**Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района**

175260 Новгородская область, Поддорского района, село Поддорье, улица Октябрьская, дом 26 тел. 8 816 58 71-418, т/факс 71-418

**E- mail: ksp.pod2012@yandex.ru\_\_**

|  |  |
| --- | --- |
| от 16.04.2015 № 27  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **Председателю Думы Поддорского муниципального района Яблонскене Н.И.**  **Главе Поддорского муниципального района Буленкову А.Н.** |

**Заключение №27**

**на отчет об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год.**

**16 апреля 2015 г.**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной Палате Поддорского муниципального района, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 02.12.2011г. № 469, Положением о бюджетном процессе в Поддорском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Поддорского муниципального района от 26.12.2011г. № 472, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района и результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, результаты проведенных контрольных мероприятий за отчетный период, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Поддорского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата), а также проекта решения Думы Поддорского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год.

# **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год (далее –годовой отчет), проект решения Думы Поддорского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год» (далее - проект решения) и иные документы, предоставленные одновременно с годовым отчетом, представлены Администрацией Поддорского муниципального района в Контрольно- счетную палату своевременно и в полном объеме 31.03.2015 года.

Бюджет муниципального района на 2014 год утвержден решением Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2013 г. № 611 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» по доходам принят в **сумме 135 418,0 тыс. рублей** и расходам в сумме **137 418,0 тыс. рублей**, бюджет принят с дефицитом в размере **2000,0 тыс. рублей**.

.

В ходе исполнения бюджета в указанное решение внесены корректировки плановых назначений, изменений и дополнений девять раз, в результате чего параметры бюджета изменены в сторону увеличения по доходам на **сумму 9 859 791 руб. 90 коп.**, по расходам на сумму **8 532 346 рублей 86 копеек**, при этом плановый дефицит составил **1,8 процентов**. Таким образом, окончательные параметры бюджета муниципального района 2014 года **составили по доходам в сумме 145 277 791 руб. 90 коп., по расходам в сумме 145 950 346 рублей 86 копеек** с плановым дефицитом в сумме **672 554 рубля 96 копеек.**

Исполнение бюджета за 2014 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Показателя | Уточненный план\* | Исполнение | Процент исполнения |
| Доходы | 145 277 791,90 | 143 741 959,88 | 98,9 |
| Расходы | 145 950 346,86 | 141 108 760,80 | 96,7 |
| Дефицит | -672 554,96 | 2 633 199,08 | Х |

\*Уточненный план сформирован в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Бюджет муниципального района за 2014 год исполнен с профицитом в **сумме 2 633 199 рублей 08 коп.**

Каждый проект решения Думы Поддорского муниципального района о внесении изменений в решение о бюджете на 2014 год проходил экспертизу в Контрольно-счетной палате Поддорского муниципального района, замечания и предложения, изложенные в соответствующих заключениях, учитывались при принятии данных решений Думой Поддорского муниципального района.

**Экономические условия исполнения бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год**

Представленный одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета «Анализ реализации прогноза социально-экономического развития Поддорского муниципального района в 2014 году» подтверждает реалистичность большинства показателей прогноза. Фактические данные свидетельствуют о сохранении положительных тенденций развития экономики Поддорского муниципального района в 2014 году.

Экономическая база формирования консолидированного бюджета муниципального района выросла в отчетном периоде по сравнению с 2013 годом на 6,0 процентов, в том числе бюджет муниципального района имеет рост 2,5 процента. Достаточно сказать, что в 2014 году в консолидированный бюджет района поступило с территории муниципального района налоговых и неналоговых доходов больше на 18 893,3 тыс. рублей по сравнению с 2013 годом и в бюджет муниципального района поступило налоговых и неналоговых доходов больше, чем в 2013 году на 15 091,4 тыс. рублей.

Анализ итогов социально-экономического развития района показал, что были приняты и реализованы меры, направленные на повышение устойчивости и развития экономики района, укрепление материально-технической базы и проведение капитальных ремонтов организаций образования и культуры района, привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, сферы торговли, привлечение дополнительных финансовых ресурсов в район, повышение эффективности расходования бюджетных средств.

**Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2014 год**

Исполнение бюджета по доходам за 2014 год характеризуется следующими основными показателями:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Исполнение  2013 год | 2014 год | | Структура, процентов | Процент исполнения | |
| Уточненный план | Исполнение | к плану | к 2013 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 24 162,9 | 37 541,8 | 39253,7 | 27,3 | 104,6 | 162,4 |
| Безвозмездные поступления | 116 124,2 | 107 736,0 | 104 488,3 | 72,7 | 97,0 | 90,0 |
| **Всего доходов** | **140 287,2** | **145 277,8** | **143 742,0** | **100,0** | **98,9** | **102,5** |

Доходная частьбюджета муниципального района исполнена на 98,9% к уточненному плану, при этом плановые показатели по собственным доходам выполнены на 104,6 процентов. По отношению к 2013 году общая сумма доходов увеличилась на 15 090,8 тыс. рублей, или на 62,4 процента.

В структуре доходов бюджета муниципального района превалируют доходы в виде безвозмездных поступлений, которые составили 72,7 процентов в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 27,3 процента, в том числе налоговые доходы составили 25,8 процента, неналоговые доходы – 1,5 процента.

В целом плановые показатели по доходам бюджет муниципального района исполнено на 98,9 процентов или поступило 143 742,0 тыс. рублей.. Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам выполнены на 104,6 процентов, из них: по налоговым поступления составили в сумме 36 129, 3 тыс. рублей, что составляет 105,8 процентов от плановых показателей, по неналоговым доходам поступление составило в сумме 3 124, 4 тыс. рублей от плановых показателей на 2014 год или исполнено на 92,3 процента. Сумма доходов от безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района выполнена на 97,0 процентов.

Основным доходным источником бюджета муниципального района является налог на доходы физических лиц, сумма поступлений составляет 34 289,3 тыс. рублей, удельный вес в доходной части бюджета от собственных доходов составляет 87,35 процентов и 94,9 процентов в общей сумме налоговых доходов;

- налог на совокупный доход (единый налог на вмененный доход):

Сумма поступлений доходов в бюджет муниципального района от единого налога на вмененный доход за 2014 год составляет 1688,3 – 4,7 процента. В совокупности они составляют 99,6 процентов, остальные налоги составляют 0,4 процента*.*

**Налоговые и неналоговые доходы.**

В отчетном периоде общая сумма поступивших налоговых и неналоговых доходов по отношению к 2013 году возросла на 14 395,8 тыс. рублей.

**Налоговые доходы:** Уточненный план по налоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на сумму 11 677,0 тыс. рублей или на 51,9 процентов, в том числе: увеличены плановые показатели по налогу на доходы физических лиц на 11 000,0 тыс. рублей, по налогу совокупного дохода на 629,4 тыс. рублей, по госпошлине на 45,0 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год установлено следующее:

**1.Налог на доходы физических лиц**: при плане 32 330,0 тыс. рублей в бюджет муниципального района поступило ***34 289,1* *тыс. рублей*** или 106,1 процент.

Рост поступления налога на доходы физических лиц за 2014 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил в размере 13 751,8 тыс. рублей. Рост поступления налога от доходов физических лиц в бюджет района вызван тем, что на территории района зарегистрированы новые организации: «Дом Одежды».

**2.Налоги на совокупный доход:** при плане 1679,4 тыс. руб. в бюджет муниципального района поступило ***1688,3 тыс. рублей***  (100,5%), в том числе:

* единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности при плане 1673,2 тыс. рублей в бюджет поступило  ***1682,1 тыс. руб.*** (100,5%).
* единый сельскохозяйственный налог при плане 6,2 тыс. руб. в бюджет поступило ***6,2 тыс. руб.*** (100,0%).

По сравнению с предшествующим периодом отмечено рост налога на совокупный доход на 575,7 тыс. рублей (53,0%).

**3.Государственная пошлина:** при плане 145,0 тыс. руб. поступило ***149,1* *тыс. руб.*** (102,8%). По отношению к уровню прошлого года поступления по государственной пошлине увеличились на 57,1 тыс. рублей (62,1%).

4.В связи с переплатой и возвратом **по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам**  исполнение составило ***– 6,2 тыс. руб. при плане 6,2 тыс. рублей.*** По сравнению с прошлым годом возврат переплат увеличился на 2,3 тыс. рублей.

И так, по сравнению с 2013 годом поступление налоговых доходов увеличилось на 12 383,5 тыс. рублей (на 66,2 процента), в том числе:

-поступление *налога на доходы физических лиц* - на 13 751,8 тыс. рублей или на 66,9 процентов;

*-налог на совокупный доход* на 1688,3 тыс. рублей или 53,0 процентов;

*-задолженность по отмененным налогам* – на 2,3 тыс. рублей или свыше 200 процентов.

*- госпошлины* - на 57,1 тыс. рублей или на 62,1 процент.

Следует отметить, чтона выполнение плана по налоговым доходам повлияла, в том числе работа комиссии для анализа и принятию оперативных мер по социально-экономическому развитию района, созданной Постановлением Администрации муниципального района от 18.11.2010 г. № 578. Заседания комиссии проводятся совместно со специалистами налоговой инспекции и пенсионного фонда. В течение 2014 года состоялось 2 заседания комиссии, на которых были заслушаны руководители 2 организаций (ГО БУЗ «Поддорская ЦРБ» и Новгородское автономное учреждение «Поддорский лесхоз») по вопросам своевременности и полноты перечисления налогов в бюджет района.

Кредиторская задолженность бюджетной деятельности по платежам в бюджет с налогов на доходы физических лиц на 01.01.2015 года по результатам проверки годовой отчетности за 2014 год составляет в размере 13,1 тыс. рублей за декабрь 2014 года.

**Неналоговые доходы**: первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на сумму 2646,4 тыс. рублей или на 43,9 процентов. Плановые показатели неналоговых доходов уменьшены, в связи с невыполнение первоначального плана по доходам от продажи имущества, а так как налоговые доходы выполнены, то произведена корректировка плановых назначений по реальному поступлению доходов в бюджет района в течение года.

