**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 10.04.2017 | **Председателю Думы**  **Поддорского муниципального района**  **Крутовой Т.Н.**  **Главе Поддорского муниципального**  **района Буленкову А.Н.** |

# **Заключение № 25**

на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2016 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011г. № 469, Положением о бюджетном процессе в Поддорском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 26.12.2011г. № 472 с учетом последующих дополнений и изменений, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата), а также проекта решения Думы Поддорского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2016 год.

# **Общие положения**

Отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год (далее – годовой отчет) и проект решения Думы Поддорского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального район за 2016 год» (далее - проект закона), иные документы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, направлены Комитетом финансов Администрации Поддорского муниципального района в Контрольно-счетную Палату Поддорского муниципального района своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации

Настоящее заключение подготовлено на основании представленных документов и материалов, а также результатов проведенных Контрольно-счетной Палатой внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального района и иных материалов.

**Основные показатели исполнения бюджета муниципального района**

Основными характеристиками бюджета муниципального района являются общий объем доходов бюджета муниципального района, общий объем расходов бюджета муниципального района, дефицит (профицит) бюджета муниципального района. Выполнение данных показателей в отчетном периоде представлено в таблице 1.

рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Утверждено законом  о бюджете (первоначально) | Утверждено законом  о бюджете  (с изменениями) | Утверждено сводной бюджетной росписью | Исполнение |
| Доходы | 131 433 800,00 | 131 793064,00 | 131 793064,00 | 122 292 567,16 |
| Расходы | 131 433 800,00 | 132 824 564,00 | 132 824 564,00 | 124 377 743,35 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0,00 | - 1 031 500,00 | - 1 031 500,00 | -2 085 176,19 |

Решением Думы Поддорского муниципального района от 17.12.2015 № 19 « О бюджете муниципального района на 2016 год» бюджет по доходам принят в сумме 131 433,8 тыс. рублей и расходам в сумме 131 433,8 тыс. рублей, бюджет принят с дефицитом в размере 0 рублей.

Утверждение бюджета Поддорского муниципального района на 2016 обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащие в решении о бюджете соответствуют ст.184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В процессе исполнения бюджета муниципального района в 2016 году в Решение о бюджете были произведены корректировки бюджетных назначений на 2016 год, исходя из прогноза постатейного исполнения бюджета муниципального района. Изменения вносились 9 раз решениями Думы Поддорского муниципального района от 24.03.2016 № 46, от 28.04.2016 № 51, от 23.06.2016 № 56, от 06.07.2016 № 61, от 25.08.2016 № 65, от 22.09.2016 № 68, от 27.10.2016 № 73, от 29.11.2016 № 84, от 27.12.2016 № 99. В результате годовые назначения доходной части бюджета на конец года составили в размере 131 793 064 рубля или увеличилась относительно первоначально утвержденных на 359 264 рубля или на 0,27 процентов.

Расходная часть бюджета составила 132 824 564 рублей или увеличилась на 1 390 764 рубля, что составляет 1,1 процента от общей суммы первоначальных расходов бюджета и с дефицитом 1 031 500 рублей или увеличена на 1 390 764 рубля.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи исходя из показателей, утвержденных решением Думы о бюджете. Утвержденные сводной бюджетной росписью показатели по доходам и расходам бюджета муниципального района (далее - уточненный план) соответствуют показателям, предусмотренным решением Думы о бюджете на 2016 год.

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год согласно проекту решения Думы муниципального района утверждается по доходам в сумме 122 292 567 руб. 16 коп. (122 292,6 тыс.рублей), что составляет 92,8 процента от уточненного плана;по расходам в сумме 124 377 743 рубля 35 копеек (124 377,7 тыс.рублей), что составляет 93,6 процента от уточненного плана, с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 2 085 176 рублей 19 копеек (-2 085,2 тыс. рублей).

Остатки средств на едином счете бюджета муниципального района на конец отчётного периода составили 1 656 955 руб.58 коп..

**Общие итоги социально-экономического развития муниципального района**

За 2016 год общая сумма валового регионального продукта составила 473 млн. рублей или 112,4 % к уровню прошлого года. Доля валового регионального продукта Поддорского муниципального района в валовом региональном продукте области – 0,2 %.

