**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 13.04.2017 № 15  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Главе Селеевского сельского**  **поселения Сизовой Т.В.** |

**Заключение № 15**

**на отчет об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения**

**за 2016 год.**

**13 апреля 2017 г.**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011г. № 469, Положением о бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 17.12.2012г. № 85.1, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета Администрации Селеевского сельского поселения.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата), а также проекта решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год».

# **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год, проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год» и иные документы, предоставленные одновременно с годовым отчетом, представлены Администрацией Селеевского сельского поселения района в Контрольно- счетную палату своевременно и в полном объеме 16.03.2017 года.

Бюджет Селеевского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 22.12.2015 № 8 «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2016 год» бюджет сельского поселения был принят по доходам и расходам в сумме 4 108 130 рублей, без дефицита.

В результате внесения изменений и дополнений доходы бюджета сельского поселения утверждены в сумме 4 670 200 рублей, расходы - в сумме 5 152 525 рублей, уточненный бюджет утвержден с дефицитом в размере 482 325 рублей.

**Общая оценка социально-экономической ситуации в муниципальном образовании**

Селеевское сельское поселение Поддорского муниципального района (далее – сельское поселение) образовано в 2005 году, административным центром является село Селеево, находящееся в 28 км от районного центра села Поддорье. В состав сельского поселения входят 30 населенных пунктов, общая численность населения, обслуживанием которого занимается Администрация Селеевского сельского поселения на 01.01.2011 года составляла 637 человек, на 01.01.2012 – 603 человека, на 01.01.2013 – 562 человека, на 01.01.2014 - 548 человека**, на 01.01.2015 – 555 человек и на 01.01.2016 - 532 человек.** Снижение населения к уровню 2011 года составило 105 человек.

В соответствии со статьей 24-25 Устава муниципального образования высшим должностным лицом Селеевского сельского поселения является Глава поселения и возглавляет администрацию поселения. За проверяемый период полномочия Главы поселения осуществляла с 22.10.2015 – Сизова Т.В. по настоящее время.

Крупных промышленных предприятий на территории поселения нет.

**Анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании**

Организация бюджетного процесса в Селеевском сельском поселении **о**существлялась в 2016 году на основании утвержденного решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 17.12.2012 № 85.1 положения «О бюджетном процессе в Селеевском сельском поселении » (с изменениями от 25.11.2013 № 123, от 30.11.2015 №7, от 14.12.2016 №38). Положение определяет бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в поселении и регламентирует их деятельность по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, утверждению и исполнению бюджета поселения, а также контролю за его исполнением на территории поселения.

Решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 22.12.2015 № 8 «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2016 год» (далее - Решение о бюджете сельского поселения) бюджет сельского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года. В процессе исполнения бюджета сельского поселения в 2016 году в Решение о бюджете сельского поселения изменения вносились 5 раз (Решения Совета депутатов сельского поселения *от 25.03.2016 № 20, от 30.05.2016 № 29, от 05.09.2016 № 32, от 30.10.2016 № 35, от 23.12.2016 № 43).*

Уставом Селеевского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 19.12.2005 № 5, с учетом изменений от 19.01.2012 № 65 предусмотрено опубликование муниципальных правовых актов в течение 7 дней после их подписания, если иное не предусмотрено действующим законодательством. Статьей 5 БК РФ установлено, что Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке.

Согласно заключенного Соглашения о передаче к осуществлению полномочий Контрольно-счетной палаты Селеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района на 2016 год Администрацией Селеевского поселения за 2016 год предоставлялись материалы по исполнению и внесению изменений в бюджет сельского поселения на проведение финансово-аналитической экспертизы. За 2016 год Контрольно-счетной Палатой Поддорского муниципального района рассмотрены и составлены пять Заключений по результатам финансово-аналитической экспертизы бюджета Селеевского сельского поселения.

**Соблюдение бюджетного законодательства при исполнении бюджета Селеевского сельского поселения**

В соответствии со статьей 2191 БК РФ распоряжением Администрации сельского поселения от 27.12.2013 № 142 утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них.

Представленная роспись расходов бюджета Селеевского сельского поселения на 2016 год составлена в разрезе ведомственной структуры расходов по одному главному распорядителю бюджетных средств и утверждена Главой поселения 22.12.2015 года. Лимиты бюджетных обязательств бюджета сельского поселения на 2016 год утверждены 22.12.2015 года.

Ведение сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения и изменение лимитов бюджетных обязательств в 2016 году осуществлялось с помощью программного обеспечения «ПАРУС-БЮДЖЕТНЫЙ УЧЕТ».