Фактические поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального района в 2014 году составили 3124,4 тыс. рублей или 92,3 процента к уточненному плану, что меньше запланированных поступлений на 260,4 тыс. рублей, за счет невыполнения плана по платежам при пользовании природными ресурсами на 14,9 тыс. рублей и ***возврата сумм поступлений от штрафов и санкций в бюджет муниципального района за 2013 и 2014 годы, как неправильно зачисленные суммы доходов, в связи с изменениями нормативов отчислений в другие бюджеты, в результате за 2014 год по данному виду доходов получен минус 115,6 тыс. рублей;***

Первоначальные плановые назначения по неналоговым доходам за 2014 год не выполнены из-за не выполнения плана приватизации. Поступление доходов от продажи муниципального имущества в бюджет муниципального района за 2014 год составило 228,0 тыс. рублей или 5,6 процентов от первоначально утвержденного планового назначения (4100,0 тыс. рублей), на конец года уточненный план скорректирован за счет других поступлений доходов.

-по поступлению доходов от штрафов исполнение получено минусовое в размер 115,6 тыс. рублей, в связи с возвратом сумм от штрафов за 2013 и 2014 годы, изменение норматива зачисления в бюджет муниципального района.

В структуре фактически поступивших неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют доходы от использования земельных участков (91,7 процента) и от использования имущества (10,9 процентов). По сравнению с 2013 годом поступление неналоговых доходов увеличилось на 28,6 процентов или на 695,0 тыс. рублей.

Анализ поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального района за 2014 год показал следующие показатели:

* 1. **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:** при плане 410,1 тыс. рублей исполнение составило 448,1 ***тыс. рублей*** (109,3 %). По сравнению с предшествующим периодом отмечено снижение по данному виду доходов 44,6 тыс. рублей.

**Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки** составили 334,6 тыс. рублей при плане 300,0 тыс. рублей или выполнение составило 111,5 процентов, в том числе: Сумма недоимки по доходам от арендной платы за земельные участки в бюджет района по состоянию на 01.01.2014 года в бюджет муниципального района в размере **50 158 рублей 54 копейки поступила полностью. Однако, по состоянию на 01.01.2015 года недоимка увеличилась и составила в сумме 334 562 руб.88 коп.**

**Доходы от сдачи в аренду имущества** при плановых показателях 110,0 тыс. рублей поступили в бюджет муниципального района в сумме 113,5 тыс. рублей, из них: недоимка за 2013 год в **сумме 24 302 рубля 52 коп. поступила полностью**.

* 1. **Платежи за пользование природными ресурсами**  в бюджет района составили в сумме 34**,4 *тыс. рублей****,* что составляет 69,0 % от плановых назначений и по сравнению с прошлым годом отмечено снижение на 1,2 тыс. рублей.
  2. **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов:** при плане 2 759,0 тыс. рублей поступило ***2 758,7 тыс. рублей*** (99,98%). По отношению к уровню прошлого года поступления увеличилось на 1172,7 тыс. рублей.

***3.1 Доходы от реализации муниципального имущества*** составили в сумме 228,0 тыс. рублей при уточненном плане 229,0 тыс. рублей;

***3.2. Доходы от продажи земельных участков*** составили в сумме 2530,7 тыс. рублей при плановых показателях 2530,0 тыс. рублей или 100,0 % поступления.

* 1. **Штрафы, санкции, возмещение ущерба:**  поступили ***в сумме 87 396*  *руб.64 коп.*** при плане 167,0 тыс. руб., произведен возврат по коду «116 4300001 0000 140» Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20, 25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 203 000 рублей и в результате фактическое исполнение доходов от поступления «Штрафов, санкций, возмещение ущерба» составило ***со знаком минус 115 603 руб. 60 коп.***

По сравнению с прошлым годом поступление доходов от штрафных санкций уменьшилась на 318,1 тыс. рублей, **за счет снятия сумм с данного дохода в другие бюджеты из-за неправильного поступления отчислений в бюджет муниципального района, отчисления должны были поступать в федеральный бюджет.**

* 1. **Прочие неналоговые доходы:** поступлений по прочим неналоговым доходам в бюджет муниципального района в 2014 году нет.

**Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района в отчетном периоде показал, что безвозмездные поступления в бюджет муниципального района составляют 72,7 процентов в общем объеме поступлений или составили 104 488,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из областного бюджета составляют 104 659,0 тыс. рублей;

- сумма иных межбюджетных трансфертов составила 1 273,1 тыс. рублей, из них: безвозмездные поступления, передаваемые из бюджетов поселений 871,8 тыс. рублей и другие иные межбюджетные трансферты из областного бюджета в сумме 401,3 тыс. рублей;

- сумма возврата безвозмездных поступлений прошлого года составляет 100,0 тыс. рублей,

-сумма возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в областной бюджет 270,7 тыс. рублей.

Сумма поступления ***дотации бюджетам муниципальных образований*** составила за 2014 год 36 157,5 тыс. рублей, в бюджет поступила 99,9 процентов от плановой суммы, в сравнении с 2013 годом сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности уменьшилась на 10 691,8 тыс. рублей или на 22,8 процентов (сумма дотации за 2013 год составляла 46 849,3 тыс. рублей). Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета поступила в сумме 36 056,5 тыс. рублей поступила полностью, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности поступила в сумме 101,0 тыс. рублей при плановом объеме финансирования 116,0 тыс. рублей;

***-субсидия из областного бюджета*** поступила в сумме 1954,0 тыс. рублей, или составляет 97,4 процентов от плановой суммы, в сравнении с 2013 годом сумма субсидии из областного бюджета уменьшилась на 3582,8 тыс. рублей или на 64,7 процента к 2013 году;

***-субвенция из областного бюджета*** поступила в сумме 65274,1 тыс. рублей или 95,3 процентов к запланированной сумме, поступление субвенции получено в объеме фактической потребности согласно произведенным заявкам на финансирование;

***-иные межбюджетные трансферта*** поступили на 100,0 процентов от планового объема из бюджетов сельских поселений, согласно соглашений на передачу части полномочий из бюджетов поселений в муниципальный район поступило 1273,4 тыс. рублей. Согласно заключенному соглашению с Администрациями сельского поселения на содержание Контрольно-счетной Палаты поступило 290,8 тыс. рублей;

***-доходы бюджетов бюджетной системы РФ возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет*** составили 100,0 тыс. рублей;

*-****возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов***составил в сумме 270,7 тыс. рублей*.*

**Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2014 год**

Расходы бюджета Поддорского муниципального района в 2014 году осуществлялись на основании уточненных плановых показателей исполнения бюджета, определенных решением Думы Поддорского муниципального района от 26.12.2014 № 683 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2013 № 611 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Уточненные бюджетные назначения по расходам на 2014 год утверждены в общей сумме 145 950 346 рублей 86 копеек, исполнение составило 141 108 760 рублей 80 копеек или 96,7 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Неисполненные назначения по расходам бюджета в целом составили 4 841 586 руб.06 коп. и образовались в основном в результате не использования в проверяемом отчетном периоде предусмотренных бюджетом отдельных сумм межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 3 247 730 руб. 86 коп..

Наиболее низкий процент исполнения бюджетных назначений наблюдается по разделу 10 «Социальная политика» (87,5 %).

В части остальных направлений расходования средств исполнение бюджета осуществлено в соответствии с утвержденными плановыми бюджетными назначениями и превысило 97 %.

Аналитическая информация об исполнении расходной части бюджета муниципального района за 2014 год приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение  2013 года | 2014 год | | | | По отн. к 2013 году, % |
| уточненныебюджетные назначения | Исполнено | % исполнения | Структура, % |
| Общегосударственные вопросы | 26753,5 | 22 966,6 | 22 282,5 | 97,0 | 15,8 | 83,3 |
| Национальная оборона | 270,1 | 306,3 | 306,3 | 100,0 | 0,2 | 113,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 640,4 | 2 672,9 | 2 632,9 | 98,5 | 1,9 | С.200 |
| Национальная экономика | 6291,8 | 2 706,7 | 2 632,5 | 97,2 | 1,9 | 41,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4547,0 | 2 271,0 | 2 201,1 | 96,9 | 1,6 | 48,4 |
| Образование | 51749,6 | 57 873,7 | 57 105,8 | 98,6 | 40,5 | 110,3 |
| Культура, кинематография | 17619,4 | 21 762,4 | 21 474,9 | 98,7 | 15,2 | 121,9 |
| Социальная политика | 18084,4 | 23 213,4 | 20 317,2 | 87,5 | 14,4 | 112,3 |
| Физическая культура и спорт | 1454,2 | 2 161,8 | 2 147,7 | 99,3 | 1,5 | 147,6 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 291,6 | 353,0 | 345,3 | 97,8 | 0,2 | 1618,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям | 11034,0 | 9 662,6 | 9 662,6 | 100,0 | 6,8 | 87,6 |
| **Всего расходов:** | 138736,0 | 145 950,3 | 141 108,8 | 96,7 | 100,0 | 101,6 |

Как видно из таблицы, в 2014 году сохранена социальная направленность расходов бюджета муниципального района. Так, расходы на социальную сферу в целом составили 71,6 процентов к общему объему расходов бюджета муниципального района (отрасли образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной политики).

В данных отраслях финансирование производилось в основном по утвержденным муниципальным программы:

- по разделу 07 «Образование» проводилось финансирование муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» в сумме 57 773,2 тыс. руб.;

Муниципальной программы «Организация летнего труда и отдыха детей и подростков на территории Поддорского муниципального района на 2014-2016 годы» в сумме 326 318 руб.81 коп.;

- по разделу 08 «Культура» проведено финансирование муниципальной программы «Развитие культуры в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» в сумме 26 814,1 тыс. руб.;

Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Поддорского муниципального района на 2014-2016 годы» в сумме 2 147 673 руб.12 коп.;

Муниципальной программы «Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» в сумме 3 000 руб.;

Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Поддорском муниципального района на 2014-2016 года» в сумме 4150 рублей.

Проведен анализ расходов бюджета муниципального района за 2014 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** кассовые расходы бюджета муниципального района составили 22 282,5 тыс. рублей или исполнено на 97,0 процентов к уточненному плану. По сравнению с бюджетом 2013 года кассовые расходы бюджета муниципального района по данному разделу в 2014 году уменьшились на 3 009,5 тыс. рублей или на 11,9 процентов.