Объем валового регионального продукта в расчете на душу населения за 2016 год составил 113,4 тыс. рублей, темп роста 115,7 %.

В 2016 году производством сельскохозяйственной продукции в муниципальном районе занимались 12 крестьянских (фермерских) хозяйств, 1757 личных подсобных хозяйств и 2 сельскохозяйственные организации.

Сохранена социальная направленность бюджета: расходы на социальную сферу (образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт), реализовывались предусмотренные гарантии и социальные обязательства.

Не в полном объеме исполнены принятые бюджетные обязательства главными распорядителями и получателями бюджетных средств по причине недофинансирования в связи с невозможностью привлечения кредитных ресурсов на покрытие дефицита бюджета муниципального района.

**Исполнение доходной части бюджета муниципального района**

Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2016 год характеризуется следующими показателями:

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Факт  2015  Года | 2016 год | | | | |
| План | Факт | % исполнения | Удельный  Вес | Исполнение к 2015 году |
| Налоговые | 44 559,9 | 46 441,8 | 42 236,4 | 90,9 | 31,3 | 94,8 |
| Неналоговые | 5 408,0 | 9 040,0 | 5 256,3 | 58,1 | 3,9 | 97,2 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы | 49 967,9 | 55 481,8 | 47 492,7 | 85,6 | 35,2 | 95,0 |
| Безвозмездные поступления | **97 723,4** | **88 650,7** | **87 468,4** | 98,7 | 64,8 | 89,5 |
| Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ | 97 731,6 | 88 650,7 | **87 468,4** | 98,7 | 64,8 | 89,5 |
| **Всего доходов** | **147 691,3** | **144 132,4** | **134 961,1** | **93,6** | **100,0** | **91,4** |

Фактическое исполнение бюджета района по доходам за 2016 год составило 93,6 процентов. Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам выполнены на 85,6 процентов, из них: по налоговым поступлениям выполнено 90,9 процентов, по неналоговым на 58,1 процентов.

В структуре доходов консолидированного бюджета района превалируют доходы в виде безвозмездных поступлений, которые составили 64,8 процента в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 35,2 процентов, в том числе налоговые доходы составили 31,3 процент, неналоговые доходы – 3,9 процента.

Плановые показатели по безвозмездным поступлениям из областного бюджета исполнены на 98,7 процентов: фактические поступления меньше запланированных на 1 182,3 **тыс. рублей,** *в связи с отсутствием потребности.*

Основным доходным источником консолидированного бюджета района является налог на доходы физических лиц – 55,6 процентов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов*.*

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 47492,7 тыс. рублей или 85,6 процентов от годового плана (в том числе: района – 35205,6 тыс. рублей или составляют 28,8 процентов от общей суммы поступления доходов), бюджеты сельских поселений налоговых и неналоговых доходов 15287,1 тыс. рублей или 97,0 процентов от общей суммы доходов в бюджета поселений).

По сравнению с 2015 годом налоговых и неналоговых доходов поступило меньше на 2 475,2 тыс. рублей или снижение составило 5 процентов, из них: по налоговым доходам снижение составило в размере 2 323,5 тыс. рублей и по неналоговым доходам поступления уменьшились на 151,7 тыс. рублей.

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов возросла с 33,8 до 35,2 процентов, доля безвозмездных поступлений в бюджет района сократилась с 66,2 до 64,8 процентов, без учета суммы дотации и субвенций.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства и в целях подготовки заключения Контрольно-счетной Палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2016 год **по двум главным администраторам доходов бюджета муниципального района:** Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района (далее – комитет по экономике); Администрации Поддорского муниципального района (далее - Администрация).

В ходе внешней проверки установлено следующее:

Анализ поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2016 год показал следующие показатели:

Анализ поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2016 год показал следующие показатели:

* **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:** при плане 733,0 тыс. рублей исполнение составило 312,1 ***тыс. рублей*** (42,6 %). По сравнению с предшествующим периодом отмечено снижение по данному виду доходов 62,4 тыс. рублей.

**Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки** составили 252,1 тыс. рублей при плане 643,0 тыс. рублей или выполнение составило 39,2 процентов**.**

**Доходы от сдачи в аренду имущества** при плановых показателях 10,0 тыс. рублей в бюджет муниципального района не поступили.