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного и уточненного бюджета сельского поселения на 2016 год.

Проверка показала, что показатели ведомственной структуры расходов бюджета к Решению о бюджете соответствуют показателям сводной бюджетной росписи на конец года.

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета сельского поселения в текущем году утверждено решением Совета депутатов сельского поселения от 27.12.2013 года № 141. Кассовый план по доходам бюджета сельского поселения на 2016 год в течение года корректировался.

**Общая характеристика параметров исполнения бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год**

Бюджет сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в сумме **5 153 868 рублей 24 копейки или 110,4 процентов** от годового плана бюджета поселения – **4 670 200 рублей**. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма доходов бюджета сельского поселения увеличилась на 1 017 193 рублей 50 копеек или на 24,6 процента. Первоначально утвержденный Решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 22.12.2015 № 8 «О бюджете Селеевского сельского поселения на 2016 год» бюджет сельского поселения был принят по доходам и расходам в сумме 4 108 130 рублей, без дефицита.

В результате внесения изменений и дополнений доходы бюджета сельского поселения утверждены в сумме 4 670 200 рублей, расходы - в сумме 5 152 525 рублей, уточненный бюджет утвержден с дефицитом в размере 482 325 рублей.

Фактическое исполнение бюджета сельского поселения по доходам составило 5 153 868 рублей 24 копейки,по расходам –4 509 369 рублей 78 копеек, с превышением расходов над доходами (профицитом) в сумме 644 498 рублей 46 копеек.

Изменения в бюджет сельского поселения по доходам и расходам были обусловлены следующие изменения объемов:

По доходам увеличение плановых назначений на 2016 год составило в размере 562 070 рублей.

В течение 2016 года в ходе исполнения бюджета сельского поселения решениями Совета депутатов сельского поселения проведены корректировки бюджетных назначений на 2016 год, исходя из прогноза постатейного исполнения бюджета Селеевского сельского поселения.

Расходы бюджета поселения увеличились на 1 044 395 рублей от первоначально утвержденных бюджетных обязательств решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 22.12.2015 № 8 «О бюджете Селевского сельского поселения на 2016 год» и определены в размере 5 152 525 рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения запланирован в сумме 482 325 рублей, получен профицит в размере 644 498 рублей 46 копеек.

Исполнение показателей бюджета сельского поселения приведено в таблице:

( рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **показателей** | **План на 2016 год** | **Факт за 2016 год** | **+,- исполнения к плану на 2016 год** | **Процент исполнения** |
| **Доходы** | **4 670 200,00** | **5 153 868,24** | **483 668,24** | **110,4** |
| **Расходы** | **5 152 525,00** | **4 509 369,78** | **-643 155,22** | **87,5** |
| **Дефицит (-)**  **Профицит (+)** | **-482 325,00** | **644 498,46** | **Х** | **Х** |

Бюджет поселения за 2016 год исполнен с профицитом в сумме **644 498 рублей 46 копеек.** Доходы бюджета сельского поселения исполнены **на 110,4 процентов,** в доходную часть бюджета поселения поступило сверх плановых назначений в размере **483 668 рублей 24 копейки.**

Расходы бюджета сельского поселения исполнены на 87,5 процентов от утвержденных показателей.

Остаток средств бюджета сельского поселения на конец отчётного периода составил: **на 01.01.2016 - 738 779 рублей 98 копеек,**

**на 01.01.2017 –1 383 278 рублей 44 копейки**.

**Анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения операций очередного финансового года. Соблюдение принципа единства кассы.**

Остаток средств на бюджетном счете Администрации Селеевского сельского поселения на 1 января 2017 года со­ставил 1 383 278,44 рублей, который состоит из собственных средств на сумму 1 383 278,44 рублей, в связи с переходящим остат­ком и неисполнением расходной части бюджета.

Зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат за проверяемый период производилось на едином бюджетном счете, то есть принцип единства кассы соблюден.

**Исполнение доходной части бюджета сельского поселения: поступление налоговых и неналоговых доходов и средств финансовой помощи в виде безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней**

Основные показатели исполнения  **бюджета** сельского поселенияпо доходам представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Факт  2015 года | 2016 год | | | | |
| План | Факт | % исполнения | Удельный  Вес | Процент Роста, снижения к 2015 году |
| Налоговые | **1 301 090,74** | **1 634 400,00** | **1 729 296,24** | 105,8 | 33,6 | 32,9 |
| Неналоговые | **198 593,00** | **583 070,00** | **971 842,00** | **166,7** | 18,8 | Св.380 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 1 499 683,74 | 2 217 470,00 | 2 701 138,24 | 121,8 | 52,4 | 80,1 |
| Безвозмездные поступления | **2 636 991,00** | **2 452 730,00** | **2 452 730,00** | 100,0 | **47,6** | -7,0 |
| **Всего доходов** | **4 136 674,74** | **4 670 200,00** | **5 153 868,24** | **110,4** | **100,0** | **24,6** |