В структуре расходов бюджета **по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы направлены на содержание местного самоуправления (органов власти муниципального района) в сумме 21 456,4 тыс. рублей:

расходы бюджета муниципального района составили 25292,0 тыс. руб. или исполнены на 99,6 % к уточненным плановым назначениям.

Расходы по данному разделу произведены по следующим направлениям: на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, деятельности Администрации муниципального района, контрольно-счетной палаты, комитета финансов Администрации муниципального района.

**подразделу 01 02 «На обеспечение выполнения функций высшего должностного лица органа муниципального образовани**я» составили 1 255,5 тыс. рублей или исполнение составило 100,0 процентов к плану (5,85 процентов от суммы содержания аппарата управления);

**подразделу 01 04 «На функционирование органов местной администрации»**  направлено 16 480,1 тыс. рублей, что составляет 97,2 процентов к годовому плану. По сравнению с бюджетом 2013 года кассовые расходы по данному подразделу в 2014 году уменьшились на 2 206,3 тыс. рублей или на 11,8 процента.

**Подраздел 01 05 «Судебная система»**  Кассовый расход по исполнению субвенции бюджетам муниципальных районов и городского округа на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации не произведен, при плановых бюджетных обязательствах 1,4 тыс. рублей, финансирование по данному подразделу производится по заявкам.

**Подраздел 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»**

По данному подразделу осуществляются расходы на содержание комитета финансов и контрольно-счетной палаты муниципального района. Кассовый расход составил 3 720,8 тыс. рублей или исполнено на 98,2 процентов от уточненного плана и на 88,5 процента против 2013 года.

**Подраздел 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** Кассовые расходы по данному подразделу составляют 497,0 тыс. рублей (2,2 % в структуре раздела).

**Подраздел 01 09 «Резервные фонды»**

Кассовый расход из резервного фонда Администрации муниципального района не производился, при плановых бюджетных обязательствах 50,0 тыс. рублей, по данному подразделу финансирование производится на основании заявок на выполнение задач по мероприятиям по устранению чрезвычайных ситуаций, в результате в течение года из резервного фонда бюджетные средства не выделялись.

В соответствии со статьей 81 БК РФ постановлением Администрации муниципального района от 12.09.2013 года № 437 «О порядке использованиям бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Поддорского муниципального района» утвержден порядок расходования средств резервного фонда Администрации Поддорского муниципального района. Решением о бюджете муниципального района размер резервного фонда Администрации Поддорского муниципального района установлен в сумме 50,0 тыс. рублей.

**Подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»**

Кассовые расходы по данному подразделу составляют 329,1 тыс. рублей (1,5 % в структуре раздела).

По данному подразделу получено уменьшение по исполнению бюджетных ассигнований по сравнению с 2013 годом на сумму 929,8 тыс. рублей.

**По разделу 02 «Национальная оборона»** расходы составили 306,3 тыс. рублей или 100 процентов к утоненному плану.

По данному разделу отражены расходы, позволяющие обеспечить содержание одной штатной единицы (инспектора) по ведению первичного воинского учета в Поддорском сельском поселении и по 0,4 ставки в Белебелковском и Селеевском сельских поселениях (на оплату труда и начисления в сумме 306,3 тыс. рублей). В сравнении с 2013 годом кассовый расход увеличился за счет увеличения на содержание данных единиц на сумму 11,9 тыс. рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** кассовые расходы составили 2 632,9 тыс. рублей или исполнение составило 98,5 процентов от уточненного плана. Расходы направлены на содержание ЕДДС.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** кассовые расходы составили 2 632,5 тыс. рублей или 97,2 процента к уточненному плану.

Основной объем расходов в рамках данного раздела направлен на поддержку и развитие дорожного хозяйства района, ремонт автомобильных дорог, а также мероприятия по землеустройству и землепользованию; на реализацию соответствующих целевых программ*.*

**По подразделу 04 05 «Сельское хозяйство»** бюджетные ассигнования предусмотрены по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий в Поддорском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в размере 5000 рублей. Финансирование мероприятий по программе не производилось.

***По подразделу 04 08 «Транспорт»*** кассовые расходы составили 785,0 тыс. рублей при плане 785,0 тыс. рублей или исполнение составило 100,0 процентов, уменьшение расходов против 2013 года произошло, в связи с изменением областного закона с 01.10.2012 года на возмещение по автомобильным перевозкам (транспорт), на 29,2 тыс. рублей.

***По подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство»***исполнено в сумме 805,0 тыс. рублей, при плановых бюджетных ассигнований 843,0 тыс. рублей, из них: межбюджетные трансферты сельским поселениям составляют 272,940 тыс. рублей.

Согласно Соглашения о предоставлении в 2014 году из дорожного фонда Новгородской области бюджету Поддорского муниципального района субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения от 14.03.2014 № 3 выделена в размере 773 000 рублей по коду бюджетной классификации «04 09 11 0 7151» с обеспечением софинансирования из бюджета муниципального района в размере 47 000 рублей.

Для исполнения мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в районе Думой муниципального района утверждено решение от 1612.2013 № 614 «О создании муниципального дорожного фонда».

В соответствии с решением Думы о создании дорожного фонда постановлением Администрации муниципального района от 05.11.2013 № 553 принята муниципальная программа «**Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Поддорского муниципального района на 2014-2016 годы»**.

***По подразделу 04 10 «Связь и информатика»*** кассовый расход составил в сумме 415 321 руб. 90 копеек при плановых бюджетных обязательствах 441 433 руб. 90 копеек или исполнение составляет 94,1 процент.

Денежные средства направлены на выполнение мероприятий по муниципальной программе «Развитие информационного общества и электронного правительства в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» за 2014 год в сумме 441 433 руб.90 коп. и исполнены в сумме 41532 руб. 90 коп.., из них: на выполнение мероприятий из областного бюджета поступило, в виде субсидии на создание, функционирование и совершенствование информационно-технологической инфраструктуры электронного правительства Новгородской области в сумме 199 000 рублей, денежные средства исполнены полностью.

Софинансирование из бюджета муниципального района на субсидию определено в размере 73 600 рублей, освоены полностью.

**По подразделу 04 12 «*Другие вопросы в области национальной экономики*»** кассовые расходы исполнены в сумме 627,2 тыс. рублей при плановом финансировании 632,2 тыс. рублей, что составляет 99,2 процента не освоено средств в размере 5,0 тыс. рублей.

**По разделу** **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 2 201,1 тыс. рублей или 96,9 процентов к уточненному плану.

По данному разделу из бюджета муниципального района в бюджеты сельских поселений производится перечисление межбюджетных трансфертов на выполнение переданных государственных полномочий, именно:

-по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» кассовый расход составил в сумме 2201,1 тыс. рублей при плане 2 271,0 тыс. рублей:

**По разделу 07 «Образование»** расходы за 2014 год составили в сумме 57 105,8 тыс. рублей при плане 57 873,7 тыс. рублей или выполнение составило 98,6 процентов к уточненному плану. В сравнении с 2013 годом расходы на образование увеличились на 4 028,8 тыс. рублей или на 7,6 процентов.

***Подразделу 07 01 «Дошкольное образование» кассовые*** расходы на дошкольное образование составили в сумме 13 177,2 тыс. рублей или 23,1 процент от общей расходов на образование.

***По подразделу 07 02*** кассовые расходы на ***«Общее образование»*** составили 66,6 процентов от общего объема расходов, освоенных по разделу 07 «Образование» или составили 38 014,2 тыс. рублей при плановых назначениях 38 457,9 тыс. рублей.

**По подразделу 07 07** ***«Молодежная политика»*** выделено бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по областным и муниципальным программам 409,4 тыс. рублей и освоено в сумме 408,6 тыс. рублей, или расходы освоены на 99,8 процента от уточненного плана.

***По подразделу 07 09*** ***«Другие вопросы в области образования»*** кассовые расходы составили в сумме 5 505,8 тыс. рублей, что составляет 99,9 процентов от планового финансирования (5 533,5тыс. рублей).

**По разделу 07 «Образование»** кассовые расходы составили в сумме 57 105,8 тыс. рублей, исполнены в соответствии с уточненными плановыми бюджетными назначениями на 98,6 %, т. е. практически в полном объеме.

Расходы по данному разделу произведены по следующим основным направлениям: финансирование деятельности его подведомственных бюджетных и автономных учреждений,на реализацию муниципальных и областных программ.

Увеличение произведенных в 2014 году расходов по данному направлению по отношению к 2013 году составило в сумме 4 028,8 тыс. рублей или 107,6 % и объясняется повышением уровня заработной платы работников образования, расходами на уплату налога на имущество и земельного налога, а так же на ремонты зданий образовательных учреждений района.

Денежные средства, выделенные на капитальный ремонт зданий учреждений образования района (общего и дополнительного) в виде субсидии на иные цели в сумме 5 500 тыс. рублей, использованы за 2014 год в сумме 4 902,2 тыс. рублей, сумма остатка неиспользованных денежных средств на счетах организаций на 01.01.2015 года составляет в размере 597,8 тыс. рублей.

В целом, расходы по данному разделу в 2014 году составили 40,5 %, в 2013 году составляли наибольшую долю (37,65%) в общем объеме расходов бюджета муниципального района или расходы по образованию составляют в бюджете муниципального района больше одной третий объема расходов муниципального бюджета.

**По разделу 08** **«Культура» кассовые** расходы составили 21 474,9 тыс. рублей или 98,7 процентов от уточненного плана.

За счет средств бюджета муниципального района в 2014 году по данному разделу финансировалась деятельность учреждений культуры (подведомственных бюджетных и автономных учреждений комитета культуры района), мероприятия в рамках муниципальных программ.

Уровень произведенных расходов по данному направлению в 2014 году в целом сопоставим с показателем 2013 года и составил рост финансирования на 3 079,4 тыс. рублей или 16,7 %.

В общем объеме расходов бюджета, произведенные расходы по данному разделу в 2014 году составили 15,2 %, что выше аналогичного показателя 2013 года на 2,15 процентов.