**Прочие доходы от использования имущества** составили 60,0 тыс. рублей при плане 80,0 тыс. рублей или выполнение составило 75,0 процентов**.**

**2. Платежи за пользование природными ресурсами**  в бюджет района составили в сумме 12,7 ***тыс. рублей****,* что составляет 96,2 % от плановых назначений и по сравнению с прошлым годом отмечено снижение на 10,4 тыс. рублей.

**3.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов:** при плане 3 788,0 тыс. рублей поступило 379,1 ***тыс. рублей*** (10,0%). По отношению к уровню прошлого года поступления уменьшилось на 3 323,2 тыс. рублей.

***3.1 Доходы от реализации муниципального имущества*** в бюджет муниципального района в 2016 году не поступали при уточненном плане 2 205,0 тыс. рублей;

***3.2. Доходы от продажи земельных участков*** составили в сумме 379,1 тыс. рублей при плановых показателях 1583,0 тыс. рублей или 23,9 % поступления.

**4.Штрафы, санкции, возмещение ущерба:**  поступили в сумме 226,3 **тыс. *руб.*** при плане 215,4 тыс. рублей или 105,1 % от плана.

**5.Прочие неналоговые доходы:** поступления по прочим неналоговым доходам в бюджет муниципального района в 2016 году составили в сумме -100,0 тыс. рублей по невыясненным платежам (Средства областного бюджета по соглашению для муниципальных районов в виде субсидии по обустройству объектов инфраструктуры областного и районных центров, парковых и рекреационных зон плоскостными сооружениями, уличными тренажерами, площадками ГТО, в том числе приобретению спортивно-развивающего оборудования в размере 100 000 рублей зачислены 30.12.2015 и возвращены в областной бюджет в январе 2016 года).

Результаты проверок Главных администраторов доходов оформлены 2 акта проверок, с Администрацией Поддорского муниципального района и с комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом. Оформлен Сводный отчет по результатам проверки и доведен до сведения руководителей проверяемых органов.

# **По результатам внешних проверок бюджетной отчетности по доходам за 2016 год сделаны следующие выводы:**

Проверка достоверности отчетности по доходам установлено:

Плановые показатели неналоговых доходов бюджета муниципального района закрепленных за Главными администраторами доходов по коду администратора 306 утверждены согласно, кассового плана по доходам с поквартальным распределением.

Исполнение доходов за 2016 год составило в сумме 691 246,97 рублей или исполнено на 15,3 процентов к плановым показателям годового отчета (4 521 000 рублей).

Поступило доходов от арендной платы за земельные участки в сумме 252 108 рублей 12 коп. при плане 643 000 рублей (306 111 05 013100000 120) или исполнение составило 39,2 процентов.

Доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (306 111 05 075050000 120) не поступило при плановых значениях 10 000 рублей.

Прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности (306 111 09 045050000 120) поступило в сумме 60 000 рублей или исполнено на 75 процентов при плане 80 000 рублей.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в сумме 379 138,85 рублей при плановых показателях 1 583 000 рублей (306 114 060 13100000 430) или исполнение составило 24,0 процента.

Поступлений от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности ( 306 114 02 053050000 410) не было, при плановых показателях в сумме 2 205 000 рублей..

Годовая бюджетная отчетность предоставлена для проверки в объеме и формах, утвержденных Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н Комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом, Главным администратором доходов бюджета Поддорского муниципального района по коду администратора – 306 .

При сверке показателей гр.5 «Исполнено через финансовые органы» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503127) данным соответствующих счетов аналитического учета счета 121002000 "Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет" с Отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Новгородской области (ф. 0503151) показателей по разделу «Поступления» по закрепленным решением о бюджете видам доходов расхождений не установлено

Проверка организации ведения бюджетного учета у администратора доходов

В бухгалтерском учете начисления по администрируемым доходам ***не ведутся, соответственно недоимка по администрируемым доходам в бухгалтерском учете не отражается, пени по ней не начисляются.***

Комитет анализирует недоимку и ведет претензионную работу. Учет начислений платежей и поступлений в бюджет ведется на бумажном носителе в «Журнале учета аренды земельных участков» и «Журнале учета аренды имущества».