Бюджет сельского поселения за 2016 год исполнен по доходам в сумме **5 153 868** **рублей 24 копейки или на 110,4 процентов** от годового плана бюджета поселения или поступило в бюджет поселения больше плановых назначений **94 856 рублей 24 копейки.** По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма доходов бюджета сельского поселения возросла на 1 017 193 рубля 50 коп.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения исполнены в сумме **2 701 138 рублей 24 копейка**, или на 121,8 процент от годового плана, из них: по налоговым поступлениям на 105,8 процентов, по неналоговым на 166,7 процентов. По сравнению в 2015 годом налоговых и неналоговых доходов поступило больше на 1 201 454,5 рублей или на 80,1 процентов. В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов возросла с 36,25 до 52,4 процентов, безвозмездных поступлений уменьшились с 63,75 до 47,6 процентов.

В структуре доходов бюджета сельского поселения превалируют налоговые и неналоговые доходы муниципального района, которые составляют 52,4 процента в общем объеме поступлений, безвозмездные поступления – 47,6 процентов.

Плановые показатели по безвозмездным поступлениям из бюджета муниципального района исполнены на 100,0 процентов.

В 2016 году в доходы бюджета сельского поселения поступили средства из бюджета муниципального района в виде безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в сумме 2 452 730 рублей (100,0 процентов от годового плана), из них: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 258 700 рублей (100 процентов), прочие субсидии – 111 700 рублей, субвенции 76 870 рублей (100,0 процентов), межбюджетные трансферты переданные бюджетам поселений в сумме 360 рублей (100 процентов) и прочие межбюджетные трансферты в сумме 5100 рублей (100 процентов исполнения).

Анализ поступлений налоговых доходов бюджета сельского поселения приведен в таблице:

рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Факт  2015 года | Уточненный план 2016 года | Факт 2016 года | Процент  выполнения | Факт 2016/ 2015 году |
| **Налоговые доходы – всего**  **в том числе:** | **1 301 090,74** | **1 634 400,00** | **1 729 296,24** | 105,8 | **132,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 8 238,24 | 12 000,00 | 14 114,55 | 117,6 | 171,3 |
| Налог на товары (акцизы) | 1 121 214,14 | 1 453 400,00 | 1 516 771,82 | 104,4 | 135,3 |
| Налоги на совокупный доход | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги на имущество, в том числе: | 168 738,36 | 166 000,00 | 195 369,87 | 117,7 | 115,8 |
| - Налог на имущество физических лиц | 30 915,39 | 17 000,00 | 17 433,96 | 102,6 | 56,4 |
| - Земельный налог | 137 822,94 | 149 000,00 | 177 935,91 | 119,4 | 129,1 |
| Госпошлина | 2 900,00 | 3 000,00 | 3 040,00 | 101,3 | 104,8 |
| Задолженность по отмененным налогам | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0 |

Основным доходным источником бюджета сельского поселения является налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы), он составляет 87,7 процентов в общей сумме налоговых доходов*.*

По сравнению с 2015 годом поступление налоговых доходов в бюджет сельского поселения возросло на 428 205,50 рублей (на 32,9 процента), это связано с увеличением поступлений налогов от товаров (работ, услуг) реализуемых на территории РФ и от акцизов на нефтепродукты, а так же с ростом доходов по земельного налога.

Сумма налога на имущество физических лиц за 2016 год составила в сумме 17 433,96 рублей. Возросло поступление налога на имущество с физических лиц за 2016 год на 2,6 процента к плановым показателям, в сравнении с 2015 годом снижение до 56,4 процентов или на 13 481,43 рубль 43 копейки.

Сумма земельного налога в 2016 году составила в сумме 177 935,91 рублей или возросла на 29,1 процентов по сравнению с 2015 годом или на 40 112,97 рублей и против плановых назначений исполнение составило на 119,4процентов.