**По подразделу 08 01 «Культура»** бюджетные ассигнования выделены на содержание клубных учреждений, библиотечной системы района, а так же на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» и областной программы "Культура Новгородской области на 2014-2020 годы" в сумме 21 474,89 тыс. рублей.

Денежные средства, выделенные из областного бюджета на выполнение мероприятий по развитию культуры в муниципальном районе составляют 39,7 тыс. рублей. В основном на содержание учреждений культуры муниципального района денежные средства направляются из бюджета муниципального района за 2014 год они составили 26 288 864,43 рублей, что составляет 98,7 процентов.

Денежные средства, выделенные на капитальный ремонт зданий учреждений культуры в виде субсидии на иные цели использованы за 2014 год полностью или в сумме 500,0 тыс. рублей.

**По разделу 10 «Социальная политика»** кассовые расходы составили 20 317,2 тыс. рублей или исполнены на 87,5 процентов от годового плана.

По данному разделу производились расходы:

*По подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение*» на выплату пенсии муниципальным служащим в сумме 286,3 тыс. рублей (из бюджета муниципального района).

***По подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения»*** израсходовано 13 915,4 тыс. рублей или выполнение составило 82,9 процентов финансирование субвенций из областного бюджета производилось по заявкам **«Комитета социальной защиты населения Администрации муниципального района»** из существующей потребности на данные цели.

Неиспользованные по состоянию на 01.01.2015 года остатки средств областного бюджета составили 2 873,5 тыс. рублей (2 873 475,82 руб.), которые возникли из-за отсутствия потребности и возвращены в доход областного бюджета в декабре 2014 года. Финансирование производится по заявкам ПБС «Комитета социальной защиты населения».

За счет бюджетных средств 2014 году по данному разделу производились расходы на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде льгот и социальных выплат (переданные на уровень муниципалитета отдельные государственные полномочия).

В целом произошло снижение произведенных расходов по данному направлению по отношению к 2013 году - на 153,8 тыс. руб. или на 1,1 %, что в основном объясняется уменьшением численности отдельных категорий граждан, оказываемым социальную поддержку.

***По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства»*** кассовые расходы составили 6 115,5 тыс. рублей при плане 6 115,5 тыс. рублей или 100,0 процентов. Финансирование субвенций из областного бюджета производилось по заявкам **«Комитета образования Администрации муниципального района»** из существующей потребности на данные цели. По данному подразделу производились расходы на содержание приемных детей в семье опекуна и приемных семьях, на вознаграждение приемным родителям.

**По разделу 11 «Физическая культура и спорт»** бюджетные ассигнования исполнены на 99,3 процентов к уточненному плану или в сумме 2 147,7 тыс. рублей.

По данному разделу бюджетные ассигнования выделены:

-на содержание муниципального бюджетного учреждения Поддорского муниципального района «Центр физической культуры и спорта «Лидер». Кассовые расходы исполнены за 2014 год составили 2 055,9 тыс. рублей или исполнены на 99,3 процента или не использованы бюджетные ассигнования в сумме 14,1 тыс. рублей

-на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Поддорском муниципальном районе на 2014-2016 годы» направлено 91,8 тыс. рублей, Денежные средства, направленные на выполнение мероприятий по муниципальной программе освоены полностью..

**По разделу 13 «Обслуживание муниципального долга»** Кассовый расход на обслуживание муниципального долга составил 345,3 тыс. рублей при плане 353,0 тыс. рублей или 97,8 процентов.

**По разделу 14 « Межбюджетные трансферты»**

**По** данному разделу перечислено из бюджета муниципального района в бюджеты сельских поселений дотации на выполнение бюджетной обеспеченности за 2014 год они составили 9 662,6 тыс. рублей.

**Выполнение мероприятий по программам за 2014 год**

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов осуществления государственной структурной политики, реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района.

Решением Думы Поддорского муниципального района» от 16.12.2013 № 611 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 год было утверждено 17 муниципальных программ на общую сумму финансирования 81 205 900 рублей.

В течение года в состав расходов бюджета муниципального района вошли еще две муниципальные программы и на конец года бюджетные обязательства утверждены по 20 муниципальным программ на сумму 89 603 152 рубля 71 копейка.

Фактическое исполнение расходов по муниципальным программам за 2014 год составило в сумме 88 444 307 рублей 17 копеек или исполнение составляет 98,7 %, а от всей суммы расходов бюджета муниципального района, осуществленных в 2014 году исполнение составляет 62,7 процентов.

Отчет исполнения муниципальных программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района в 2014 году представлен в приложении № 2.

Кроме того, в 2014 году предусмотрено финансирование 18-ти муниципальным программам.

Плановый объем бюджетных ассигнований по финансированию муниципальных программ составил в сумме 89 603 152 рубля 71 копейка (или 61,6 процент от общего объема расходов бюджета муниципального района 145 950 346 рублей 86 копеек), из них за счет финансирования из областного бюджета – 37 535 760 рублей (41,9 процентов), освоено в сумме 37 304 417 руб.40 коп. или на 99,4 процента;

-из федерального бюджета в сумме 572 620 рублей (или 0,6 процента), освоено полностью на 100,0 процентов;

- из бюджетов сельских поселений освоено в сумме 29 000 рублей или на 100 процентов;

-из бюджета муниципального района определено финансирование на 2014 год по выполнению мероприятий муниципальных программ в сумме 51 465 772 руб.71 коп., кассовый расход составил в сумме 50 538 269 руб.77 коп. или на 98, 2 процента или не освоение составило 927 502 рублей 94 копеек.

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ в бюджете муниципального района за 2014 год составил 88 444,3 тыс. рублей, что составляет 62,7 процентов от общего объема расходов бюджета муниципального района за 2014 год.

**Состояние муниципального долга**

***Бюджетная отчетность главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета***

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета в Поддорском муниципальном районе является комитет финансов Администрации Поддорского муниципального района.

Контрольно-счетной Палатой выполнен анализ раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503317 представленной комитетом финансов в составе годовой отчетности.

Согласно данной форме бюджет Поддорского муниципального района за 2014 год исполнен с профицитом в размере 2 633 199 рублей 08 копеек.

Финансирование дефицита бюджета муниципального района планировалось производить за счет:

- изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 672 554 рубля 96 копеек.

Кроме того, за счет источников финансирования дефицита бюджета погашена часть кредита муниципального района на сумму 2 999 996 рублей.

Данные о поступлениях и выбытиях источников финансирования дефицита бюджета формы 0503317 полностью соответствуют данным, отраженным в разделе 3 «Поступления и выбытия источников финансирования дефицитов бюджетов» формы 0503151 Федерального казначейства «Отчет по поступлениям и выбытиям».

**По разделу 13 «Обслуживание муниципального долга»** Кассовый расход на обслуживание муниципального долга составил 345,3 тыс. рублей при плане 353,0 тыс. рублей или 97,8 процентов.

В 2013 году на соответствующие расходы направлено средствв сумме 476,7 тыс. рублей, что показывает в 2014 году расходы на обслуживание муниципального долга составили на 27,6 % меньше, чем в предыдущем году.

В целом, расходы по разделу в 2014 году составили 0,45 % от общей суммы расходов без учета субвенций, что не превышает предельные размеры, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 %).

Объем муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января 2015 г. составил 5 848 67 рублей, что не превышает 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, установленный решением о бюджете, а также предельный объем, установленный пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть объем собственных доходов бюджета муниципального района.

**10.1.Оценка муниципального долга и расходов на его обслуживание**

***1.Проверка источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Поддорского муниципального района муниципальных заимствований и муниципального долга***

Первоначальный бюджет Поддорского муниципального района был принят с **дефицитом в размере 2 000,0 тыс. рублей.**

Решением Думы Поддорского муниципального района от 25.12.2014 года № 683 «О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет утвержден с дефицитом в **сумме 672 554 рубля 96 копеек**, что составляет **1,95 процент**ов к объему доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета, но так как источником финансирования дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, то это не является нарушением части 3 статьи 921 БК РФ.

Источниками покрытия дефицита бюджета являлись изменения остатков бюджетных средств на счетах по учету средств бюджета в течение финансового года.

Фактически бюджет Поддорского муниципального района за 2014 год исполнен с профицитом **2 633 199 рублей 08 копеек.**

Муниципальный долг Поддорского муниципального района по состоянию *на 01.01.2014 года* составлял **8 607 455 рублей 47 копеек** или **35,62 %** от годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил норматив, установленный п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса РФ и на *01.01.2015 года* **составляет 5 848 676 рублей**  или **14,90 %** от годового объема доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превысил норматив, установленный п.3 ст.107 Бюджетного Кодекса РФ.

В целом на 01.01.2015 год муниципальный долг уменьшился на **2 758 779 рублей 47копеек.**

Объем обязательств по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.01.2014 года составлял в сумме **1 940 783 рубля 47 копеек.**

Комитетом финансов Администрации муниципального района представлены копии Соглашений дающих основание к списанию долга по гарантиям на 31.12.2014 года ***на общую сумму 1 940 783 руб.47 коп***., а именно:

Соглашение о расторжении договора № 8 от 15.12.2014 года «О гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 30 апреля 2004 года», расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту;

-Соглашение о расторжении договора о гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 18.04.2005 года, расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту от 15.12.2014 года;

-Соглашение о расторжении договора о гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 18.04.2005 года, расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту от 15.12.2014 года;

-Соглашение о расторжении договора о гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 31.01.2006 года, расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту от 15.12.2014 года;

-Соглашение о расторжении договора о гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 12.01.2007 года (соглашение от 10.01.2007г.), расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту от 15.12.2014 года;

-Соглашение о расторжении договора о гарантии муниципального образования – Поддорского района в пользу Новгородской области от 12.01.2007 года (соглашение от 12.01.2007 г.), расторгнут с 08.12.2014 года, в связи с заменой обеспечения обязательств по бюджетному кредиту от 15.12.2014 года.