**Проверкой достоверности, представленных данных в Контрольно-счетную Палату Поддорского муниципального района за 2016 год по начислению платежей в бюджет района от предоставленных в аренду земельных участков установлено:**

Сумма недополученных доходов в бюджет муниципального района в отчетном году составила в **сумме 390,9 тыс. рублей.** К не до получению доходов бюджета относится использование земельных участков без начисления платежей в бюджет муниципального района по бухгалтерскому учету, что является **нарушением пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Бюджетная отчетность Главным администратором доходов КЭУМИ за 2016 год составлена с нарушением Инструкции № 162н по начислению доходов и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года, в результате в годовой отчетности комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом имеются недостоверные данные бюджетного учета по доходам.**

Для ведения реестра муниципальной собственности приобретен программный продукт: «БАРС+АРЕНДА+РЕЕСТР» стоимостью 62,0 тыс. рублей, в 2015 году произведено обновление программы, за который оплата в сумме 11 475 рублей, счет выставлен на сумму 22 950 рублей. В 2016 году программный продукт не обновлен за неуплату.

Программа не используется.

**Исполнение расходной части бюджета муниципального района**

В соответствии с требованиями законодательства в 2016 году формирование бюджета муниципального осуществлялось в «программном формате». С этой целью ответственными исполнителями – соответствующими исполнительными органами муниципальной власти района были разработаны 20 муниципальных программ Поддорского муниципального района, которые утверждены Администрацией Поддорского муниципального района до 1 января 2016 года. Все они прошли финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетной Палате.

Следует отметить, что проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ нормативно закреплена в Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Поддорского муниципального района, их формирования и реализации.

Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные и муниципальные программы относятся к документам стратегического планирования. По сути, муниципальная программа - это механизм реализации Стратегии социально-экономического развития района, посредством которого обеспечивается достижение целей и решение задач государственной политики в той или иной отрасли. Обязательным элементом системы контроля за ходом реализации муниципальной программы является установление целевых показателей. Соединение в одном документе, являющимся правовым актом, целей и задач социально-экономического развития района, мероприятий, способствующих их выполнению и источников их финансирования, а также ориентиров (целевых показателей) достижения конечных результатов, повышает результативность и прозрачность использования привлекаемых финансовых ресурсов, и в первую очередь бюджетных средств.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2016 год проанализировано с учетом исполнения бюджета муниципального района с учетом его программной части:

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Исполнение за 2015 год | **2016 год** | | | Сумма изменения к первоначально утвержденному плану 2016 г. | Сумма неиспользованных бюджетных обязательств в 2016 г. | % исполнения плану |
| Первоначально утвержденный бюджет | Уточненный бюджет | Исполнено |
| **Общегосударственные вопросы** | **22 066,1** | **22 896,5** | **23 004,5** | **21 828,0** | **108,0** | **-1 176,5** | **94,9** |
| **Национальная оборона** | **341,2** | **321,6** | **321,6** | **321,6** | **0,0** | **0,0** | **100,0** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **2 416,1** | **2 753,3** | **2 498,5** | **2401,0** | **-254,8** | **-97,5** | **96,1** |
| **Национальная экономика** | **7 825,1** | **6 888,1** | **8 437,1** | **4 530,8** | **1549,0** | **-3 906,3** | **53,7** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1 143,5** | **244,0** | **244,0** | **184,9** | **0,0** | **-59,1** | **75,8** |
| **Образование** | **55 269,0** | **47 639,9** | **49 763,1** | **48 786,5** | **2123,2** | **-976,6** | **98,0** |
| **Культура** | **20 785,1** | **18 796,4** | **20 180,9** | **19 228,5** | **1384,5** | **-952,4** | **95,3** |
| **Социальная политика** | **19 897,2** | **24 815,7** | **21 196,2** | **20 017,9** | **-3619,5** | **-1 178,3** | **94,4** |
| **Физическая культура и спорт** | **2 099,8** | **1 972,4** | **2 097,8** | **1 997,7** | **125,4** | **-100,1** | **95,2** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **107.1** | **30,0** | **5,0** | **4,9** | **-25,0** | **-0,1** | **98,0** |
| **Межбюджетные трансферты** | **11 178,8** | **5 075,9** | **5 075,9** | **5 075,9** | **0,0** | **0,0** | **100,0** |
| **Всего расходов** | **143 129,0** | **131 433,8** | **132 824,6** | **124 377,7** | **1390,8** | **-8 446,9** | **93,6** |