Информация о поступлении неналоговых доходов **в бюджет сельского поселения** приведена в таблице: рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Факт 2015 год | План  2016 год | Факт  2016год | % исполнения | Факт 2016/2015 год |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | **198 593,00** | **583 070,00** | **971 842,00** | **166,7** | **Св.480** |
| Доходы от использования имущества | 1 545,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 197 048,00 | 582 070,00 | 971 842,00 | 167,0 | Св.490 |
| Штрафы, санкции, возмещение убытка | 0,00 | 1000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,0 |

Фактические поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения в 2016 году составили в сумме 971 842 рубля или 166,7 процентов к уточненному плану. По неналоговым доходам наблюдается рост поступлений по сравнению с 2015 годом почти в 5 раз, за счет увеличения доходов от продажи земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности

Недоимка по платежам на 01.01.2017 года увеличилась по сравнению с 1.01.2016 года с 385,6 тыс. рублей до 542,0 тыс. рублей. Основная сумма недоимки платежей в бюджет сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года числится по земельному налогу в сумме 107,2 тыс. рублей, налог на имущество с физических лиц – 18,4 тыс. рублей, транспортный налог (в областной бюджет) - 415,4 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджетасельского поселения по доходам представлены в таблице:

рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2015 год** | | **2016 год** | | | |
| Факт | уд.вес | План | Факт | Процент | уд.вес |
| Безвозмездные поступления | **2 636 991,00** | **63,75** | **2 452 730,00** | **2 452 730,00** | **100,0** | **47,6** |
| В том числе |  |  |  |  |  |  |
| Дотации | 2 450 500,00 | 59,2 | 2 258 700,00 | 2 258 700,00 | 100,0 | 43,8 |
| Субсидия | 100 000,00 | 2,4 | 111 700,00 | 111 700,00 | 100,0 | 2,2 |
| Субвенции | 76 317,00 | 1,85 | 76 870,00 | 76 870,00 | 100,0 | 1,5 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий по решению местного значения | 340,00 | 0,0 | 360,00 | 360,00 | 100,0 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 9 834,00 | 0,3 | 5 100,00 | 5 100,00 | 100,0 | 0,1 |
| **Всего доходов** | **4 136 674,74** | **100,0** | **4 670 200,00** | **5 153 868,24** | **102,3** | **100,0** |

В структуре доходов бюджета сельского поселения за 2016 год доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района составили 47,6 процента в общем объеме поступлений. Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составила 43,8 процента или 2 258,7 тыс. рублей.

За 2016 год в доходы бюджета сельского поселения поступили средства в виде безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 2 452 730 рублей (100 процентов от годового плана), из них:

**-*дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности*** составила в сумме 2 258 700 рублей (100 процентов от годового плана),

***-субсидия из областного бюджет****а* поступила в сумме 111,7 тыс. рублей или поступление составило 100,0 процентов;

***-субвенция из областного бюджета*** поступила в сумме 76,87 тыс. рублей,

***-межбюджетные трансферты***, передаваемые бюджетам на осуществление части полномочий по решению местного значения в сумме 360 рублей,

-***прочие межбюджетные трансферты,*** передаваемые бюджетам поселений в сумме 5 100 рублей, поступило в бюджет поселения полностью.

**Исполнение расходной части бюджета сельского поселения, в том числе использование средств на реализацию целевых программ**

В целом расходная часть бюджета сельского поселения исполнена в сумме **4 509 369 рублей 78 коп.** при плане **5 152 525 рублей или на 87,5 процентов**, невыполнение плана по расходам **составило в сумме 643 155 рублей 22 коп.**.

По сравнению с бюджетом 2015 года расходы бюджета сельского поселения увеличились на 19,8 процентов или на 743 956 рублей 20 копеек.

**Основные показатели исполнения бюджета сельского поселения по расходам, представленные в таблице:**

**рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | Факт  2015  Года | План  2016  года | Факт 2016  Года | Процент исполнения | % 2016/2015 году | Отклоне-  ние от 2015 года |
| **Общегосударственные вопросы** | 2 206 077,61 | 2 163 630,00 | 2 130 108,83 | 98,5 | 96,6 | -75968,78 |
| **Национальная оборона** | 75 817,00 | 71 470,00 | 71 470,00 | 100,0 | 94,3 | -4 347,00 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | 84 049,80 | 84 650,00 | 84 619,38 | 99,96 | 100,7 | 569,58 |
| **Национальная экономика** | 895 099,58 | 2 153 695,00 | 1 547 504,55 | 71,9 | 172,9 | 652 404,97 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | 499 269,59 | 673 080,00 | 669 667,02 | 99,6 | 134,1 | 170 397,43 |
| **Образование** | 850,00 | 1 000,00 | 1 000,00 | 100,0 | 117,6 | 150,00 |
| **Культура** | 1 700,00 | 2 000,00 | 2 000,00 | 100,0 | 117,6 | 300,00 |
| **Физическая культура** | 2 550,00 | 3 000,00 | 3 000,00 | 100,0 | 117,6 | 450,00 |
| **Всего расходов** | **3 765 413,58** | **5 152 525,00** | **4 509 369,78** | **87,5** | **119,8** | **743 956,20** |

В 2016 году в структуре расходов бюджета сельского поселения удельный вес по разделу «Общегосударственные расходы» против 2015 года уменьшился с 58,3 до 47,2 процентов, по разделу «Национальная экономика» увеличение с 23,8 до 34,3 процентов. Уменьшился удельный вес по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличился с 13,3 до 14,9 процентов, по остальным разделам он составил от 0,1 до 2,0 процентов.