В результате муниципальный долг района на 31.12.2014 года составил в **сумме 5 848 676 рублей 00 коп. (бюджетный кредит – 5 182 000 руб. 00 коп. и кредит коммерческого банка - 666 676 руб. 00 коп.).**

Объем обязательств по кредитным соглашениям составил **5 848 676 рублей.**

Анализ структуры муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 года свидетельствует, что общий объем внутреннего долга соответствует данным муниципальной долговой книги и данным Главной книги бюджета муниципального района. Акт сверки обязательств бюджета района перед областным бюджетом на конец отчетного периода оформлен.

На отчетный период предельный объем обязательств по муниципальному внутреннему долгу в размере 14 000 тыс. рублей, установлен пунктом 38 решением Думы муниципального района от 16.12.2013 года № 611 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

**2.** **Проверка вопросов состояния муниципального долга, расходов по обслуживанию долговых обязательств.**

Согласно данным бюджетного учета, осуществляемого комитетом финансов, как органом, организующим исполнение бюджета, объем муниципального долга по состоянию *на 01.01.2015 го составил 5 848 676 рублей,* не превысил верхний предел, установленный Решением о бюджете (10000,0 тыс. рублей) и не превысилпредельный объем, установленный частью 3 статьи 107 БК РФ.

Информация по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района за 2014 год приведена в таблице 13:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района | План первоначальный | План окончательный | Факт |
| Источники финансирования дефицита | 2 000 000,00 | 672 554,96 | -2 633 199,08 |
| За счет внутреннего финансирование | 0,00 | -818 000,00 | -817 996,00 |
| Кредиты от кредитных организаций | 0,00 | -1000 000,00 | --999 996,00 |
| Получение кредитов от кредитных организаций | 3 000 000,0 | 0,00 | 0,00 |
| Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями | -1 000 000,00 | -1 000 000,00 | - 999 996,00 |
| Кредиты от бюджетов других уровней | -2 000 000,00 | 182 000,00 | 182 000,00 |
| Получение бюджетных ссуд | 0,00 | 2 182 000,00 | 2 182 000,00 |
| Погашение бюджетных ссуд | -2 000 000,00 | -2 000 000,00 | -2 000 000,00 |
| Возврат бюджетных кредитов юридическими лицами | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 2 000 000,00 | 1 490 554,96 | - 1 815 203,08 |

Анализ состояния муниципального долга бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2015 года в таблице 14:

рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид заимствования | Сумма муниципального долга на 01.01.2014 года | | | Сумма муниципального долга на 01.01.2015 года | |
| Всего | Просроченная | | Всего | Просроченная |
| Кредитные соглашения и договоры банков | 1666 672,00 | 0,0 | | 666 676,00 | 0,0 |
| Задолженность по бюджетным ссудам | 5 000 000,00 | | 0,0 | 5 182 000,0 | 0,0 |
| Договоры о предоставлении муниципальных гарантий | 1 940 783,47 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Муниципальный долг, всего** | **8 607 455,47** | | **0,0** | **5 848 676** | **0,0** |

Размер муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 году уменьшился на 2 758 783 рублей 47 коп.:

На основании Соглашений о предоставлении бюджету муниципального района из областного бюджета бюджетного кредита:

-от 02.11.2012 года № 02-32/63 с привлечением кредитных ресурсов в сумме 1200,0 тыс. рублей, срок гашения 2015 год

-от 29.08.2014 года № 02-32/14-18 с привлечением кредитных ресурсов в сумме 282,0 тыс. рублей, срок гашения 2016-2017 годы.

-от 18.07.2012 года № 02-32/34 с привлечением кредитных ресурсов в сумме 1800,0 тыс. рублей, срок погашения 2015 году;

-от 18.12.2014 года № 02-32/14-41 с привлечением кредитных ресурсов в сумме 1900,0 тыс. рублей, срок гашения 2016-2017 годы

В кредитной организации:

-от 05.09.2012 года № 8629-1-131212 на сумму кредита 3000,0 тыс. рублей, по ставке 11,0 процентов годовых, в 2013-2014 г. произведено частичное гашение в размере 1500,0 тыс. рублей, остаток на 01.01.2015 года составляет 666 676 рублей

В структуре муниципального долга удельный вес (22,0 процента), также как и в 2014 году занимали обязательства по гарантиям, выданным Администрацией района в пользу Новгородской области в обеспечение исполнения обязательств перед Новгородским областным Фондом по ипотечному жилищному кредитованию. В 2014 году муниципальные гарантии не предоставлялись.

В течение года проводились сверки остатков задолженности по муниципальным гарантиям с Новгородским областным фондом жилищного кредитования, ***на 01.01.2015 года задолженность граждан перед Фондом жилищного кредитования отсутствует***. По состоянию на 01.01.2014 объем муниципального долга составляла из муниципальных гарантий в объеме 1940,8 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014 году составили в сумме 345 294 руб.61 коп., что составило исполнение 97,8 процентов к плану или 0,24 процента к общему исполнению расходной части бюджета муниципального района за 2014 год **или 0,45 процентов** от объема расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ст.111 БК РФ о предельном объеме расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В соответствии со статьей 121 БК РФ постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 25.03.2009 № 103 утверждено Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги района.

Остаток средств по счету 1301000 в Главной книге (на начало года – 6 666 672 руб. и на конец года составил 5 848 209 руб.56 коп. с учетом переплаты по процентам бюджетной ссуды в сумме 466 руб.44 коп. по форме 0503125 (130111 000) в итоге остаток по кредитам составляет 5 848 676 рублей (бюджетная ссуда 5 182 000 руб. и ссуда в кредитной организации 666 676 руб.) соответствует размеру муниципального долга. Приложения 2 и 4 к Порядку передачи Минфина РФ информации о долговых обязательствах, отраженных в государственной долговой книге муниципального района, утвержденного приказом Минфина России от 21.12.2004 № 119н. Учет средств по муниципальным гарантиям осуществлялся на забалансовом счете № 11.

**3. Предоставление бюджетных ссуд (кредитов) из бюджета муниципального района юридическим лицам**

Согласно данным бюджетного учета, объем задолженности юридических лиц (сельхозтоваропроизводителей) по кредитам перед бюджетом района по состоянию на 01.01.2015 года составлял 190 403 руб.08 коп. (***вся сумма является просроченным основным долгом).***

В 2014 году задолженность по бюджетным кредитам юридическими лицами перед бюджетом района не гасилась. По состоянию на 01.01.2015 года объем непогашенных обязательств юридическими лицами составил 190 403 руб.08 коп. Сверка обязательств на 01.01.2015 года  ***осуществлялась.***

В соответствии с пунктом 7 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «О порядке составления и представления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» произведена инвентаризация обязательств по обязательствам юридических лиц перед бюджетом района.

В соответствии с Инструкцией № 157н синтетический и аналитический учет по счету 1207000 «Расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам» ведется и соответствует ф.05030130 Балансу строке 290. По представленной Комитетом финансов информации установлено, что на балансе Комитета финансов на 01.01.2015 числится задолженность 15-ти коммерческих организаций.

Информация об осуществлении деятельности данных организаций или об их исключении из единого государственного реестра юридических лиц в Комитете финансов ***имеется*** (информация от Межрайонной ИФНС России № 2 по Новгородской области от 01.04.2013 года № 5-22/006275).

***Меры по продлению или списанию заемщикам обязательств комитетом финансов Администрации муниципального района не принимались.***

**11. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

11.1.Согласно отчету (ф.0503369 и 0503769**)** «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по бюджетной деятельности **дебиторская** задолженность на 01.01.2015 г. по бюджетной деятельности муниципального района **составила**  в сумме 631 235 руб.49 коп., в том числе:

-по счету 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 1707 руб.98 коп.,

-по собственным доходам в сумме 24561 руб.08 коп.;

-по субсидиям муниципальных заданий в сумме 4 179 руб.84 коп.;

-по субсидиям на инее цели в сумме 597 786 руб.59 коп.

-«Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме на 1 319 рублей 84 коп., авансовые платежи за услуги связи произвела МАОУСОШ с.Поддорье; переплата налогов 2692 руб.

-переплата прошлых лет в фонды составляет в сумме 899,33 руб.(МБУ «Лидер»,

За 2014г. дебиторская задолженность уменьшилась на 80,5 тыс. рублей.

11.2. Сумма **кредиторской** задолженности по отчету (бюджетной деятельности) по состоянию на 01.01.2015 г. составила  **в сумме 5696 161 рублей 59 коп., в том числе: просроченная задолженность составила в сумме 5 548 332 руб. 55 коп., это в основном за коммунальные услуги -** ООО «МП ЖКХ НЖКС» за отопление январь-май 2013 года 4 414 3 552,09 руб.) и по неоплаченным счетам за коммунальные услуги в **сумме 784 250,25 рублей** (ООО «Тепловая Компания Новгородская» за отопление ноябрь 2014 года);

-по целевой статье 226 «Прочие работы и услуги»- за программное обеспечен**ие** «Парус» за декабрь 2013 составила 314 581,7рублей ( ***кредиторская задолженность перед ООО «Новек-Сервис» за право использования программного продукта «Парус-Бюджет 7»***;

-подключение технологическое оборудование по ГРБМ – 117 418 **рублей**.

Сумма просроченной задолженности составляет 97,4 процента от общей суммы задолженности.

Согласно предоставленному годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год, объем кредиторской бюджетной задолженности по ГРБС по состоянию на 1.01.2015 года в таблице:

тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код раздела | ГРБС | Кредиторская задолженность на 01.01.2015 года | В том числе:  Принятым обязательствам строка 490ф.0503730 | **В том числе**  **По платежам в бюджет**  **Строка 51 ф.0503730** | **Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года** |
| 357 | Комитет культуры | **527 032,66** | **502 557,48** | **24 475,18** | **188219,68** |
| 374 | Комитет образования | **4 314 792,18** | **4 312 276,38** | **2 515,8** | **438307,83** |
| 300 | Администрация | **928 008,93** | **901 360,58** | **26 648,35** | **0,0** |
| 305 | Контрольно-счетная Палата | **16 701,48** | **16 701,50** | **-0,02** | **0,0** |
|  | **Всего по бюджетной отчетности с учетом собственных доходов** | **5 786 535,25** | **5 732 895,94** | **53 639,31** | **626527,51** |

Объем кредиторской задолженности по бюджетной отчетности (всех источников поступления средств) по состоянию на 1.01.2015 года в целом по бюджету муниципального района составил в **сумме 5786 535 рублей 25 коп**., в том числе:

- по счету 030200000 «Принятым обязательствам» - **5 732 895 руб.94 коп**.

