соответствующим журналам операций, подобраны в хронологическом порядке и сброшюрованы;

Записи в журналы операций осуществляются в соответствии с типовой корреспонденцией счетов бюджетного учета, приведенной в приложении № 1 Инструкции № 157н;

Ежемесячно журналы операций распечатываются и подписываются главным бухгалтером и бухгалтером, составившим журнал операций.

**Главная книга формируется, распечатывается и подписывается главным бухгалтером ежемесячно.**

Проверкой данных бухгалтерского баланса по состоянию на 31.12.2015 года и на 01.01.2016 года изменений не установлено.

С 1.01.2011 года бухгалтерский учет в сельском поселении ведется на основании статьи 165 БК РФ, пунктов 4 и 5 Постановления Правительства РФ и в целях установления единого порядка ведения бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями, государственными (муниципальными) учреждениями утвержден Единый план счетов бухгалтерского учета и инструкции по его применению.

Объем отчетности об исполнении бюджета сельского поселения доведен приказом комитета финансов Администрации муниципального района от 20.12.2016 № 30 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Поддорского муниципального района, сводной бюджетной отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году».

Срок представления годовой отчетности установлен 20.01.2017. Фактически бюджетная отчетность об исполнении бюджета сельского поселения в Комитет финансов Администрации муниципального района представлена в электронном виде 20.01.2017 года.

Дополнительные формы бюджетной отчетности за 2016 год Комитетом финансов не вводились.

**Проверка правильности формирования годового отчета об исполнении бюджета** сельского поселения **за 2016 год показала следующее:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

Сводная отчетность за 2016 год формировалась с использованием программного обеспечения «ПАРУС-СВОД». В состав годовой отчетности об исполнении бюджета сельского поселения включены отчеты бюджетных средств.

Проверка показала, что показатели кассового исполнения доходов и расходов бюджета сельского поселения, источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представляемой из районного Отделения федерального казначейства.

Остатки средств единого счета бюджета сельского поселения, числящиеся на балансе по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 года, соответствуют выпискам казначейства и составили в размере 1 128 241,28 руб. и 1 714 585,88 руб. соответственно.

**При проверке формирования годовой отчетности бюджетного исполнения сельского поселения и заполнения форм отчета за 2016 год нарушений не установлено.**

Сверка информации представленной в Реестре с данными бухгалтерского учета показала, что по материалам инвентаризации проведённой перед составлением годового отчета за 2016 г. и представленной по состоянию 1 октября 2016г.. Данные бухгалтерского учета соответствуют данным Реестра, проверкой расхождений не установлено. Ведение Реестра соответствует Порядку ведения реестра утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011г. № 424 «Об утверждении порядка ведении органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В течение 2016 года балансовая стоимость основных средств с 374620 рублей на начало года уменьшилось на конец года до 18100 рублей (согласно формы 0503168). Соответственно остаточная стоимость 0,00 рублей, в связи с тем, что в начале года проведена передача автомашин, стоящих на балансе администрации поселения в администрацию муниципального района в связи с передачей полномочий и ликвидации Администрации Поддорского сельского поселения.

Из данных годового баланса ф. 0503130 за 2016 год следует, что балансовая стоимость основных средств имущества находящегося в муниципальной собственности поселения по состоянию на 01.01.2016 г. составила – 374 620 рублей, в т.ч. недвижимое имущество – 0 рублей, движимое – 374 620 рублей (это 2 машины, оставшиеся на баланса Администрации, остаточная стоимость отсутствует). На день проверки две автомашины стоимостью 374 620 рублей переданы на баланс Администрации Поддорского муниципального района.

По состоянию на 01.01.2016 года на учете в казне поселения недвижимое имущество на сумму 2 070 640 рублей и движимого имущества на сумму 809 402 руб., итого на общую сумму 2 880 042 руб. (ф.0503120 = ф.0503130 = ф.0503168).

**Организация финансового контроля в муниципальном образовании**

В соответствии со статьей 30 Устава сельского поселения муниципального образования органом муниципального контроля в поселении является Администрация Поддорского сельского поселения, к полномочиям которой относится: организация и осуществление муниципального контроля на территории сельского поселения; разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля; организация и проведение эффективности муниципального контроля.

Согласно, Устава сельского поселения в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за поступлением доходов и целевым расходованием бюджетных средств. Постановлением Администрации сельского поселения от 15.12.2010 № 103 утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Поддорского сельского поселения.

Статьей 30 Устава сельского поселения предусмотрено создание контрольного органа, осуществляющего финансовый контроль. Решением Совета Поддорского сельского поселения от 24.12.2014 № 393 переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района.

В течение 2016 года проведено две проверки наличных денежных средств в кассе учреждения, нарушений не установлено (таблица № 5).

**Предложения:**

Проект решения Совета депутатов Поддорского сельского поселения от \*\*\* 2016 года №…….«Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год» отражает достоверность показателей во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Поддорского сельского поселения за период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. включительно.

***Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения за 2016 год.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Т.Г.Семенова**