Общими факторами изменения бюджетных расходов при формировании уточненной расходной части бюджета сельского поселения явились увеличение расходов по разделу «Национальная экономика.

**Анализ расходов бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации**

**По разделу 01«Общегосударственные вопросы**» кассовые расходы составили в сумме 2 130 108 рублей 83 копейки или исполнено на 98,5 процентов к уточненному плану.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица органа муниципального образования составили 521,9 тыс. рублей (24,5 % в структуре раздела), на функционирование органов местной администрации 1 451,2 тыс. рублей (68,1 % в структуре раздела), на передачу полномочий внешнего финансового контроля – 101,6 тыс. рублей (4,8 % в структуре раздела) и на другие общегосударственные вопросы - 55,3 тыс. рублей (2,6 % в структуре раздела).

По данному разделу получено уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2015 годом на сумму 75,97 тыс. рублей и с первоначальным утвержденным планом на 33,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Администрации сельского поселения установлено, что в 2016 году доля расходов бюджета сельского поселения на содержание органов местного самоуправления составила 41,33 процент от доходов местного бюджета, что не превысило установленный норматив постановлением Администрации Новгородской области на 2016 год.

В разделе 01 «**Общегосударственные вопросы**» произведены следующие расходы:

1) По подразделу 01 02 «*Функционирование высшего должностного лица субъектов РФ и органа муниципального образования»* кассовыерасходы составили 521,9 тыс. рублей или исполнено на 100 процентов. По данному подразделу денежные средства направлены на содержание Главы Администрации поселения.

2) По подразделу 01 04 «*Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»* расходы составили 1 163,5 тыс. рублей или исполнены на 100 процентов к уточненному плану.

По данному подразделу денежные средства направлены на содержание работников аппарата управления в сумме 1 451,2 тыс.руб. при плане 1451,3 тыс. рублей или исполнены на 99,99 процентов.

- закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и в сфере информационно-коммуникационных технологий и уплата налогов и иных платежей в сумме 258,4 тыс. рублей, оплата произведена почти на 100,0 процентов.

Кассовые расходы по выполнению мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности расходования бюджетных средств Селеевского сельского поселения на 2014-2016 годы» за 2016 год составили в сумме 37 200 рублей, исполнены на 100,0 процентов (оплата за программные продукты).

Кассовые расходы по выполнению **переданных полномочий из бюджета муниципального района в бюджет поселения составили:**

- на осуществление отдельных государственных полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в сумме 180 руб., освоены полностью;

-на обеспечение проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищном законодательством РФ поступила в сумме 180 рублей или в 100,0 процентном объеме, освоены полностью;

-по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона «Об административных нарушениях» направлено в сумме 500 рублей;

-**- на переданные полномочия из бюджета поселения в бюджет муниципального района:**

3) **По подразделу 01 06 «Межбюджетные трансферты»** на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению деятельности контрольных органов» в сумме 101,6 тыс. рублей, перечислены полностью.

4) **По разделу 01 11 *«Резервные фонды»*** расходы составили 0 тыс. рублей. Решением о бюджете сельского поселения на 2016 год утвержден резервный фонд в сумме 5,0 тыс. рублей. Планируемый расход по резервному фонду скорректирован в сторону уменьшения на 5,0 тыс. рублей, в связи с отсутствием заявок на предусмотренные расходов по данному подразделу и наплавлены на другие расходы.

5)**По подразделу 01 13 «*Другие общегосударственные вопросы***» кассовые расходы составили в сумме 55,3 тыс. рублей или на 62,3 процентов от уточненного плана.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** расходы составили 71,5 тыс. рублей или 100 процентов к утоненному плану.

По данному разделу отражены расходы, позволяющие обеспечить доплату работнику администрации сельского поселения по ведению первичного воинского учета: на оплату труда и начисления в сумме 64,9 тыс. рублей, оплата за оказанные услуги связи –и другие работы и услуги в сумме 6,6 тыс. рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» кассовые** расходы составили в сумме 84,6 тыс. рублей или 99,96 процентов от уточненного плана.

По подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы направлены на реализацию муниципальной программы «Противопожарная защита объектов и населенных пунктов Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы» в сумме 84,6 тыс. рублей или 99,96 процентов к уточненному плану. По данному разделу расходы направлены на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Селеевского сельского поселения и содержание пожарной добровольной дружины.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** кассовые расходы составили в сумме 1 547,5 тыс. рублей при плане 2 153,7 тыс. рублей или исполнено на 71,9 процент к уточненному плану.

*По подразделу 04 09* «*Дорожное хозяйство*» кассовые расходы составили в сумме 1 436,5 тыс. рублей или исполнены на 70,3 процентов по выполнению мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы».

В результате проведения проверки эффективности использования дорожного фонда Селеевского сельского поселения за 2016 год установлено, что по состоянию на 01.01.2017 года остаток неиспользованных денежных средств дорожного фонда составил **187 236 руб. 27 коп**., который согласно ст.179.4 БК РФ должен быть направлен на увеличение расходов дорожного фонда в 2017 году.

Анализ использования дорожного фонда приведен в таблице:

(рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | план по программе на 2016 год | исполнено за 2016 год | план по бюджету на 2016 год | поступило за 2016 год | Неисполнено мероприятий программы (гр.3-гр.4) | Остаток неиспользованных денежных средств дорожного фонда за 2016 год (гр.6-гр.4) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |  | 7 |
|  | Программа «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы», |  |  |  |  |  |  |
|  | За счет средств бюджета сельского поселения | 1 925 725 | 1 319 535,55 | 1 925 725 | 1 506 771,82 | 606 189,45 | 187 236,27 |
|  | Паспортизация |  |  |  |  | 0,0 | 0,0 |
|  | Из бюджета сельского поселения на софинансирование | 10000 | 10000 | 10000 | 10000 | 0 | 0 |
|  | итого бюджет поселения | 1 935 725 | 1 329 535,55 | 1 935 725 | 1 516 771,82 | 606 189,45 | 187 236,27 |
|  | Из областного бюджета | 107 000 | 107 000 | 107 000 | 107 000 |  | 0 |
|  | Итого | 2 042 725 | 1 436 535,55 | 2 042 725 | 1 623 771,82 | 606 189,45 | 187 236,27 |
|  | **Всего расходов по 04 09 «Дорожное хозяйство»** | **2 042 725** | **1 436 535,55** | **2 042 725** | 1 623 771,82 | 606 189,45 | 187 236,27 |

Запланированные мероприятия муниципальной программы «Развитие и совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Селеевского сельского поселения на 2014-2020 год» в 2015 год не выполнены на сумму 606 189,45 рублей.

*По подразделу 04 12 «Другие вопросы в области национальной экономики»* кассовые расходы составили 110,97 тыс. рублей при плане 110,969 тыс. рублей или освоены на 100,0 процентов. Денежные средства направлены на оплату выполненных работ и услуг по мероприятиям землеустройства и землепользования.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» кассовые** расходы составили в сумме 669,7 тыс. рублей или 99,5 процентов к уточненному плану.

**По подразделу 05 03 «Благоустройство» кассовые расходы составили 699,7** тыс. рублей или исполнены на 99,5 процентов, а именно:

**Денежные средства направлены по подразделу 05 03 «Уличное освещение»**

Кассовые расходы по оплате за уличное освещение за 2016 год составили в сумме 500,5 тыс.рублей при плановых обязательствах 503,9 тыс. рублей или освоены на 99,3 процентов.

**Прочие мероприятия по благоустройству**

Кассовые расходы составили 169,2 тыс. рублей при плане 169,2 тыс. рублей или составили на 100 процентов.

**По разделу 07 «Образование**» расходы за 2016 год производились по подразделу 07 07 «Молодежная политика» согласно, выделенных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Молодежь Селеевского сельского поселения на 2014-2020 годы» в сумме 1000 рублей. Исполнение составляет 100,0 процентов от уточненного плана.

**По разделу 08** «**Культура**» кассовые расходы составили в сумме 2,0 тыс. рублей или 100 процентов от уточненного плана.

По подразделу «Культура» бюджетные ассигнования выделены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Селеевском сельском поселении на 2014-2020 годы» в сумме 2,0 тыс. рублей на 2016 год освоены полностью.

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт**» бюджетные ассигнования исполнены на 100 процентов к уточненному плану.

По данному разделу бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию мероприятий по муниципальной программе « Развитие физической культуры и спорта в Селеевском сельском поселении на 2014-2020 годы» в 2015 в сумме 3 000 рублей освоены полностью.