В 2016 году в структуре расходов бюджета муниципального района *увеличился удельный вес* в сравнении с 2014 годом по разделам «Образование» с 38,6 до 39,2 процентов, «Культура» с 14,5 до 15,5 процентов, «Социальная политика» с 13,9 до 16,1 процентов, «Общегосударственные вопросы» с 15,8 до 15,4 процентов Физическая культура и спорт с 1,6 до 1,6 процентов, «Национальная безопасность» на уровне прошлого года 1,9 процента.

Однако по следующим разделам *удельный вес уменьшился:* «Межбюджетные трансферты» с 7,8 до 4,1 процента.

По сравнению с бюджетом 2015 года кассовые расходы бюджета муниципального района 2016 года снизились на 8 446,9 тыс.руб. или на 13,1 процентов. Таким образом, социальная сфера остается основополагающим приоритетом расходов бюджета, вторым по значимости является стимулирование экономического развития.

Решением Думы Поддорского муниципального района» от 17.12.2015 № 19 «О бюджете муниципального района на 2016 год» на 2016 год было утверждено 20 муниципальных программ.

Фактическое исполнение расходов по муниципальным программам за 2016 год составило в сумме 80 296 112 рублей 27 копеек или исполнение составляет 93,1 %, а от всей суммы расходов бюджета муниципального района, осуществленных в 2016 году исполнение составляет 64,6 процента.

Отчет исполнения муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района в 2016 году представлен в приложении № 2.

Плановый объем бюджетных ассигнований по финансированию муниципальных программ составил в сумме 86 229 360 рублей 76 копеек, из них за счет финансирования

- из областного бюджета – 40 850 438 рублей 61 копейка, освоено в сумме 40 846 506 руб.22 коп.(50,9 %) или на 99,99 процентов;

- из федерального бюджета в сумме 683 900 рублей (или 0,9 процентов), освоено полностью на 100,0 процентов;

- из бюджета муниципального района определено финансирование на 2016 год по выполнению мероприятий муниципальных программ в сумме 38 765 706 руб.05 коп.

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ в бюджете муниципального района за 2016 год составил 80 296,1 тыс. рублей, что составляет 64,6 процента от общего объема расходов бюджета муниципального района за 2016 год.

В целом по бюджету муниципального района объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2016 году составил **8 446,8 тыс. рублей**, из них предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ – 5 933,2 тыс. рублей, не программных направлений деятельности – 2 513,6 тыс. рублей.

Наличие у главных распорядителей неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в сумме 8446,8 тыс. рублей объясняется **отсутствием денежных средств для полного выполнения мероприятий** **программы**, уменьшением количества обучающихся, получающих льготы, уменьшение количества классов, отсутствием потребности в проведении ремонтов подъездов к деревням, в связи с погодными условиями не требовалась расчистка и подсыпка подъездов к населенным пунктам, фактическая стоимость работ по паспортизации дорог общего пользования местного значения оказалась ниже заложенной в программе, отсутствие подготовленных объектов для проведения паспортизации.

Недофинансирование Главных распорядителей бюджетных средств бюджета муниципального района влечет за собой не надлежащее исполнение обязательств, выраженное образованием кредиторской задолженности.

В целях подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной Палатой проведены **внешние проверки бюджетной отчетности за 2016 год четырем главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС**). Результаты проверок оформлены соответствующими актами и доведены до сведения руководителей проверяемых органов.

Проверки показали, что замечания Контрольно-счетной Палаты по результатам внешних проверок бюджетной отчетности за 2015 год, в основном учтены.

**Проверка достоверности отчетности по доходам установлено:**

Плановые показатели неналоговых доходов бюджета муниципального района закрепленных за Главными администраторами доходов по коду администратора 306 утверждены согласно, кассового плана по доходам с поквартальным распределением.

Исполнение доходов за 2016 год составило в сумме 691 246,97 рублей или исполнено на 15,3 процентов к плановым показателям годового отчета (4 521 000 рублей).