- по счету 030300000 «Платежам в бюджет» - **53 639 руб.31 коп.**

Из проведенного анализа кредиторской задолженности бюджетной деятельности **по трем ГРБС** по счету 030200000 «Принятым обязательствам» - и по счету 030300000 «Платежам в бюджет» кредиторская задолженность составляет в сумме **5 768 748 рублей 40 коп.,** в том числе: по «Принятым обязательствам» составила **в сумме 5 710 342 руб. 56 коп..**

Проведенный проверкой анализ кредиторской задолженности по трем ГРБС бюджета муниципального района показал, что в сравнении с 2013 годом кредиторская задолженность уменьшилась **на 735,9 тыс. рублей** или на 11,3 процента.

Сумма просроченной кредиторской задолженности по трем ГРБС составила 5 440 730 руб.29 коп., в основном за предоставленные услуги по отоплению в сумме 4 927 802 руб. 34 коп. и за обслуживание программного продукта в сумме 131 400 рублей.

Кредиторской задолженности по заработной плате и начислению на заработную плату не имеется, кредиторская задолженность в основном сложилась по оплате коммунальных услуг муниципальным учреждений. Кредиторская задолженность образовалась за счет невыполнения доходной части бюджета муниципального района.

Сумма дебиторская задолженность в целом по бюджету муниципального района по состоянию на 01.01.2015 года по всем источникам составляет в сумме 626 525 руб.51 коп., в том числе6 по субсидии на иные цели в размере 597 786 руб.59 коп., за счет собственных доходов в размере 24 561,08 руб. и по субсидии на муниципальные задания в размере 4179, 84 руб.

***Бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств бюджета Поддорского муниципального района***

Годовая бюджетная отчетность за 2014 год представлена **пятью ГРБС**, входящими в ведомственную структуру расходов бюджета Поддорского муниципального района и **16 подведомственных учреждений**.

Контрольно-счетной Палатой проверена годовая бюджетная отчетность 3 главных распорядителей бюджетных средств и 14 муниципальных учреждений, т.е. почти достигнут стопроцентный охват внешней проверкой.

Сроки представления годовой бюджетной отчетности получателями бюджетных средств соблюдены.

Проверки показали, что данные вступительных балансов ГРБС на начало года соответствуют аналогическим показателям на конец предыдущего года. Показатели кассовых поступлений и выбытий в отчетности соответствуют выпискам казначейства.

Сверка уточненных бюджетных назначений для главных распорядителей и получателей комитетом финансов по окончании 2014 года производилась. Акты сверки составлены.

В комитет финансов отчетность ГРБС представлена в полном объеме. Сверка плановых показателей на 31.12.2014 года между комитетом финансов и ГРБС проведена.

При сопоставлении плановых назначений в представленной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств с показателями сводной бюджетной росписи по бюджету муниципального района на 31.12.2014 года с учетом изменений нарушений не установлено.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств проверено соблюдение требований Инструкций Минфина РФ № 191н и №33н по составлению отчетности, полнота и достоверность заполнения отчетных форм, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений), соответствие плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2014 год, показателям решения Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2013 № 611 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 21016 годов» и сводной бюджетной росписи бюджета Поддорского муниципального района на 2014 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Плановые назначения в различных формах отчетности соответствуют плановым показателям, утвержденным назначениям решением Думы от 26.12.2014 года № 683 на конец финансового года с учетом изменений на отчетную дату (01.01.2015 г.).

Кроме того, у данных получателей бюджетных средств в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» обороты по увеличению и уменьшению стоимости основных средств по бюджетной деятельности соответствуют данным Главной книги.

Годовая бухгалтерская отчетность за 2014 год ГРБС бюджета муниципального района составлена на основании данных Главных книг и других регистров бюджетного учета*.*

Остатки по счетам бюджетного учета, отраженные в Балансе (форма 0503130), соответствуют показателям Главной книги.

**При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств установлено:**

Годовые объемы бюджетных ассигнований по расходам соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района на 2014 год с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета и на основании решения Думы Поддорского муниципального района от 26.12.2014 № 683»О внесении изменений в решение Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2014 № 683 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Бюджетные ассигнования по расходам бюджета муниципального района утверждены в сумме 145 950 346 рублей 86 копеек. Исполнение бюджетных обязательств за отчетный период составило 141 108 760 рублей 80 копеек или 97,6 % (по пяти главным распорядителям бюджетных средств).

Проведена проверка исполнения бюджетных обязательств в трех главных распорядителей бюджетных средств:

- **(300) Администрация Поддорского муниципального района** – при плане 41 226 753 рублей 05 копеек исполнение кассовых расходов составило в сумме 37 693 533 рублей 92 коп;

**- (357) комитет культуры Администрации Поддорского муниципального района** – при плане 28 964 952 рубля 53 копейки исполнение кассовых расходов составило в сумме 28 630 749 рублей 79 коп.;

**- (374) комитет образования Администрации Поддорского муниципального район**а – при плане 58 858 030 рублей 28 копеек исполнение кассовых расходов составило 58 122 599 рублей 53 копейки.

Итого общим объем кассовых расходов по трем Главным распорядителям бюджетных средств, в которых проведена внешняя проверка за 2014 год, **составил 124 446 883 руб. 24 коп**., что составляет 88,2 процента от общего кассового расхода в бюджете муниципального района за 2014 год.

Показатели формы 0503127 сверены и соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представляемой из Управления федерального казначейства по Новгородской области.

Остатки по счетам бюджетного учета, отраженные в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) (далее по тексту – форма 0503130), соответствуют показателям Главной книги.

Показатели исполнения бюджета, указанные в консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2014 год, соответствуют своду данных годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

Перед составлением бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н и №33н проведены инвентаризации активов и обязательств, что отражено в Таблицах № 6 Пояснительной записки (ф.0503160). По результатам инвентаризации отклонений не выявлено.

По результатам проведения внешней проверки форм годовой бюджетной отчетности за 2014 год главных распорядителей бюджетных средств, Контрольно-счетной Палатой подготовлены и подписаны три акта проверок, составлено обобщенное Сводный отчет по результатам проверок главных распорядителей бюджетных средств и один акт проверки Главного администратора доходов.

По итогам проверок проинформированы председатель Думы Поддорского муниципального района, Глава муниципального района и председатель комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района.

**Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки, в представленной годовой бюджетной отчетности трех Главных распорядителей бюджетных средств в общей сумме 856 084 руб.06 коп.:**

1. **Нарушения Бюджетного кодекса РФ, а именно:**

***1.1.- в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ*** были приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств ***на общую сумму 843 112 рублей 22 коп.:***

ГРБС «Комитета образования» - 483 554 руб. 31 коп.(нарушения установлены в пяти ПБС);

ГРБС «Комитета культуры» - 166 930 руб. 24 коп.(нарушения установлены в шести ПБС);

ГРБС «Администрация» - 192 627 руб. 67 коп.

1.2.- ***в нарушение пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ*** были приняты денежные обязательства сверх доведенных до них лимитов бюджетных обязательств ***на сумму 960 рублей по ГРБС «Комитета культуры»*** (по расходам от поступления собственных доходов учреждения МАУДОД «Поддорской муниципальной школы»);

***1.3.- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ были установлены:***

***- неэффективное использование бюджетных средств составили на общую сумму 4 011 рублей 84 коп.:***

ГРБС «Комитета образования» – 1 319 рублей 84 коп.,(в МАОУСОШ с. Поддорье перечислена авансовая сумма за услуги связи из средств областного бюджета)

ГРБС «Комитета культуры» - 2 692 рубля*.* ( в муниципальном бюджетном учреждении культуры Поддоского муниципального района «Поддорский Районный дом народного творчества» переплата по земельному налогу с 20013 года)

***1.3 -в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ:***

В нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации расходов бюджет муниципального район на реализацию муниципальных программ, что не обеспечивало соблюдение принципа прозрачности планирования и расходования бюджетных средств***.***

ГРБС «Администрации Поддорского муниципального района»:

Кассовые расходы по оплате за «Организацию курсов по подготовке, переподготовке и повышению квалифицированных кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства» отражены по бюджетной классификации по главе 300 раздела 07 подраздела 09 по целевой статье 11 0 8999 **в размере 8000 рублей.**

***Бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета Поддорского муниципального района***

Состав главных администраторов доходов бюджета (ГАДБ) утвержден в Приложении № 7 к решению Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2013 № 611 «О бюджете Поддорского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с последующими изменениями) в общем количестве 9 единиц.

Плановые бюджетные назначения по доходам в муниципальный бюджет на 2014 год доведены до всех Главных администраторов доходов бюджета муниципального района.

В соответствии с решением о бюджете Поддорского муниципального района главным администратором доходов от аренды земли и муниципального имущества, от продажи земли и муниципального имущества, от приватизации являлась Администрация Поддорского муниципального района (далее - Администратор дохода), лице комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом (далее – комитет).

Для выполнения функций по администрированию доходов Главным администратором дохода бюджета в лице Администрации Поддорского муниципального района с управлением Федерального казначейства по Новгородской области заключены соглашение по информационному взаимодействию и договор об обмене электронными документами.

Анализ поступления неналоговых доходов, администрируемых комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом за 2014 год.

При проведении внешней проверки годовой отчетности за 2014 год не представлены комитетом по экономике и управлению имуществом Администрации Поддорского муниципального района документы бюджетного учета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкций 157н.

Первоначальные плановые показатели по администрируемым доходам составили **5 835,1 тыс. рублей**. Плановые назначения были установлены по пяти видам доходов из четырнадцати закрепленных. На конец года произведена корректировка плановых показателей доходов в связи с уточнением ожидаемого поступления доходов за текущий год, поэтому уточненный план составил в размере 3 185 100 рублей. Исполнение плановых назначений составило 3 219,1 **тыс. рублей** или 138,4 процента от объема плановых уточненных показателей на 2014 год. И в сравнении с 2013 годов поступление доходов в бюджет муниципального района возросло в 3,2 раза.