**Исполнение расходов по муниципальным программам в бюджете сельского поселения за 2016 год**

**Анализ принятых муниципальных программ** показал, что программы сформированы с учетом требований применения методов программно-целевого планирования и совершенствования методологии разработки и реализации муниципальных программ.

Приложением 6 к Решению о бюджете на 2016 год предусмотрено финансирование по семи муниципальным программам на сумму 1 440 700 рублей, что составляет 35,1 процентов от общей суммы расхода бюджета 2016 года.

Кассовые расходы в бюджете сельского поселения произведены по всем муниципальным программам на сумму 1 564 354,93 рубля, что составило 34,7 процент от общей суммы расходов бюджета поселения за 2016 год. По четырем муниципальным программам произведены кассовые расходы на выполнение поставленных задач муниципальных программ на 100,0 или почти на 57,0 процентов от общего количества программ.

**Проверка правильности формирования и достоверности бюджетной отчетности**

Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Поддорского сельского поселения, ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета сельского поселения, сметы доходов и расходов на содержание Администрации сельского поселения, возлагалось на бухгалтерию.

По представленной информации в Администрации сельского поселения применяется компьютерная обработка учетной информации с применением следующих программных продуктов: «Парус-Бухгалтерия», «Парус-Зарплата».

Все хозяйственные операции оформляются первичными документами, применяются также разработанные самостоятельно формы первичных учетных документов.

Вместе с тем возможности программного комплекса «Парус-Бюджет» используются не в полном объеме. Так, из программного комплекса «Парус -Бюджет» формируется Главная книга с отражением хозяйственных операций по исполнению бюджета сельского поселения.

Представленная Главная книга по исполнению бюджета сельского поселения сформирована в разрезе Плана счетов по бюджетному учету, определенного Инструкцией по бюджетному учету № 157н.

Бухгалтерский учет по исполнению бюджета сельского поселения, бюджетной сметы на содержание сельского поселения осуществлялся в соответствии с Инструкцией № 157н.

Ведение бюджетного учета осуществляется с помощью учетных регистров в следующем порядке:

Первичные учетные документы систематизируются по датам совершения операций, и данные проверенных и принятых к учету первичных учетных документов отражаются в учетных регистрах по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного документа ;

По истечении каждого отчетного месяца первичные документы, относятся к соответствующим журналам операций подобраны в хронологическом порядке и сброшюрованы;

Записи в журналы операций осуществляются в соответствии с типовой корреспонденцией счетов бюджетного учета, приведенной в приложении № 1 Инструкции № 157н;

Ежемесячно журналы операций распечатываются и подписываются главным бухгалтером и бухгалтером, составившим журнал операций;

Главная книга формируется, распечатывается и подписывается главным бухгалтером ежемесячно.

С 1.01.2011 года бухгалтерский учет в сельском поселении ведется на основании статьи 165 БК РФ, пунктов 4 и 5 Постановления Правительства РФ и в целях установления единого порядка ведения бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями, государственными (муниципальными) учреждениями утвержден Единый план счетов бухгалтерского учета и инструкции по его применению (Инструкция 157н).

**Анализ кредиторской и дебиторской задолженности**

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения данным Баланса (ф.0503120:

**По состоянию на 01.01.2017 года кредиторская задолженность составляет в сумме** **288 руб.22 коп.,** в том числе: по счету 030300000 «по платежам в бюджет» в сумме 288 рублей;

-объем кредиторской задолженности по счету 030400000 «прочие расчеты с кредиторами» в сумме 0,22 руб.

**Дебиторская задолженность**  по состоянию на **01.01.2017 год**а составила в сумме **2 660 руб. 93 ко**п., по счету 020600000 «расчеты по выданным авансам» в сумме 2 644 рубля 16 копеек и по счету 020800000 «расчеты с подотчетными лицами» в сумме 16 рублей 77 копеек;

Кредиторская и дебиторская задолженности по состоянию на 01.01.2016 года снизилась. Просроченная задолженность по принятым бюджетным обязательствам отсутствует.

В составе форм пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) представлены. В пояснительной записке (ф.0503160) и в самой ф.0503169 представлена информация, позволяющая сформировать представление о кредиторской задолженности на 01.01.2017 года.

Объем отчетности об исполнении бюджета сельского поселения доведен до сельского поселения на основании приказа комитета финансов Администрации муниципального района от 20.12.2016 № 30 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Поддорского муниципального района, сводной бюджетной отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году».