Поступило доходов от арендной платы за земельные участки в сумме 252 108 рублей 12 коп. при плане 643 000 рублей (306 111 05 013100000 120) или исполнение составило 39,2 процентов.

Доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (306 111 05 075050000 120) не поступило при плановых значениях 10 000 рублей.

Прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности (306 111 09 045050000 120) поступило в сумме 60 000 рублей или исполнено на 75 процентов при плане 80 000 рублей.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в сумме 379 138,85 рублей при плановых показателях 1 583 000 рублей (306 114 060 13100000 430) или исполнение составило 24,0 процента.

Поступлений от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности ( 306 114 02 053050000 410) не было, при плановых показателях в сумме 2 205 000 рублей..

Годовая бюджетная отчетность предоставлена для проверки в объеме и формах, утвержденных Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н Комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом, Главным администратором доходов бюджета Поддорского муниципального района по коду администратора – 306 .

При сверке показателей гр.5 «Исполнено через финансовые органы» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503127) данным соответствующих счетов аналитического учета счета 121002000 "Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет" с Отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Новгородской области (ф. 0503151) показателей по разделу «Поступления» по закрепленным решением о бюджете видам доходов расхождений не установлено.

**Проверка организации ведения бюджетного учета у администратора доходов**

В бухгалтерском учете начисления по администрируемым доходам ***не ведутся, соответственно недоимка по администрируемым доходам в бухгалтерском учете не отражается, пени по ней не начисляются.***

Комитет анализирует недоимку и ведет претензионную работу. Учет начислений платежей и поступлений в бюджет ведется на бумажном носителе в «Журнале учета аренды земельных участков» и «Журнале учета аренды имущества».

**Проверкой достоверности, представленных данных в Контрольно-счетную Палату Поддорского муниципального района за 2016 год по начислению платежей в бюджет района от предоставленных в аренду земельных участков установлено:**

Сумма недополученных доходов в бюджет муниципального района в отчетном году составила в **сумме 390,9 тыс. рублей.** К не до получению доходов бюджета относится использование земельных участков без начисления платежей в бюджет муниципального района по бухгалтерскому учету, что является **нарушением пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Бюджетная отчетность Главным администратором доходов КЭУМИ за 2016 год составлена с нарушением Инструкции № 162н по начислению доходов и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года, в результате в годовой отчетности комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом имеются недостоверные данные бюджетного учета по доходам.**

Для ведения реестра муниципальной собственности приобретен программный продукт: «БАРС+АРЕНДА+РЕЕСТР» стоимостью 62,0 тыс. рублей, в 2015 году произведено обновление программы, за который оплата в сумме 11 475 рублей, счет выставлен на сумму 22 950 рублей. В 2016 году программный продукт не обновлен за неуплату.

Программа не используется.

Анализ **кредиторской задолженности** по бюджету муниципального района за 2016 год показал, что согласно данным бюджетной отчетности кредиторская задолженностьпо состоянию на 01.01.2017 составила **7 428 142 рублей 42 коп**. (в основном является текущей задолженностью), в том числе по автономным и бюджетным учреждениям числится в сумме 4 927,8 тыс. рублей. Сумма просроченной задолженности в бюджете муниципального района составляет **5 833 700 руб. 14 коп.,** в годовой отчетности сумма просроченной задолженности показана в размере **3458 375руб. 64 коп.** **или занижена на 2 375 324 руб. 50 коп**.**, это в основном за коммунальные услуги -** ООО «МП ЖКХ НЖКС» за отопление, за ***право использования программного продукта «Парус-Бюджет 7***, страховые взносы во внебюджетные фонды сентябрь-ноябрь 2016 года)

Кредиторская задолженность по собственным средствам учреждений – 80,5 тыс. рублей.

Сумма просроченной кредиторской задолженности составляет 78,5 процентов от общей суммы задолженности.

Согласно данных отчета (0503769**)** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» **дебиторская** задолженность на 01.01.2017 г. по бюджетной деятельности муниципального района **составила**  в сумме 12 214 руб.25 коп., в том числе:

-«Расчеты по выданным авансам» переплата налогов на сумму 960,67 руб.(ГРБС комитета культуры)

-по собственным доходам в сумме 11 253,58 руб.