**Доходы от аренды помещений, поступающие в бюджет муниципального района** за 2014 год составили 113,5 тыс. рублей или 128,0 процентов к плановым назначениям и рост в 2,5 раза к 2013 году.

По данным комитета в Реестр муниципального имущества на 31.12.2014 года числится 39 объект недвижимости с балансовой стоимостью 107 454 162 руб.50 коп., в том числе 8 объектов недвижимого имущества, находящееся в казне Администрации муниципального района с балансовой стоимостью 13 930 257 руб.50 коп..

Организация учета муниципальной казны осуществляется на основании «Положение о порядке организации бюджетного учета муниципальной казны», утвержденного постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 29.04.2010 № 347:

- имущество муниципальной казны (здания, сооружения), в составе 8 объектов (2119,7 кв.м) с балансовой стоимостью 13 930 257 рублей 50 копеек и 1 охранно-пожарное оборудование с балансовой стоимостью 283 504 рубля 27 копеек.

Акты проведенияинвентаризации муниципального имущества, находящегося в казне и переданное в оперативное управление комитетом по экономике **не предоставлены,** виду того, что ежегодная инвентаризация имущества не производилась, что ***является нарушением Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и подпункта 6.2 решения Думы Поддорского муниципального района от 28.06.2012 № 523 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Поддорского муниципального района***».

В целях проверки эффективности использования муниципального имущества, ежегодно должны осуществляться как запланированные проверки, так и внеплановые, в т.ч. выездные и документарные.

Инвентаризационная опись по проверенным 29 объектам недвижимости с балансовой стоимостью 73 931 210 рублей составлена из 39, находящихся в Реестре недвижимого имущества прилагается.

**В результате выездной проверки использования муниципального имущества выявлены следующие нарушения:**

1. Здание библиотеки, находящееся в казне – д. Селеево по ул. Клубная, д. 3 – площадь - 101,4.кв.м передано под музей и почту. На день инвентаризации договор о безвозмездной передачи здания «Почты России» ***не предоставлен (передано с 20.07.2014 года).***

2. Здание кухни, д.Нивки, по ул. Центральная, № здания нет, площадь - 16,0 кв.м- находится в оперативном управлении муниципального образовательного учреждению для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа – детский сад деревни Нивки. На день инвентаризации здание кухни ***по назначению не используется,*** в виду ветхого состояния, кухня переведена в здание щколы-детского сада с 2007 года. В период инвентаризации недвижимого имущества комитетом образования подготовлены документы на списание данного объекта.

3. Предъявлено в наличии здание гаража по ул.Октябрьская, д.30, с.Поддорье – помещение гаража вместе со зданием переданы в безвозмездное пользование Областному государственному автономному учреждению «Агентство информационных коммуникаций» для районной редакции газеты «Заря».

Помещение гаража площадью 44,3 кв.м. по ул.Октябрьская д.30 с.Поддорье на день инвентаризации ***по назначению не используется***, в связи с тем, что автомашина передана в Холмкое подразделение ОГАУ «АИК» с августа 2014 года. 4. 2-х комнатная квартира по улице 1Мая, дом 6, с. Поддорье, находится в оперативном управлении у муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида «Колобок» с.Поддорье на день проверки не заселена, по назначению уже не используется более 2 лет, в связи тем, что работники дошкольного учреждения в жилплощади не нуждаются.

В аренду под торговые точки переданы в 2013 и 2014 г.г. два объекта недвижимого муниципального имущества, доходы от использования которых, за 2013 года составили - 44 797,44 руб., из них недоимка за 2012 год – 19 797,48 руб. и переплата по платежам составляла в сумме 2469,96 рублей;

за 2014 год - 113 480,02 руб., из них недоимка за 2013 год – 44100 руб.

***По состоянию на 01.01.2015 года недоимки по платежам с доходов с аренды имущества не имеется.***

Поступило платежей в бюджет муниципального района за 2014 год от доходов за аренду имущества в **сумме 113 480 рублей 02 копейки, в том числе недоимка за 2013 год в сумме 24 302 рубля 52 копейки**.

По результатам проверки полноты поступления арендной платы за арену недвижимого имущества (за исключением земельных участков) по состоянию на 01.01.2013 года была выявлена задолженность в сумме 19797 руб.48 коп.(за 2012 год), не внесенная в полном объеме в 2013 году и на 01.01.2014 года недоимка составила в сумме 41 755 руб. 54 коп. за 2013 год (ИП Онищенко Н.Н. - 44 225 руб. 50 коп. с учетом переплаты ИП Торанян Г.С. в сумме 2469 руб.96 коп.).

***За нарушение срока оплаты к арендаторам имущества за 2013 год в 2014 году начислена пени в сумме 19 919 руб. 98 коп. .***

Поступило платежей в бюджет муниципального района за 2013 год 44 797 руб.44 коп., из них недоимка в сумме 19 797 руб.48 коп. за 2012 год и плата за аренду помещений сумме 24 999 руб. 96 коп. за 2013 год.

За 2014 год поступило в бюджет муниципального района 113 480 рублей 02 коп., из них плата за аренду недвижимого имущества в сумме 93 560 руб.04 коп. за 2013 год и ***пени за несвоевременную оплату в сумме 19 919 руб.98 коп..***

Сумма начисленной арендной платы за недвижимое имущество и пени за несвоевременную оплату платежей перечислены в бюджет муниципального района по виду дохода «300 111 05075 05 0000 120 - Доходы от сдачи в аренду имущества, cоставляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)» в сумме 113 480 руб.02 коп***., что является нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации «Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», так как пени, начисленные за несвоевременную оплату платежей в бюджет муниципального района в сумме 19 919 рублей 98 коп. (доходы от возмещения убытков и уплаты неустойки ( пени, штрафы по договорам аренды)) должны быть перечислены по виду доходов бюджета муниципального района «300 116 90050 05 0000 140 - Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» и бюджетного законодательства: в нарушении пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.***

Доходы в консолидированный бюджет Поддоркого муниципального района от доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки за 2014 год составили 669 214 руб.48 коп. из них в бюджете муниципального района 334 607 рублей 68 коп. и в бюджетах сельских поселений – 334 606 рублей 80 коп.,

при плане 600 000 рублей в консолидированный бюджет и согласно распределения норматива отчислений в бюджет муниципального района и в бюджеты сельских поселений по 50 % соответственно по 300 000 рублей, т.е. согласно приложению № 3 к решению Думы муниципального района от 16.12.2013 № 611 «Нормативы распределения доходов между бюджетами муниципального района и бюджетами поселений на 2014 год».

Начислено на 2014 год платежей в виде арендной платы за земельные участки составляет для юридических и физических лиц в сумме 903 560 рублей 28 коп. ***и до начислено платежей за аренду земельных участков за 2013 год в сумме 68 731 руб.53 коп***.

Всего начислено за 2014 год платежей в консолидированный бюджет в сумме 728 793 руб.53 коп.

Сумма с доходов от арендной платы за земельные участки за 2014 год в консолидированный бюджет района составила в размере 669 214 руб.48 коп., в том числе: поступила задолженность за 2013 год в сумме **100 317 руб. 21 коп**. от четырех индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 01.01.2015 года дебиторская задолженность составила по арендной плате за земельные участки – **334 562 руб.88 коп., что является нарушением пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.**

Сумма задолженности в бюджет муниципального района в течение 1 квартала 2015 года составила в размере **37 005,97 рублей, из них только недоимка 2014 года составила в сумме 14 096 руб.45 коп.**

Так как, бухгалтерского учета начисления, поступления платежей в бюджет Главным администратором доходов, лице отдела бухгалтерского учета и отчетности Администрации Поддорского муниципального района не велось, ***проверить правильность годового отчета за 2014 год не представляется возможным.***

**Акты сверок по недоимке в бюджеты** комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом с ГАД «Администрации муниципального района» ***не представлены***, ***что является нарушением пункта 3.1 Порядка*** осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета Поддорского муниципального района по администрированию доходов бюджета, которые они осуществляют, утвержденного Администрацией Поддорского муниципального района от 11.03.2014 № 98.

**Пени, за несвоевременную оплату платежей с доходов от арендной платы не начисляются.**

**Проверка правильности формирования и достоверности бюджетной отчетности исполнения бюджета муниципального района в 2014 году**

Проверка правильности формирования годового отчета об исполнении бюджета района муниципального района за 2014 год показала следующее:

Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Поддорского муниципального района, ведение бухгалтерского учета по исполнению бюджета муниципального района возлагалось на отдел бухгалтерского учета и отчетности комитета финансов Администрации муниципального района.

В комитет финансов годовая бюджетная отчетность за 2014 год представлена всеми главными распорядители бюджетных средств муниципального района в ***полном объеме, в электронном виде*** и соответствует требованиям Инструкций Минфина №191н и №33н.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н и пунктом 6 Инструкции № 33н бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном, в пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бухгалтерская отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером учреждения. Формы бухгалтерской отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, также подписаны руководителями финансово-экономической службы.

Порядок и сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАДБ утверждены приказом комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района от 24.12.2014 № 42 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году».

Составлен график предоставления бюджетной отчетности для ГАБС и бюджетов сельских поселений.

Дополнительные формы бюджетной отчетности за 2014 год комитетом финансов не вводились.

По представленной информации в комитете финансов применяется компьютерная обработка учетной информации с применением следующих программных продуктов: «СУФД», «Бюджет - КС», «Парус-Бухгалтерия», «Парус-Зарплата», «Система электронного документооборота - АП». Бюджетный учет по исполнению бюджета муниципального района осуществлялся в соответствии с Инструкциями Минфина № 157н и 162н.

Объем отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района доведен до комитета финансов письмом департамента финансов Новгородской области от 01.12.2014 года № 124 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа Великий Новгород за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году».

Срок представления годовой отчетности установлен 25.02.2015 года. В электронном виде консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального района в комитет финансов Новгородской области представлена 24.02.2015 года.