Срок представления годовой отчетности установлен 28.01.2017 года. Фактически бюджетная отчетность об исполнении бюджета сельского поселения в Комитет финансов Администрации муниципального района представлена в электронном виде 28.01.2017 года.

Порядок и сроки представления годовой бюджетной отчетности за 2016 год для ГАБС и бюджетов сельских поселений утверждены приказами Комитета финансов от 20.12.2016 № 30. Дополнительные формы бюджетной отчетности за 2016 год Комитетом финансов не вводились.

**Составление и ведение кассового плана** осуществляется на основании постановления Совета депутатов Поддорского сельского поселения от 24.03.2010 года № 32 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана бюджета сельского поселения» в соответствии со статьей 217.1 БК РФ.

**Проверка правильности формирования годового отчета об исполнении бюджета** сельского поселения **за 2016 год показала следующее.**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11.2 Инструкции № 191н.

Сводная отчетность за 2016 год формировалась с использованием программного обеспечения «ПАРУС-СВОД». В состав годовой отчетности об исполнении бюджета сельского поселения включены отчеты бюджетных средств.

Проверка показала, что показатели кассового исполнения доходов и расходов бюджета сельского поселения, источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представляемой из районного Отделения федерального казначейства.

Главная книга, содержащая показатели до проведения заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, представлена.

Вся отчетность об исполнении бюджета сельского поселения проверена, нарушений не установлено, все формы и таблицы заполнены.

Данные о проведенияинвентаризации муниципального имущества, находящегося в казне Администрации Поддорского сельского поселения представлены в таблице 6 к Пояснительной записке (ф.0503160) на основании распоряжения Администрации сельского поселения от 23.11.2016 № 23-рг**,** что ежегодная инвентаризация имущества производилась на основании  ***Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».***

По данным Реестра муниципального имущества сельского поселения на 31.12.2017 года числится объектов на общую сумму 3 448 408,08 руб., из них: недвижимого имущества с балансовой стоимостью на сумму 1 571 900,08 рублей и движимого имущества на сумму 1 876 508 рублей.

При проведении сверки данных Реестра муниципального имущества сельского поселения с данными годовой отчетности и с данными инвентаризации, нарушений не установлено.

Анализ объектов Реестра муниципального имущества сельского поселения показал, **что в нарушение статьи 215 Гражданского кодекса РФ** в Реестре муниципального имущества сельского поселения находится имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, которое должно составлять муниципальную казну соответствующего сельского поселения.

**Решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 30.05.2016 №30 утверждено Положение о казне Селеевского сельского поселения.**

В ходе проведения внешней проверки составления и представления бюджетной отчетности сельского поселения за 2016 год выявлены следующие нарушения и замечания, допущенные главным администратором бюджетных средств:

**Вместе с тем, при формировании бюджетной отчетности ГРБС установлены следующие недостатки и нарушения бюджетного законодательства**:

1.Сумма финансовых нарушений по исполнению бюджетной отчетности составили на общую сумму  **2 660 руб.93 коп.**:

Отвлечение средств бюджета в дебиторскую задолженность в виде перечисленного аванса в сумме **2 660 рублей 93 копейки** и как следствие явилось ***неэффективным расходованием бюджетных средств или нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации****. Объяснительная гл.бухгалтера прилагается).*

**Соблюдение финансового контроля в муниципальном образовании**

В соответствии со статьей 30/1,30/2 Устава сельского поселения муниципального образования органом муниципального контроля в поселении является Администрация Селеевского сельского поселения, к полномочиям которой относится: организация и осуществление муниципального контроля на территории сельского поселения; разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля; организация и проведение эффективности муниципального контроля.

Согласно, Устава сельского поселения в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за поступлением доходов и целевым расходованием бюджетных средств.

Постановлением Администрации сельского поселения от 19.03.2012 № 48, №55 от 16.04.2012 утвержден административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Селеевского сельского поселения.

Решением Совета депутатов Селеевского сельского поселения от 22.12.2015 № 11 «О заключении соглашения о передаче Контрольно-счётной Палате Поддорского муниципального района полномочий контрольно-счетной палаты Селеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016 год» определена передача полномочий в Контрольно-счётную палату муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2016 году Администрацией сельского поселения проведено 2 контрольных мероприятия. Нецелевых расходов не выявлено. Таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля».

**Предложения:**

Проект решения Совета депутатов Селеевского сельского поселения от \*\*\* 2017 года №…….«Об утверждении отчета об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016 год» отражает достоверность показателей во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Селеевского сельского поселения за период с 1 января 2016г. по 31 декабря 2016 г. включительно.

***Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета Селеевского сельского поселения за 2016год.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Т.Г.Семенова**