**Состояние муниципального долга в бюджете муниципального района**

Муниципальный долг Поддорского муниципального района по состоянию *на 01.01.2016 года* составлял **4 862 000 рублей**  **или 24,2 %** от годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не должен превышать 50 %, установленный п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса РФ и на *01.01.2017 года* **составляет 6 274 700 руб.**  **или 36,7 %** от годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не должен превышать 50 %, установленный п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса РФ.

На 01.01.2017 год муниципальный долг увеличился на **1 412 700 рублей.**

Обязательств по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.01.2016 года и на 01.01.2017 года **не имеется**.

В результате муниципальный долг района на 31.12.2015 года составлял в **сумме 4 862 000 рублей 00 коп. (бюджетный кредит – 4 862 000 руб. 00 коп. и кредит коммерческого банка нет.).**

В результате муниципальный долг района на 31.12.2016 года составил в **сумме 6 274 700 рублей 00 коп. (бюджетный кредит – 6 274 700 руб. 00 коп. и кредита коммерческого банка - нет).**

Анализ структуры муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 года свидетельствует, что общий объем внутреннего долга соответствует данным муниципальной долговой книги и данным Главной книги бюджета муниципального района. Акт сверки обязательств бюджета района перед областным бюджетом на конец отчетного периода оформлен.

На отчетный период предельный объем обязательств по муниципальному внутреннему долгу на 01.01.2017 года в размере 8 000 тыс. рублей, установлен пунктом 38 решением Думы муниципального района от 17.12.2015 года № 19 «О бюджете муниципального района на 2016 год».

**Анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета муниципального района юридическим лицам**

Согласно данным бюджетного учета, объем задолженности юридических лиц (сельхозтоваропроизводителей) по кредитам перед бюджетом района по состоянию на 01.01.2016 года составлял 190 403 руб.08 коп. (***вся сумма является просроченным основным долгом).***

В 2016 году задолженность по бюджетным кредитам юридическими лицами перед бюджетом района не гасилась. По состоянию на 01.01.2017 года объем непогашенных обязательств юридическими лицами составил 190 403 руб.08 коп. Сверка обязательств на 01.01.2017 года  ***осуществлялась.***

В соответствии с пунктом 7 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «О порядке составления и представления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» произведена инвентаризация обязательств по обязательствам юридических лиц перед бюджетом района.

В соответствии с Инструкцией № 157н синтетический и аналитический учет по счету 1207000 «Расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам» ведется и соответствует ф.05030130 Балансу строке 290. По представленной Комитетом финансов информации установлено, что на балансе Комитета финансов на 01.01.2017 числится задолженность 15-ти коммерческих организаций.

Информация об осуществлении деятельности данных организаций или об их исключении из единого государственного реестра юридических лиц в Комитете финансов ***имеется.***

***Выводы:***

**Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки, в представленной годовой бюджетной отчетности Главных администраторов бюджетных средств в общей сумме 2 747 354 руб. 47 коп.:**

**Нарушения Бюджетного кодекса РФ (4 ГРБС), а именно:**

**1.2.В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ** приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств **на общую сумму 372 029 рубль 97 копейки**.

**2. Нарушения статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ** «О бухгалтерском учете».

-другие финансовые нарушения при ведении бюджетного учета – занижена просроченная кредиторская задолженность на сумму **2 375 324 руб.50 коп**.

         В ходе проверки Главных распорядителей бюджетных средств «Администрации муниципального района, отдела образования и комитета культуры, из года в год обращает на себя внимание значительный объем внутренних перемещений бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации и квартальными назначениями, как по размеру, так и по количеству операций, что, в большинстве случаев, безусловно, связанно с необходимостью обеспечения функционирования его деятельности, но в то же время создает дополнительный объем работы, а также указывает на наличие резервов повышения качества бюджетного планирования и управления финансовыми ресурсами.

.

***Предложения:***

Проект решения Думы муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год» отражает достоверность во всех существенных отношениях кассового исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 1 января по 31 декабря 2016 года включительно.

***Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год.***

**Председатель Контрольно-счетной**

**Палаты Т.Г.Семенова**