Сводный годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального района сформирован по формам, предусмотренными пунктами 11.2 и 12 Инструкций № 191н и 33н.

В составе бюджетной годовой отчетности Пояснительная записка предоставлена.

Сводная отчетность за 2014 год формировалась с использованием программного обеспечения «Парус- финсвод». В состав годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального района включены отчеты всех главных распорядителей бюджетных средств. Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС соблюдены.

*Проверка показала, что показатели кассового исполнения доходов и расходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в форме 0503317 «Отчет об исполнении бюджета» соответствуют показателям ведомости кассовых поступлений и выбытий, представляемой из Управления федерального казначейства по Новгородской области.*

***Утвержденные бюджетные назначения расходов бюджета муниципального района формировались в программном обеспечении «Бюджет-КС».***

*Кассовый план по доходам бюджета муниципального района, консолидированного бюджета района формируется в* таблицах «Excel».

***На день проверки Главная книга исполнения бюджета муниципального района за 2014 год в подшитом виде представлена. Главная книга сформирована в целом по годовой отчетности, помесячная отчетность исполнения бюджета муниципального района не распечатана.***

Остатки средств единого счета бюджета муниципального района, числящиеся на балансе **по состоянию на 01.01.2015,** соответствуют выпискам казначейства и составили **4 109 278,28 рублей**, из них остаток прошлого года субсидии и субвенции в сумме ***8065,66 рублей.***

Остатки средств единого счета бюджета муниципального района, числящиеся на балансе **по состоянию на 01.01.2014 года** составляли в размере **2 294 075 рублей 20 копеек, в том числе: остатки прошлого 2013 года составляли 303728,10 рублей.**

Возврат остатка субвенций прошлого года в областной бюджет произведен до 01.04.2014 года в сумме 403 728,10 субвенций прошлого года (2013 года) и в декабре 2014 в т.ч. в размере 100 000 рублей возврат нецелевого использования бюджетных средств областного бюджета за 2013 год.

При сопоставлении данных баланса по исполнению бюджета района (форма 0503120) на начало и конец года с обобщенными данными отчетности ГРБС расхождений не установлено.

**15. Организация финансового контроля**

В соответствии со статьей 33.1 Устава муниципального образования органом муниципального контроля в районе является Администрация Поддорского муниципального района, к полномочиям которой относится: организация и осуществление муниципального контроля на территории района; разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля; организация и проведение эффективности муниципального контроля. Согласно Положению о комитете финансов комитет в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет контроль за поступлением доходов и целевым расходованием бюджетных средств. В штатном расписанием комитета финансов района нет ставки специалиста, выполняющего контрольно-ревизионную работу.

Решением Думы Поддорского муниципального района от 26.02.2010 № 332 утвержден Порядок организации и осуществления муниципального контроля на территории Поддорского муниципального района.

В целях повышения деятельности муниципального финансового контроля, установления единых организационно-правовых, информационных и методических основ осуществления финансового контроля на районном уровне утвержден приказ комитета финансов «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению финансового контроля главными распорядителями средств бюджета муниципального района» от 30.12.2011 № 51.

Согласно представленной информации Положениями о главных распорядителях бюджетных средств предусмотрена функция осуществления муниципального финансового контроля в соответствии ***п.п.11 пункта 1 статьи 158 БК РФ***, поскольку главный распорядитель бюджетных средств организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

***В результате Главными распорядителями бюджетных средств в 2014 году:***

**1. Комитетом финансов Администрации Поддорского муниципального района проведена 3 проверки** в части выполнения полномочий по внутреннему финансовому контролю проведена ревизия расходования средств местного бюджета и собственных средств в муниципальном бюджетном учреждении«Центра физической культуры «Лидер» и в муниципальном бюджетном учреждении начальная школа-детский сад д.Нивки и в муниципальном бюджетном учреждении Поддорского муниципального района «Поддорское межпоселенческое социально-культурное объединение. Установленные замечания и нарушения устранены.

**2. Комитетом образования Администрации Поддорского муниципального района** проведены четыре проверки на предмет правильности оплаты труда работникам образовательных учреждений:

на предмет правильности оплаты труда работников образовательных учреждений и правильности организации бухгалтерского учета и использования муниципального имущества МАДОУ детский сад «Колобок» с. Поддорье, проверка начисления, взимания и расходования родительской платы за присмотр и уход за детьми за 2013 год (МБУ начальная школа-детский сад д.Нивки, МАОУООШ с.Белебелка и МАДОУ детский сад «Солнышко» д. Бураково). Нарушения установленные проверками, устранены.

**3. Комитетом культуры** **Администрации Поддорского муниципального района** проведены две проверки внутреннего финансового контроля подведомственных учреждениях. Нарушений не установлено.

**4.Администрации Поддорского муниципального района** проверки ведомственных учреждений по внутреннему финансовому контролю не проводились. В течение 2014 года проводились ежеквартально проверки кассы. Замечаний не установлено.

Следует отметить, что проверки бюджетной отчетности на предмет правильности ее составления и достоверности комитетом финансов осуществлялись и проведены в комитете образования Администрации Поддорского муниципального района и комитете культуры Администрации Поддорского муниципального района- нарушений не установлено.

Результаты проведенных проверок получателей бюджетных средств отражены в Актах проверок соответствующих главных распорядителей бюджетных средств согласованных и подписанных без разногласий.

**Выводы:**

Исполнение бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год осуществлялось в соответствии с решением Думы Поддорского муниципального района от 16.12.2013 года № 611 « О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и учетом изменений и дополнений, внесенных корректировок в течение года.

В результате внешней проверки исполнения годового отчета бюджета муниципального района за 2014 года *проверена проверка правильности составления и утверждения бюджетной росписи и доведения бюджетных ассигнований* до распорядителей и получателей бюджетных средств, своевременного составления и утверждения бюджетных смет получателями бюджетных средств (казенных учреждений), составления Планов финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и на плановый период.

До муниципальных учреждений учредителем доводятся муниципальное задание. Субсидия на выполнение задания изменяется при корректировке нормативных затрат на оказание услуг. Планы финансово-хозяйственной деятельности составляются на этапе формирования бюджета муниципального района. Нарушений требований ст.ст.217,221 Бюджетного Кодекса РФ, не установлено.

В ходе сверки количества и комплектности представленной главными администраторами бюджетной отчетности установлено, что количество отчетов, предоставленных главными распорядителями бюджетных средств и главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Ведомственной структуре расходов бюджета Поддорского муниципального района на 2014 год и Перечню главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным решением Думы муниципального района о бюджете.

В бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2014 год соблюдена внутренняя согласованность соответствующих форм бюджетной отчетности.

Фактические показатели представленного на утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2014 год соответствует данным бухгалтерского учета, что позволяет сделать вывод о его достоверности.

Вместе с тем, Контрольно-счетной Палатой муниципального района при проверке организации отчетности годового исполнения бюджета муниципального района, выявлены недостатки и нарушения Бюджетного Кодекса Российской Федерации :

***1.В* нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ** установлено в одиннадцати получателях бюджетных средств по отдельным кодам расходов бюджетной классификации допущено превышение принятых обязательств на 2014 год над доведенными объемами лимитов бюджетных обязательств.

Сумма принятых бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений 2014 года составила в размере **843 112 рублей 22 коп.,** а именно в разрезе разделов:

- по образовательным учреждениям составила 483 554 руб. 31 коп.;

- по учреждениям культуры 166 930 руб.24 коп.;

-по администрации муниципального района 192 627 руб. 67 коп.

**2. В нарушение пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ:**

Сумма превышение денежных обязательств над плановыми обязательствами 2014 года в сумме 960 рублей.

***3.*** **В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ:**

Отвлечение средств в дебиторскую задолженность в виде перечисленного аванса в **сумме 4 011 рублей 84 коп. (в том числе из средств**  из областного бюджета- субвенции в размере 1 319 руб. 84 коп.), **что я**вляется ***неэффективным расходованием бюджетных средств****.*

**4. Нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса РФ:**

Кассовые расходы по оплате за «Организацию курсов по подготовке, переподготовке и повышению квалифицированных кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства» отражены по бюджетной классификации по главе 300 раздела 07 подраздела 09 по целевой статье 11 0 8999  ***в размере 8000 рублей, что является нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (***Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»).

***5.В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ:***

***5.1*** За 2014 год поступило в бюджет муниципального района 113 480 рублей 02 коп., из них плата за аренду недвижимого имущества в сумме 93 560 руб.04 коп. за 2013 год и ***пени за несвоевременную оплату в сумме 19 919 руб.98 коп..***

Сумма начисленной арендной платы за недвижимое имущество и пени за несвоевременную оплату платежей перечислены в бюджет муниципального района по виду дохода «300 111 05075 05 0000 120 - Доходы от сдачи в аренду имущества, cоставляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)» в сумме 113 480 руб.02 коп***., что является нарушением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации «Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», так как пени, начисленные за несвоевременную оплату платежей в бюджет муниципального района в сумме 19 919 рублей 98 коп. (доходы от возмещения убытков и уплаты неустойки ( пени, штрафы по договорам аренды)) должны быть перечислены по виду доходов бюджета муниципального района «300 116 90050 05 0000 140 - Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» и бюджетного законодательства, а именно: в нарушении пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.***

5.2. По состоянию на 01.01.2015 года имеется недоимка в бюджет муниципального района (дебиторская задолженность) по арендной плате за земельные участки – **334 562 руб.88 коп., что является нарушением пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Пени, за несвоевременную оплату платежей с доходов от арендной платы не начисляются.**

***6. В нарушение пункта 10 Инструкции № 191н*** Администратор доходов бюджета, в лице комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом не представлял бюджетную отчетность своему вышестоящему администратору, выполняющему отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета и (или) главному администратору доходов бюджета (в установленные им сроки.

**Предложения:**

Проект решения Думы Поддорского муниципального района от 23.04. 2015 года №…….«Об утверждении отчета об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год» отражает достоверность показателей во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 1 января 2014 г. по 31 декабря 2014 г. включительно.

***Контрольно-счетная Палата Поддорского муниципального района рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета Поддорского муниципального района за 2014 год.***

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты Г.В.Тыщенко**